

# 民权县人民政府办公室文件

民政办〔2023〕19号

## 民权县人民政府办公室 关于印发民权县省级生态县建设规划 (2022-2026年)的通知

各乡(镇)人民政府,各街道办事处,县人民政府有关部门:

《民权县省级生态县建设规划(2022-2026年)》,已经县政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

2023年5月29日

(此件公开发布)

# 民权县省级生态县建设规划（2022-2026年）

## 第一章 工作基础及形势分析

### 第一节 工作基础

《民权生态县建设规划（2016-2020年）》规划实施以来，民权成立了生态县建设领导小组，全面加强对生态县建设的统一领导与协调。按照《民权生态县建设规划（2016-2020年）》，开展了一系列生态建设工程，民权生态县建设取得了显著的成绩。

在产业发展方面，“十三五”以来，民权县连续六年获评全市工业经济发展先进县，获批国家火炬计划民权制冷设备特色产业基地。高新区晋升为三星级产业集聚区，三次代表商丘参加全省产业集聚区观摩评比，均获得黄淮四市第一名。现代农业提质增效，粮食种植面积167.7万亩，总产86.4万吨；近三年来，疏浚河道43公里，新建桥涵30座、溢流闸（坝）39座，新增高标准农田18万亩。创建省级农业产业化联合体5家、省级现代农业产业园1个、市级现代农业产业园2个、市级以上龙头企业34家。第三产业日益活跃，民权县特色商业区企业总数达到110家，实现营业收入97.6亿元，从业人员达2.7万人，保持全省领先、全市第一。

在人居环境提升方面，民权县加强城市基础设施建设，建成奥林匹克综合公园、安澜湖、西湖公园等多处公园（广场），公园绿地面积达239.66公顷。民权县园林创建工作成效显著，2016

年被省住建厅命名为省级园林县城；2019年被住建部命名为国家园林县城。截止目前，民权县创建省级园林单位（小区）37个、市级园林单位（小区）15个。城市基础设施不断完善，2020年，博爱路北延、向阳路建成通车，修补受损路面8.1万平方米，新增停车位1500多个。新铺设供水管网26公里，第三水厂运营良好，7万多户居民喝上了安全洁净放心的黄河水。新建燃气管网41.5公里，新增用户4447户。新建热交换站6座，城区集中供热普及率达到45%。民权县大力推进农村人居环境整治，农村户厕全面完成改厕任务，生活垃圾治理、日常保洁实现全覆盖，农村面貌发生根本性变化。

**在环境质量方面**，民权县生态环境质量持续改善。民权县环境空气质量主要监控指标持续改善，地表水大沙河出境断面水质已稳定达到了地表水功能区划和目标考核要求，集中式饮用水源地水质达标率100%，村镇饮用水卫生合格率100%；国家重点保护野生动植物受到严格保护。全县创建成省级以上生态乡镇19个，创建成市级生态村359个，省级生态村122个。

**在创建指标完成方面**，民权生态建设的主要指标比2016年大幅提升，河湖岸线保护率、单位地区生产总值用水量、城镇污水处理率、一般工业固体废物综合利用处置率、危险废物和医疗废物的处置利用率、城镇生活垃圾无害化处理率、农业废弃物综合利用效率、农村生活污水治理率、农村无害化卫生厕所普及率、城镇新建绿色建筑比例、政府绿色采购比例等主要指标全面完成

或超过规划预计目标；河长制全面实施，产业园区依法开展了规划环境影响评价，建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度和突发生态环境事件应急管理机制初步建立，公众对生态文明建设的参与度和满意度大幅提高。

在生态文明风尚培育方面，民权县把生态文明宣传工作纳入县各部门和各乡镇（街道）责任目标，充分发挥电视台、广播电台、微信平台等新闻媒体主渠道作用，开辟专栏，多形式、多方面、多层次宣传生态文明相关知识，追踪报道环境事实新闻，讴歌创建中先进人物和典型事迹，关注关系民生的环保热点、难点问题，督促企业污染治理。同时加强生态文明教育培训，在全县中小学开设环保课堂，把生态文明内容纳入课堂教学；通过不断开展“绿色学校”创建活动，提高师生的现代文明素养和环境意识，普及环境科学知识和环境法律知识；开展校园系列环境教育活动，使广大师生积极参与省级生态县创建活动。通过各种渠道，积极宣传生态文明理念，不断提升公众对生态文明建设的满意度。

## 第二节 创建优势及制约因素

**创建优势 1—地理位置优越：**民权位于河南和山东交界地带，处于中原经济区陇海经济带及商丘市黄河故道精品旅游带，区位优势突出。近年来河南省和商丘市针对民权县制定出台了一系列支持政策，民权县各方面建设投入力度不断加大，在此背景下，民权县创建省级生态县，具有突出的区位优势。

**创建优势 2—基础扎实：**民权县近年来已经建立了生态发展、可持续发展的理念，在产业转型升级、环境质量改善、资源综合利用、生态环境保护方面取得了明显成效，已创建了省级生态乡镇 19 个，省级生态村 122 个，市级生态村 359 个。目前河南省级生态县 33 项指标中，民权县已完成或可完成的指标达 31 项。此外，近年来，民权县积极开展其他创建活动，被授予“中国长寿之乡”和“中国健康小城”称号，先后荣获国家全域旅游示范区、国家园林县城、省级森林城市、省级文明城市等荣誉和称号。

**创建优势 3—生态环境资源较好：**民权县自然资源丰富，尤其以林木资源、黄河故道为代表。目前，黄河故道生态廊道建设效果显著，黄河故道国家级湿地公园和国家级生态公园相继建成，境内“申甘林带”是亚洲十大人工防护林带之一。民权黄河故道国际重要湿地是全国唯一一处在国家湿地公园的基础上创建的国际重要湿地，是河南省第一处国际重要湿地。黄河故道“秋水湖”“龙泽湖”是商丘市和民权县的地表水水源地。森林覆盖率居全市首位，空气质量高，富含负氧离子，具有发展生态旅游、休闲度假、康体疗养等得天独厚的优势。民权历史悠久，文物古迹资源丰富，是哲人庄子故里。境内有江淹墓等，对于未来塑造城市景观风貌、提升城市文化形象、打造城市文化品牌、增强城市文化竞争力都具有重要战略意义。

**创建优势 4—生态文明制度体系建设不断完善：**民权县高度

重视生态建设，大力实施生态县发展战略，充分认识到走可持续发展道路是必由之路，全面开展污染防治攻坚工作，把生态环境保护工作提高到前所未有的高度。各级各部门把环境保护工作纳入目标管理，出台了一系列的地方规章和管理制度，严格执行行政执法公示、重污染天气应急响应等制度，建立了考核奖惩、追责问责等机制，激发了生态环境保护的内生动力，为生态县的创建提供了良好的政策和制度基础。

**制约因素 1—产业结构亟待优化：**虽然民权县近年来不断优化产业结构，但总体上民权县仍然主要以传统产业为主，火力发电量、电器制造等工业产品产量居于前列，而附加值高的高新技术产业及先进制造业占比较低，在此情况下，民权县相应的资源能源消耗和污染物产生量也维持在较高水平，节能减排压力较大，这将在很大程度上制约民权生态环境的持续改善，区域环境空气质量的提升具有较大难度，而水环境质量方面，大沙河作为淮河的重要支流，其水质状况必须持续改善，不容有失。

**制约因素 2—生态文明领域治理能力有待提升：**多年来，民权县深入贯彻习近平生态文明思想，严格落实国家相关法律法规，制定实施了一系列地方生态环保法规、制度和政策，生态文明治理体系不断完善。随着生态文明建设向广度和深度发展，制约和影响生态文明建设的各种深层次矛盾和冲突日渐凸现，一系列新的需求和任务也应运而生，如健全生态产品价值实现机制、推动双碳行动等。因此，持续推进生态文明建设体制、机制、制

度、政策等改革、创新和实践，不断健全和完善生态文明治理体系，提升生态文明治理能力，是一项长期而艰巨的任务。

**制约因素 3—资源环境承载约束日益凸显：**近年来，民权县环境质量不断改善，生态状况持续向好，但须看到，区域现状受到的资源环境约束仍然较为明显。环境空气质量方面，虽然近年来空气质量优良天数不断增加，但远未达到国家二级标准，以PM<sub>2.5</sub>和臭氧为代表的二次污染已经成为阻碍区域环境质量改善的主要问题和短板因素，此外，在双碳背景下，碳减排约束日益增大。随着工业化、城镇化进行的不断加快，民权县企业、人口的不断增加，资源能源消耗及各类污染物排放量势必有一定程度的增长，区域环境质量持续改善的压力相对较大。

## 第二章 规划总则

### 第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习习近平总书记视察河南工作的重要讲话和指示批示精神，坚持生态优先、绿色发展，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，紧紧围绕打造“六城一中心”，“六城”即高质量新型制冷装备城、高水平乡村振兴示范城、高标准全域生态文明城、高能级交通物流枢纽城、高层次黄河故道文旅城、高品质美丽幸福宜居城，“一中心”即商丘西部区域性中心城市的

战略定位，推动实施经济绿色转型、生态环境提升、资源能源集约节约利用、生态制度健全、生态文化提升、生态生活改善六大任务。在枢纽建设、生态保护、产业培育、科技创新、社会发展、城市配套等领域着力提升发展水平，持续提升生态环境质量，优化生态空间布局，提升城市人居环境品质，协同推进生态环境高水平保护与高质量发展，促进经济社会发展全面绿色转型，努力把民权县建设成为社会和谐美丽幸福的省级生态县。

## 第二节 基本原则

**坚持生态先行，绿色发展。**切实增强做好生态环境保护工作的责任感、使命感，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，把生态文明建设全面融入到经济、政治、文化和社会建设各方面和全过程，充分发挥生态环境保护对经济发展的优化促进作用，配合省市推进碳达峰、碳中和，以生态环境高水平保护促进经济高质量发展。

**坚持统筹兼顾，整体施策。**建立统一的空间规划体系和协调有序的国土开发保护格局，严守生态保护红线，坚持水林田湖草整体保护、系统修复、区域统筹、综合治理，完善自然保护地管理体制机制。坚持统筹兼顾，协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护、协同发挥政府主导和企业主体作用、协同打好污染防治攻坚战和生态文明建设持久战。

**坚持改革创新，提升能力。**逐步建立常态化、稳定的财政资金投入机制，健全多元环保投入机制，研究出台有利于绿色发展



的结构性减税政策。持续推进简政放权方面的改革，把更多力量放到包括环境保护在内的事中事后监管上。抓紧攻克关键技术和装备。强化督查执法，大幅度提高环境违法成本。引导全社会树立生态文明意识。确保完成污染防治攻坚战和生态文明建设目标任务。

**坚持政府引导，全民参与。**把生态文明建设摆上各级政府的重要议事日程，放到更加突出的位置，在组织领导、规划引领、资金投入、制度创新方面合理引导。落实企业生态环境责任，拓展生产者责任延伸制度覆盖范围。工会、共青团、妇联等群团组织积极动员广大职工、青年、妇女参与生态环境保护。完善公众监督和举报反馈机制，强化公众监督与参与。

### 第三节 规划的范围和期限

**规划范围：**本次规划的范围是民权县整个行政区域，总面积1238平方公里。下辖2个街道、11个镇、6个乡。

**规划期限：**本次确定规划期限为2022-2026年，共5年，分为近期和远期两个阶段。

**基准年：**2021年；

**近期：**2022—2024，期限为3年，以成功创建省级生态县为目标；

**远期：**2025—2026，期限为2年，以巩固和提升生态文明建设成果为目标。

### 第四节 规划目标

总体目标：围绕民权县着力打造“六城一中心”，将生态文明建设融入经济社会发展的全领域和全过程，构建合理安全的生态空间体系、绿色低碳的生态经济体系、和谐宜居的生态人居体系、健康多样的生态文化体系，国土空间开发格局逐步优化，大气环境安全、水安全和生态安全得到保障，转型发展取得显著成效，资源集约节约利用成效显著，生态系统和环境质量保持良好，生态文明制度和生态文化体系得到完善，将民权县打造成生态良好、绿色健康、社会和谐、具有特色魅力的生态文明城市，实现社会经济与生态环境的全面、协调、可持续发展。

**分期目标：民权县省级生态县建设分为二个阶段。**

第一阶段：省级生态县创建阶段（2022-2024年）；

第二阶段：生态文明建设巩固发展阶段（2025-2026年）。

### **第五节 指标体系**

按照相关文件要求，结合民权县经济、社会、环境发展趋势和特征，从生态制度、生态安全、生态空间、生态经济、生态生活与生态文化6个方面，建立民权县省级生态县建设规划指标体系。

表 1 民权县省级生态县建设指标一览表

领域	序号	指标名称	指标属性	指标值	责任单位
生态制度	1	生态文明建设规划	约束性	颁布实施 1 年以上	市生态环境局 民权分局
	2	党委政府对生态文明建设重大目标任务研究部署情况	约束性	有效开展	县委办 县政府办
	3	生态文明建设工作占党政实绩考核的比例	约束性	≥20%	组织部
	4	河长制	约束性	全面实施	水利局
	5	生态环境信息公开率	约束性	100%	市生态环境局 民权分局
	6	依法开展规划环境影响评价	参考性	开展	市生态环境局 民权分局
生态安全	7	环境空气质量优良天数比例 PM <sub>2.5</sub> 浓度 PM <sub>10</sub> 浓度	约束性	完成上级规定的考核任务； 保持稳定或持续改善	市生态环境局 民权分局
	8	水环境质量 地表水责任目标达标情况 劣 V 类水体断面 建成区黑臭水体	约束性	完成上级规定的目标任务； 消除 消除	市生态环境局 民权分局、 城管局
	9	主要污染物减排	约束性	完成上级规定的目标任务	市生态环境局 民权分局
	10	生态环境状况指数	约束性	丘陵地区≥60% 平原地区≥55%	市生态环境局 民权分局
	11	林草覆盖率 山区 丘陵地区 平原地区	约束性	≥55% ≥35% ≥15%	林业发展服务中心、 园林绿化中心
	12	生物多样性保护 国家重点保护野生动植物受到严格保护 外来物种入侵 特有性或指示性水生物种保持率	参考性	执行 不明显 不降低	湿地公园管理中心
	13	危险废物利用处置率	约束性	100%	市生态环境局 民权分局
	14	建设用地土壤污染风险管控和修复名录制度	国家级： 参考性 省级： 约束性	建立	市生态环境局 民权分局

领域	序号	指标名称	指标属性	指标值	责任单位
	15	突发生态环境事件应急管理机制	约束性	建立	市生态环境局 民权分局
生态空间	16	自然生态空间生态保护红线	约束性	得到严格保护	自然资源局
		自然保护地			湿地管理中心
		饮用水水源地			市生态环境局 民权分局、 水利局
		河湖岸线保护率			水利局
生态经济	17	单位地区生产总值能耗	约束性	完成上级规定的目标任务	发改委
	18	单位地区生产总值用水量	约束性	完成上级规定的目标任务	水利局
	19	单位国内生产总值建设用地使用面积下降率	参考性	≥4.5%	自然资源局
	20	农业废弃物综合利用 秸秆综合利用率	约束性	≥90% ≥75% ≥80%	农业农村局
		畜禽粪污综合利用率			畜牧发展服务中心
		农膜回收利用率			农业农村局
21	工业固体废物综合利用率	参考性	≥75%	市生态环境局 民权分局	
生态生活	22	县级集中式饮用水水源地水质优良比例	约束性	100%	市生态环境局 民权分局
	23	村镇饮用水卫生合格率	约束性	100%	水利局
	24	城镇污水处理率	约束性	≥85%	住建局
农村	25	农村生活污水治理率	参考性	≥45%	市生态环境局 民权分局
	26	城镇生活垃圾无害化处理率	约束性	≥80%	城管局
	27	农村无害化卫生厕所普及率	约束性	≥85%	农业农村局
	28	城镇新建绿色建筑比例	参考性	≥40%	住建局
	29	生活废弃物综合利用 城镇生活垃圾分类减量化行动 农村生活垃圾集中收集储运	参考性	实施	城管局
	30	政府绿色采购比例	约束性	≥80%	财政局
生态文化	31	党政领导干部参加生态文明培训的人数比例	参考性	100%	组织部
	32	公众对生态文明建设的满意度	参考性	≥80%	统计局
	33	公众对生态文明建设的参与度	参考性	≥80%	统计局

### 第三章 重点任务

#### 第一节 以制冷产业为引领，构建绿色生态经济体系

以“生态产业化、产业绿色化”理念为指导，持续推动产业结构转型升级，在产业体系、乡村振兴、生态文明、枢纽经济、文化创新、城镇建设和公共服务等领域着力提升发展水平，以县域治理“三起来”为根本遵循，打造商丘西部区域性中心城市，提升县城中心区发展能级，全面推进小城镇节点功能提升，加快推进以人为核心的新型城镇化，坚持发展生态经济，努力把民权县打造成绿色转型、高质量发展的省级生态县。

打造绿色产业集群发展。坚持以绿色发展理念指导产业发展，做大做强新型制冷装备制造主导产业，培育壮大新兴产业，打造新型制冷装备制造、绿色食品加工、电子信息等产业集群。强化科技创新引领，夯实产业基础支撑，提升品牌竞争优势，提升产业链供应链现代化水平，提升新型制冷装备制造知名度和影响力。持续推动产业结构优化升级，加快向高端化、绿色化、智能化、服务化方向迈进，建立起更加协调、更加绿色、更加具有竞争力的产业结构体系，着力建设更具竞争力的西部区域性中心城市。

推动新型制冷装备制造集群发展，支持新型制冷装备和关键零部件龙头企业成体系引入，鼓励新技术在民权转化、新产品在民权生产，提高本地配套占比；做优以葡萄酒为主的绿色食品加

工业，支持全产业链型企业扩大规模，构建“基地-酿酒-品牌”于一体的基地型企业集群发展格局；培育壮大先进新兴制造业。高标准建设四个产业园，依托民权电厂，发展循环经济产业园；依托通航机场，建设通航产业园；依托保税物流中心，建设综合保税物流园；加快建设静脉产业园，积极稳妥导入静脉产业。

加快发展特色生态农业。以建设“高效农业、特色农业、生态农业”为目标，加快转变农业发展方式，着力调整农业结构，进一步规范土地流转，以创建全国现代农业示范区为引领，不断提高农业质量效益和竞争力，加快推进全县农业现代化进程。着力构建特色现代农业体系，发挥民权县特色农业优势，在稳定粮食产量的基础上，进一步优化农业产业结构，建设现代农业示范区，构建特色现代农业产业体系；着力发展低碳循环农业，大力发展低碳高效农业，加强畜禽粪便、农作物秸秆和林业剩余物的资源化利用，逐步建立起“植物生产—动物转化—微生物还原”的农业循环系统。

改善服务业供给质量。创新金融服务方式，支持商业银行开展投贷联动试点，加大对创新创业和战略性新兴产业融资支持，稳步提高本地存贷比。推进农村金融改革，支持乡村振兴，扩大农业农村产权抵押范围，加大对特色农业、高效农业、绿色食品加工业金融支持力度。培育特色商业区核心商圈，促进商务商业、文化娱乐、住宿餐饮、教育培训、体育健身等多业态进驻。构建

“通道+枢纽+网络”的现代商贸体系，加快城乡市场建设。培育文化创意类产业，提升文化教育、文体娱乐、文化零售供给层次。深入推动文化与旅游、体育、教育业态融合，培育文旅、文体、文教产业主体。鼓励举办体育赛事，繁荣球类、水上、森林、航空体育运动，推动体育表演、体育旅游、体育健身、体育会展和体育经纪发展，扩大民权生态健康品牌影响力。

## 第二节 提升生态环境质量，构建全方位生态治理体系

树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，推动形成绿色发展方式和生产方式，坚持生态优先、绿色发展，坚持源头治理、系统治理、整体治理，更加突出精准治污、科学治污、依法治污，系统治污，加快建设黄河故道生态走廊，严守生态保护红线，加大生态系统保护力度，立足源头减排，建设天蓝、地绿、水清新民权，着力推动绿色低碳发展，建设高标准全域生态文明城。

**持续实施大气污染防治攻坚行动。**继续实施大气污染防治攻坚战，巩固大气污染防治成果，主要污染因子 $PM_{10}$ 、 $PM_{2.5}$ 持续下降，空气优良天数持续提升，基本消除重污染天气。切实打好减煤、控车、抑尘、治源、禁燃、增绿组合拳，加强 $PM_{2.5}$ 和 $O_3$ 协同控制，深入开展VOCs综合治理。加快推进农村社区“双替代”工作，持续推进冬季清洁取暖，切实降低燃煤散烧量。强化重点工业污染的深度治理，加强建筑扬尘、道路扬尘、锅炉与窑炉综

合整治、机动车和非道路移动机械尾气等污染防治，强化区域联防联控和重污染天气应对。加快“四大结构”调整，深入推进“三散”治理，健全“六控”常态化治理机制，推动环境污染由治标到治本转变。

**继续实施水污染防治攻坚行动。**全面落实“河长制”“湖长制”，做好河湖“清四乱”专项清理整治、非法采砂专项行动、水污染防治、河湖管理范围划定、河湖生态修复、“四水共治”等工作，着力打造优质水资源、健康水生态、宜居水环境、先进水文化。加快推进雨污分流和现有合流管网系统改造，加快民权县污水处理厂提标改造，完成民权县东区污水处理厂尾水湿地工程和黄河故道饮用水源地监管信息化平台建设项目。结合《民权县农村生活污水治理专项规划（2019-2035）》，逐步推进农村污水管网与污水处理设施建设。加强城市黑臭水体整治，促进城镇污水再利用，全面消除城市黑臭水体。加强饮用水源地及河湖等重点流域水环境保护与水污染防治。推进畜禽养殖污染防治，实现养殖废弃物循环利用，持续提高规模化畜禽养殖场污染治理设施配套率、粪污综合利用率。

**加强农村环境综合整治。**以饮用水水源地保护、农村生活污水、黑臭水体整治为重点，持续推进农村环境整治。加强与乡村建设行动、人居环境整治提升以及各类示范村建设的统筹衔接，实现资源整合、政策集成，形成工作合力。



**实施宁静工程。**加强声环境法规及文件的宣传，实施宁静工程，重点加强工业、建筑、商业、娱乐业、交通等行业噪声的污染防治，确保民权县声环境质量保持良好。

**妥善处置固体废弃物。**推进一般固体废物、废旧产品资源化利用，实施危险废物清单化管理。加强医疗废物环境监管，全面规范医疗废物分类投放、集中收集、暂时贮存、收运处置等工作。开展固体废物污染防治物联网监管系统项目建设，持续完善固体废物与危险废物环境监管体系。禁止县外危险废物转移至民权县贮存、焚烧或填埋，严厉打击固体废物、危险废物非法转移、倾倒行为。推进建筑垃圾资源化利用，规范工地源头管控，推行排放核准制度，健全建筑垃圾管理台账，加快推进建筑垃圾消纳场及资源化利用项目建设。

**全面推进土壤污染防治。**以深入贯彻实施土壤污染防治法为主线，坚持预防为主、保护优先、分类管理、风险管控、污染担责、公众参与的原则，按照“全面建体系、持续打基础、着力控风险、创新争一流”的思路，强化工作指导，推进制度创新，完善各类保障，全面提升土壤环境管理水平，确保全县土壤环境质量保持稳定，农用地土壤环境得到有效保护，建设用地土壤环境安全得到基本保障。

**重视核与辐射污染防治。**持续强化核与辐射污染防治工作，使辐射环境水平控制在天然本底涨落范围内。强化电磁辐射污染

防治，推行电磁辐射建设项目规划环评，促进高压输变电及移动通信工程建设项目科学有序发展，控制电磁辐射水平。加大监管力度，重视经常性监管，加大执法检查力度，继续推进全县放射性和电磁辐射污染防治。提高放射性废物和废旧放射源的安全处置能力，确保放射性废物和废旧放射源送贮率达到 100%。

**实施生态保护与修复工程。**把优美、靓丽的出行环境作为民权县形象名片来塑造，统筹生态保护修复，因形就势，科学搭配，道路两侧适宜绿化地段全部绿化，建设形成立体多彩、层次分明、特色显著的绿化景观生态隔离带。坚持城市文化生态景观与物质遗产保护、利用相结合，采用生态绿化模式，促进遗址保护优化、生态环境提升、休闲空间拓展、城市形象凸显，科学推进各类生态文化公园建设。持续开展水生态修复。以自然修复为主，人工修复为辅，加强水源涵养区、湿地等生态脆弱区的景观保护与修复。加快推进黄河故道国际重要湿地生态保护和修复项目建设，包括建设科普宣教中心，湿地恢复工程，科普游园，青头潜鸭科研中心及附属设施等。结合河道清淤、河岸部分硬化、植被修复等措施，在有条件的河流与主要支流建设人工湿地，加强水生态修复。严格保护乡村地形地貌，维护乡村自然生态系统。统筹水林田湖草系统治理，坚持以生态保护修复为主，加快国土绿化进度，加强森林经营，建设结构合理、功能齐全、持续高效的林业生态防护体系。基本实现“平原林网化、城市园林化、乡村林果

化、廊道林荫化、庭院花园化”。

**实施环境风险防控工程。**加强集中式饮用水水源地环境风险防范，完善饮用水水源地水质监测站点，强化监测监控数据质量管理和预测预报，提高污染源自动监控、污染动态溯源和风险预警防控能力。对辖区内重点污染源、涉危企业及时开展环境隐患大排查，针对查找出来的问题，限期整改，及时消除安全隐患。健全环境风险源、敏感目标、环境应急能力及环境应急预案等数据库。强化重污染天气、饮用水源地、有毒有害气体等风险预警。强化危险化学品和危险废物运输安全管理长效机制。全面提高区域生态环境监测能力，更新并补充完善监测设备和应急设备，提高监测能力，加强监测队伍建设，补充监测人员，完善人员结构，不断提高监测人员的监测水平。

### 第三节 提高资源利用水平，构建低碳循环发展体系

**大力推进节能降耗。**控制能源消费总量，落实“双控”目标，强化节能降耗审查制度，优化能源结构，强力推动高污染燃料替代；统筹兼顾，合理布局，坚持“多气源、多途径”的原则，保障燃气供应；大力推进天然气管网建设，到2026年，中心城区天然气用户达6万户，全县乡镇村天然气安装用户达18万户。发展新能源和可再生能源，优化能源消费结构，大力发展风能、太阳能、农林生物质热电联产项目。加快建设加气站、充电站、充电桩、换电站等新型基础设施，加快推广应用新能源汽车。鼓

励农村居民、企业公司和专业合作社，建设发展秸秆沼气、生物质气化等工程。提高太阳能热利用普及率，推广应用太阳能热水器。

**合理开发利用水资源。**为维持各项水资源控制指标持续稳定达标，实施最严格的水资源管理制度，提高水资源利用效率，加强非常规水资源利用，全面推广节水型器具，建设节水型城市。

**实施最严格的水资源管理制度。**按照《民权县节水行动实施方案》要求，全面落实最严格水资源管理制度和水资源管理红线。明确水资源开发利用红线，严格实行用水总量控制；明确用水效率控制红线，坚决遏制用水浪费。

**全面提高水资源利用效率。**开展高耗水行业的节水专项整治行动，通过严格的节水政策管理，促进企业加大节水技术项目改造力度，提高用水效率，鼓励企业实现废水“零排放”。限制高用水、高污染工业项目建设，大力推进技术水平升级和产品更新换代；着力推行工业内部循环用水，提高工业用水重复利用率；加强用水管理、计划用水，严格控制废污水排放。加快城乡供水管网节水改造，减低供水管网漏损率。

**推进非常规水资源开发利用。**加强再生水、雨水等非常规水源利用，并将其纳入水资源统一配置。推进城镇污水处理厂中水回用，新建城市污水处理厂全部配套建设中水回用工程，现有污水处理厂要逐步完善中水回用设施。拓展再生水利用途径，主要

用于工业企业、城市绿化、河湖景观、城市杂用、洗车以及公共建筑杂用等。鼓励发展雨水集蓄利用，优先推广城市雨洪水地下回灌技术，推广生态环境雨水利用技术；推广城市建筑中水利用，选择一批学校、大型公共场所、居民小区、宾馆、医院、机关及其他高用水服务业示范点，建设再生水回用示范工程。

**全面推广节水器具。**加强节水器具的推广与普及，禁止生产落后的用水器具，从源头促进节水器具升级；推广使用节水器具，政府机关、商场宾馆等公共建筑要全面使用节水型器具；新建、改建、扩建的公共和民用建筑，禁止使用国家明令淘汰的用水器具；引导居民尽快淘汰现有住宅中不符合节水标准的生活用水器具；加强在农村地区推广节水器具，尽快提高普及率。

**集约利用土地资源。**严格控制建设用地规模，留足生态用地空间，推动土地利用方式由外延扩张向内涵挖潜、由粗放低效向集约高效转变。深入开展国土综合整治，以农用地、农村居民点为重点，围绕粮食生产核心区建设和新农村建设，着力推进废弃地综合整治和闲置农用地复垦工作。对中低产农用地进行统一规划、全面治理，建成标准农田。积极探索农村宅基地有偿退出机制，结合民权县新农村建设的有关要求，积极推进农村居民点整理力度。强化城乡建设用地集约利用，统筹土地资源的开发利用和保护，合理确定新增建设用地规模、结构和开发建设时序。严格执行城乡总体规划和土地利用规划，严禁随意改变土地用途，

有效改变城镇建设摊大饼粗放式用地模式。优先发展节地型的工业产业，优化用地布局，变分散布局为集中布局，有效控制工业用地规模，严格执行工业用地投资和产出强度标准，提高单位土地投资强度和产出效益。确保生态用地合理有节，坚持优先生态建设的原则，从源头上处理好土地利用与生态环境保护的关系。生态用地重点在保护现有林地、未利用地绿化、建设用地绿化、农田林网建设方面，以提高土地利用效率，扩大生态用地面积。

#### 第四节 全面提升人居环境，建设生态智慧宜居城市

**提升城市人居环境。**加强生态水系建设，进一步优化水资源配置，加快实施水系连通工程，逐步实现河湖水系全域连通，最大限度地保障河流生态流量。利用生态恢复措施，恢复原有的河流水系，以河道治理为基础，对现状水系予以生态修复和整治，以民权县创建水系连通及水美乡村建设县为契机，打通区域的水网联系，逐步形成完善的水脉结构。通过扩大水面、连通水系、净化水质、营造生态绿地等实现河湖滨水地区生态化、景观化，提高河岸生态缓冲带的生态服务功能。在中心城区绿化方面，坚持城市文化生态景观与物质遗产保护、利用相结合，采用生态绿化模式，促进遗址保护优化、生态环境提升、休闲空间拓展、城市形象凸显，科学推进综合公园、社区公园、各类专类公园建设。在城市道路绿化方面，统筹生态保护修复，因形就势，科学搭配，道路两侧适宜绿化地段全部绿化，建设形成立体多彩、层次分明、

特色显著的绿化景观生态隔离带。

**完善基础设施和公共服务设施。**加强交通基础设施建设，不断加强县域对外快速联系，增强高等级公路对县域经济社会发展的引领支撑作用；以服务区域产业发展和打造绕城环线为重点，依托普通干线公路、重要县乡道，将民权打造成为豫鲁苏皖区域综合交通枢纽。持续完善干线公路网络，有序推进干线公路建设，提升公路交通区域辐射能力。着力提升农村公路效能，推进重要县乡公路改造提升，推进重要县乡公路建设。开源节流，提高供水能力。积极推广使用再生水，扩大利用规模，尽可能多在道路绿化浇洒、工业生产上替代城市供水。推进民权县中水回用扩建工程，实施高新区污水处理厂中水回用工程，扩大中水回用工程合计至5万吨/日。完善城市供气设施，加快中压燃气管道建设，尽快启动民权县燃气管网工程。推进城市供热工程建设，加快城市集中供热热源点建设，加快供热管网改扩建工程，逐步提高集中供热率。

**推进海绵城市建设。**落实国家海绵城市建设指导意见，全面推进海绵城镇建设和改造，通过绿色屋顶-下沉式绿地-透水铺装-贯通的城镇水系-城镇地下水系统，构建民权县完整的“海绵体”体系，发挥水、林、田、湖的调蓄、净化作用，实现水体自然循环。推广透水建材铺装，建设雨水花园、储水塘、湿地公园、下沉式绿地等雨水滞留设施，鼓励单位、社区和居民家庭安装雨水

收集装置，不断提高城市雨水就地蓄积、渗透比例，将民权县打造成一座海绵型城市。

**提升农村人居环境。**以打造美丽宜居乡村为目标，继续开展厕所改造工程，合理确定农村户用无害化卫生厕所建设和改造模式。以饮用水水源地保护、农村生活污水、黑臭水体整治为重点，持续推进农村环境整治。加强与乡村建设行动、人居环境整治提升以及各类示范村建设的统筹衔接，实现资源整合、政策集成，形成工作合力。重点推进美丽乡村建设，深入开展“美化、绿化、亮化”工程，整治农村断壁残垣和废弃农房，加强农房外观改造，开展“四旁”绿化，完善农村公共照明设施。加强农村生活污水治理，根据村庄所处的地理位置以及具备的条件，集中力量，整合资源，推行城乡区域垃圾和污水治理的统一规划、统一建设、统一管理。发展乡村农业旅游、民俗风情旅游、休闲度假旅游业，利用“旅游+”“生态+”等模式，推进农业产业与旅游产业深度融合。

**强化低碳绿色示范。**全面推广绿色建筑，对新建保障性住房、各类政府投资的公益性建筑以及单体建筑面积超过2万平方米的大型公共建筑，全面执行绿色建筑标准；新建建筑要严格执行强制性节能标准，推广使用太阳能热水系统、光伏建筑一体化、地热能等技术和装备。加快绿色节能交通运输装备发展，加速淘汰高耗能的老旧车辆。深化政企合作共享单车推广模式，在现有



公共自行车租赁系统的基础上，继续在商业中心、学校、重要公交站点、景区区、大型公建区等场所投放共享单车。提升绿色交通监督管理水平，加强节能减排监管队伍建设，大力培育绿色出行文化。积极倡导绿色消费，实施政府绿色采购制度，倡导消费绿色标志产品，大力推广节能节水产品。

#### **第五节 加强制度建设，健全生态文明制度体系**

**完善源头保护制度。**深入贯彻落实国家生态文明体制改革要求，对民权县境内的土地、水、林木、生物等资源进行产权划分，完善自然资源资产管理体制及监管体制，落实用途管制制度，强化源头保护。

**完善过程严管制度。**建立完善资源有偿使用制度、最严格的环境保护制度、环境信息公开制度等，做到过程严管。

**完善后果严惩制度。**建立完善生态文明建设考核办法、资源环境离任审计制度、生态环境损害责任终身追究制度等，实行后果严惩。

**完善环境经济政策。**建立完善财政资金投入政策、生态补偿制度、构建绿色金融体系等，完善环境经济政策。

**推行市场化机制。**发展环保市场，积极引入社会资本，探索推行环境污染第三方治理，加快节能减排、循环经济、环境保护、生态修复与保护重点工程建设。

#### **第六节 培育生态文化，树立生态文明社会风尚**

**全面开展生态文明教育宣传。**强化生态环境保护的宣传与教育，提高党政领导干部、各层次管理人员的生态意识；广泛深入普及生态知识，围绕发展生态经济、建设生态文明，开展丰富多彩、形式多样的宣传教育活动，着力培养人们热爱和保护生态环境的自觉意识；加强生态文明教育培训，加强党员干部生态文明培训，全面普及学校生态文明教育。强化生态文明宣传，在政府的宣传引导下，充分利用电视、广播、报刊、网络等大众媒体，以及环保政务微博、微信公众号、各种直播平台等新媒体，不断创新生态文明宣传教育形式；提高宣教能力建设，加强全县环境宣传教育队伍建设，提高环境宣传教育水平。

**加强生态文明教育基地建设。**加强生态文明教育基地建设，把生态文明教育宣传基地建设与生态旅游相结合，围绕“黄河文化”“庄子文化”“禅宗文化”“画虎文化”开展生态文明教育宣传；培育企业生态文化品牌，引导企业在企业文化建设中突出生态文化内涵，在形象策划、产品开发、商标设计等方面充分体现生态理念；建设生态文明教育基地，结合生态文化载体建设，积极开展生态文明教育基地创建。

**推进生态文明共建共享。**倡导绿色生活方式，大力弘扬生态文明理念，广泛开展绿色新生活行动，培育绿色低碳消费方式和生活习惯，形成符合生态文明要求的社会新风尚；通过加强引导、强化公众主体意识、拓宽渠道、完善机制等方式，构建公众参与

生态文明建设的有效路径，畅通参与渠道，充分发挥公众参与生态文明建设的主动性和积极性。

## **第四章 重点工程**

本规划根据民权生态县建设要求，结合民权县经济社会发展趋势，按照突出重点、突破难点、抓好亮点的思路，论证、筛选、确定了一批民权县生态县建设应重点实施的资源保障工程、环境污染治理工程、生态保护与建设工程、生态产业工程、生态人居工程等 5 大工程，共计 28 个项目。

其中，资源保障工程主要包括水资源保障、节能降耗等工程，计 5 个项目；环境污染治理工程主要包括水污染治理、固废污染治理等工程，计 4 个项目；生态保护与建设工程主要包括水生态建设等工程，计 4 个项目；生态产业工程主要包括生态旅游等工程，计 1 个项目；生态人居工程主要包括环境基础设施建设、绿地景观建设、村镇环境治理等工程，计 14 个项目。

## **第五章 保障措施**

### **第一节 政策保障**

加强政策调控，积极发动引导各个机构组织参与民权县生态文明建设，制定和实施优惠政策，吸引更多社会资金、高新科技成果和高素质人才投入到省级生态县建设中，高薪聘请高级技术

人才和管理人才，鼓励企业进行技术改造等。通过减免税收的政策，鼓励发展有利于生态经济要求的产业和技术。

## 第二节 法制保障

将生态文明建设规划目标与任务措施纳入民权县国民经济和社会发展中，作为重要内容和必要的组成部分予以落实，对规划中制定的目标和任务，由县委、县政府领导，依靠全县人民的共同努力来完成。强化生态文明建设的法律监督，要严格督查考核，强化责任落实，建立实施目标考核与问责制度、环境保护督查巡视制度。建立健全环境整治投诉处理机制和监督评议机制，及时处理影响破坏环境的违法行为。设立投诉中心和举报电话，疏通群众投诉渠道，发挥群众举报的广泛力量，及时接收广大群众检举揭发的信息。充分发挥广播、电视等新闻媒体的舆论作用，及时报道和表彰省级生态县建设的先进典型，公开揭露和批评污染环境、破坏生态的违法行为，对严重污染环境、破坏生态的单位和个人予以曝光。

## 第三节 组织保障

为切实加强省级生态县建设的领导，成立民权县省级生态县建设领导小组，负责全县省级生态县建设工作的组织落实和检查指导，定期听取省级生态县建设工作汇报，检查督促创建工作进展。各乡镇（街道）、各单位要结合各自职责分工，成立领导机构，制定工作方案，分解省级生态县建设任务，确保各项生态

建设工作落到实处。推行省级生态县建设目标责任制，实行年中督察、年底考核，建立奖惩制度，对工作组织不力、存在明显问题、影响省级生态县建设大局的单位给予通报批评，并追究有关领导和责任人的责任。

#### 第四节 资金保障

加大财政资金对生态县建设工作的资金支持力度，鼓励不同经济成分和各类投资主体，以独资、合资、承包、股份制、股份合作制等不同形式积极参与省级生态县建设。改革融资体制，调动社会各界参与投入的积极性。按照“谁投资，谁经营，谁受益”的原则，允许取得合理回报，允许依法继承、转让，切实保护投资者的合法权益。鼓励采用 PPP 融资模式推进城市垃圾处理、再生资源利用、污水处理、再生水回用等环保基础设施项目和太阳能、风能利用等可再生能源项目建设。充分发挥民权县旅游资源、铁路交通等方面的优势，制定一系列相关的优惠政策，吸引外部客商来本地投资。

#### 第五节 信息保障

在日常工作中，注意对省级生态县建设工作、建设项目进行直观评估；随时对工作不足进行改进；年终对生态县建设工作进行整体量化评估，对各部门、各办事处的任务完成情况进行考评。设立生态县建设的专门网站或版块，及时更新数据资料，发挥交流平台作用，为民权县的生态县建设提供开放交互的可靠信息保

障。

## 第六节 社会保障

进一步加强环境信息公开化制度，把建设项目审批程序、排污收费规章和来信来访处理等全部向社会亮相公示，主动接受广大公众和社会各界监督，积极引导广大公众对企业环境行为进行评判和监督，定期在社会上公开，并定期邀请公众代表对政务公开提建议。积极引导社会公众参与，以每年的世界环境日、全国低碳日、世界地球日等重要纪念活动为契机，开展生态文明建设活动，对在生态文明建设中做出突出贡献的单位和个人给予表彰、奖励。积极鼓励公众参与民权县生态文明建设各项管理办法的制定，在制定生态县建设有关政策、法规、管理办法时，要吸收本地公众广泛参与，征询、听取社会公众的意见和建议。

附件：民权县省级生态县建设重点项目

## 附件

# 民权县省级生态县建设重点项目

序号	项目名称	项目类别		建设内容
1	阳新高速占用民权黄河故道湿地异地恢复项目	生态保护与建设工程	水生态建设	建设观鸟屋1座，高清监控监测系统一座，水位控制系统1套，堆积鸟岛2座，栽植水生植物12320平方米。
2	黄河故道国际重要湿地生态保护和修复项目	生态保护与建设工程	水生态建设	总建筑面积1.2万平方米，主要建设科普宣教中心2000平方米，湿地恢复工程，科普游园，青头潜鸭科研中心及附属设施等。
3	农村黑臭水体综合整治项目	生态保护与建设工程	水生态建设	对农村黑臭水体排查整治。
4	生态景观廊道建设项目	生态保护与建设工程	水生态建设	依托黄河故道、清水河、民生河、新生河、抗日沟、东区景观河-大周庄沟、梦水河、陈粮河、秋水河、逍遥河等河流沟渠构建滨水景观廊道。
5	污水处理厂提标改造项目	生态人居环境	环境基础设施建设	对现有污水处理厂进行再提标改造，在不降低污水厂处理能力的前提下将出水标准由一级A标准提高到地表水准IV类标准，建设规模与原厂一致，为日处理污水能力5万立方米。
6	东区污水处理厂尾水湿地工程	生态人居环境	环境基础设施建设	计划设施民权县东区污水处理厂尾水湿地工程，处理规模为2万立方米每天。建设内容有：湿地预处理区人工湿地、稳定塘。
7	农村卫生厕所改造项目	生态人居环境	环境基础设施建设	持续开展农村卫生厕所改造项目
8	生活垃圾收运基础设施建设项目	生态人居环境	环境基础设施建设	持续推进生活垃圾收运基础设施建设。
9	民权县餐厨垃圾处理项目	生态人居环境	环境基础设施建设	推进厨余垃圾收集处理系统建设。
10	天然气管道铺设工程	生态人居环境	环境基础设施建设	加快中心城区天然气管道铺设。
11	加气站、充电站、	生态人居环境	环境基础设施建设	加快建设加气站、充电站、充电桩等新型基础设施。

序号	项目名称	项目类别		建设内容
		工程	施建设	
	充电桩等新型基础设施建设项目	工程	施建设	
12	城乡供水管网节水改造项目	生态人居环境工程	环境基础设施施建设	加快城乡供水管网节水改造，减低供水管网漏损率。
13	老旧小区改造项目	生态人居环境工程	村镇环境治理	主要建设老旧小区内雨污管道分流、道路、绿化等基础设施改造工程。
14	国家储备林基地建设项目	生态人居环境工程	绿地景观建设	包括黄河故道两侧生态林带建设，乡镇及行政村沟、河、路、渠绿化，树种结构优化。
15	农田防护林工程	生态人居环境工程	绿地景观建设	完成农田防护林工程 0.2 万亩。
16	平原沙荒造林工程	生态人居环境工程	绿地景观建设	在高速公路、国道、省道、县道及主要河流沟渠、水库周围等生态重要区域，完成造林 0.3 万亩。
17	村镇绿化美化工程	生态人居环境工程	绿地景观建设	完成村镇绿化美化工程 0.3 万亩。
18	林木种苗花卉基地建设项目	生态人居环境工程	绿地景观建设	发展花卉和苗木面积 1.2 万亩。
19	农村地表水厂建设项目	资源保障工程	水资源保障	开展地表水厂建设，继续完善农村基础设施配套，加大供水配套管网建设。
20	屋顶分布式光伏整县开发试点项目	资源保障工程	节能降耗	总建设规模 356.14 兆瓦，主要建设党政监管屋顶 4.04 兆瓦，学校、医院、福利机构等公共建筑屋顶 27.9 兆瓦，工商业厂房屋顶 121.5 兆瓦，户用分布式屋顶 202.7 兆瓦。
21	河南华电商丘民权 100MW 平价上网风电项目	资源保障工程	节能降耗	主要建设一座升压站，40 台发电风机。
22	民权县恒风能源有限公司民权城北 50MW 风电场项目	资源保障工程	节能降耗	主要建设褚庙乡、老颜集乡、人和镇、双塔镇、程庄镇境内 50 兆瓦风力发电。
23	国能民权热电有限公司发电厂区分布式光伏项目	资源保障工程	节能降耗	总建设规模 25 兆瓦，计划利用厂区内空闲用地 350 亩。
24	瑞新环境矿物油处置建设项目	环境污染治理工程	固废污染治理	总建筑面积 3.5 万平方米，主要建设生产厂、子处理车间、封闭性堆放车间、办公楼等，年处置 1 万吨 HW08 废矿物油与 1 万吨 HW49 含矿物油废物、冷链设备的废弃聚氨酯、油漆渣等。



序号	项目名称	项目类别		建设内容
25	秋水湖河道清淤项目	环境污染治理工程	水污染治理	主要建设 350 万立方清淤工程。
26	生态治理工程项目	环境污染治理工程	水污染治理	主要建设茅草河、大曹村-民杞界河道清淤、生态治理工程。
27	黄河故道水库清淤扩容项目	环境污染治理工程	水污染治理	黄河故道水库清淤工程。
28	史弼故里文化旅游项目	生态产业工程	生态旅游	总建筑面积 467 万平方米，主要建设集养生会馆、星创天地、餐饮住宿、采摘垂钓、史弼文化、素朴共享农庄、户外露营基地、鱼之乐水产养殖基地。

---

抄送：县委各部门，人大常委会办公室，县政协办公室，县人武部，  
县法院，县检察院。

---

民权县人民政府办公室

2023年5月29日印发

---