

政 府 工 作 报 告

--2016年2月26日在民权县第十四届人民代表大会第五次会议上

民权县人民政府县长 张团结

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2015年及“十二五”工作回顾

2015年，面对经济下行压力，在市委、市政府和县委的正确领导下，县政府认真贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会以及习近平总书记系列重要讲话精神，按照“凝心聚力，务实重干，稳中求进，富民强县”总要求，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，全县经济社会各项事业持续健康平稳发展，较好地完成了年初确定的目标任务。2015年，全县生产总值完成182.8亿元，同比增长9.2%；规模以上工业增加值完成64.5亿元，同比增长9.7%；社会消费品零售总额完成59亿元，同比增长13.2%；一般公共预算收入完成7.9亿元，同比增长22.1%，其中税收收入完成56721万元，同比增长13.4%，以上4项经济指标增速均居全市第二位。固定资产投资完成181.8亿元，同比增长15.1%，居

全市第一位。城镇居民人均可支配收入 22461.6 元，同比增长 10.9%；农民人均可支配收入 8510.8 元，同比增长 12.9%。全县年末各项存款余额 144.2 亿元，增长 10%；各项贷款余额 87.4 亿元，增长 20.2%。主要经济指标增速实现了超全国、全省、全市平均水平的“三超”目标。

（一）现代农业稳步提升。一是粮食产量再创新高。全县粮食总产达 67.8 万吨，实现“十二连增”。二是农业结构逐步优化。建成现代农业生产基地 12 个，被批准为“国家级出口食品农产品质量安全示范区”。畜牧业产值达 20.9 亿元，连续 6 年被确定为“全省现代农业生产发展资金畜牧类项目县”，连续 4 年获得“全省生猪调出大县”奖励资金。推广秸秆青贮氨化技术，被评为“全国农作物秸秆综合利用试点县”。三是农田水利基础设施不断完善。新增节水灌溉面积 6 万亩、有效灌溉面积 4.8 万亩、旱涝保收田 3 万亩，连续 3 年被评为“河南省小型农田水利绩效考评优秀县”。四是新型农业经营主体加快发展。规模流转土地面积 16.7 万亩，注册农民专业合作社 431 家、家庭农场 406 家、种养大户 848 户。五是扶贫开发工作扎实有效。争取财政扶贫资金 4600 余万元，资金量居全市第一位。县财政出资 1000 万元启动了小额贴息贷款风险担保机制，缓解了贫困群众贷款难问题。在 36 个贫困村实施了整村推进项目，2.5 万名贫困群众实现稳定脱贫，获全省扶贫开发绩效考评奖励资金 477 万元。

（二）工业经济态势良好。一是主导产业优势明显。制冷产业实现产值 151.8 亿元，“民权制冷”跻身百亿级制冷家电产业集群，获市委、市政府奖励资金 100 万元。冷藏保温车生产企业由 2 家增加到 5 家，企业数量、产能、产品市场占有率均占国内同行业的半壁

江山。果酒产业重振品牌，新发展葡萄种植面积1万余亩，生产葡萄酒4.9万千升，同比增长14%，实现产值14.6亿元，同比增长13.7%。二是工业化和信息化深度融合。60家企业入驻阿里巴巴·商丘产业带，网上销售额达9000余万元，被确定为河南省“宽带中原”示范县。阿里巴巴农村淘宝服务中心和电商产业园开业启动，年货节期间网上销售额800余万元，居全国第五、全省第一位。我县农村淘宝项目被美国斯坦福大学、伯克利大学和北京大学、人民大学跟踪调研2年，成为全国第一批被国际研究机构跟踪调研的县。三是要素保障得到强化。对申新纺织等11家企业闲置的1000余亩土地进行盘活，为欧莱克斯等19家企业提供项目用地1365亩，保障了企业用地需求。与河南机电职业学院联合在我县设立了制冷技术学院，并分别给予到高新区就业的该校高职毕业生和中职毕业生每人每月200元、100元的生活补助，为企业提供了人才保障。研究出台了《银行业金融机构考核激励暂行办法》，组织各类银企洽谈会5次，为企业融资贷款10多亿元；出资2000万元设立中小企业应急还贷周转金，为43家企业提供周转资金7395万元，缓解了企业资金难题。

（三）载体建设成效显著。一是影响力不断提升。高新区成功晋升一星级产业集聚区，挂牌成立了“国家冷冻冷藏设备质量检验中心”和“河南省制冷产业联盟”，被确定为“国家级出口制冷机电产品质量安全示范区”，被国家质检总局批准筹建“全国制冷设备产业知名品牌创建示范区”。先后接待省内外考察团140余批次，省委郭庚茂书记到我县调研时给予“成绩巨大、经验可鉴，延展完善、创新提升”的高度评价和殷切希望。二是品牌效应日益凸显。拥有中国驰名商标10件、河南省著名商标39件、商丘市知名商标21件，驰

（著）名商标件数居全市第一位。高新区管委会被确定为“全国产业集群区域品牌建设试点工作组织实施单位”（全国共 15 个、全省唯一）。三是**创新能力逐步增强**。拥有工程技术研究中心、工程实验室、科技孵化器、院士工作站、博士后工作站等研发机构 12 个，各类科技人才 1500 余名，其中高级技术人才 160 余名。新增高新技术企业 2 家，申报国家发明专利 2 项、国家实用新型专利 100 余项。四是**特色商业区建设初见成效**。全年完成固定资产投资 8.2 亿元，营业收入 14.5 亿元，同比增长 47%，实现税收收入 3015 万元，同比增长 31%。服务业企业和个体工商户总数分别达到 59 家和 1025 户，累计吸纳就业人员近 4000 人。

（四）城乡面貌日益靓丽。一是**城区设施不断完善**。完成了中山大道跨陇海铁路立交桥改造工程，新北外环、东外环建成通车，汽车东站建成投用。实施了城区集中供暖工程，供热面积达 40 万平方米。对中山大道、南华大道、冰熊大道进行了升级改造，开工建设了江山大道和东外环陇海铁路两座立交桥、和平路东延、东区水系、梦蝶公园、奥林匹克公园、民权高铁站前广场、档案馆等重点项目，龙兴新城、官邸名城、高铁财富广场、福乐家苑安置区等民生工程有序推进。二是**城市管理规范有效**。启动了“五城联创、三级联动”工作机制，实施了城区环境综合整治和三轮车、电动四轮车规范管理工作，进行了火车站广场综合整治，城区环境卫生和交通秩序明显改观，被再次命名为“省级卫生县城”。出台了《房屋征收安置补偿办法》、《城市规划区个人建房管理办法》，成立了征收补偿办公室和城市管理综合执法局，依法高效完成了重点工程建设涉及的 514 户城区居民房屋征收工作。严厉打击城区“双违”行为，拆除各类违章建筑 126 处，面积 2.2 万平方米。三是**去库存效果显著**。

在全市率先实行购房补贴政策，4个月销售商品房2236套29.6万平方米（其中农民进城购房1565套20.3万平方米），占全年销售量的49.2%，发放购房补贴资金2011万元，促进了房地产市场的健康发展。**四是镇区建设稳步推进。**出台了《乡镇工业园管理暂行办法》，建设了孙六、人和、龙塘、王桥4个乡镇工业园，入驻企业40余家。实施农村公路三年行动计划，完成县乡道路改建61公里，铺修通村公路33公里。孙六镇、双塔乡分别成为全市第一个集中供热、集中供气的乡镇。双塔乡被命名为“省级卫生乡镇”，野岗乡、白云寺镇被命名为“省级生态乡镇”。**五是农村人居环境明显改善。**深入开展“美丽乡村”建设工作，整合财政扶贫资金用于贫困村整村推进项目，实施了村内基础设施、通村道路建设，86个行政村达到省定示范村创建标准，80%以上的行政村达到了“三无一规范”、“一眼净”的要求。王公庄村被评为首批“河南省美丽宜居村庄”。

（五）招商引资亮点纷呈。一是走出去开门招商。组团参加了中国上海家博会、中国国际投资贸易洽谈会、中部投资贸易博览会等系列展会，先后邀请了福建雪人集团、黄石东贝集团等知名企业到我县参观考察，提高了招商成效。二是请进来主动邀商。成功举办了“河南·民权首届制冷装备博览会”，90多家知名企业、1000多家订货商参加了展会，期间签约项目32个、金额48.8亿元。三是借外力高端联商。由中国制冷空调工业协会、天津商业大学联合主办的“第七届中国冷冻冷藏新技术新设备研讨会”在我县举行，120多名专家学者及企业高管参会，民权成为首个承办该项研讨会的县级城市。主动出击，选准重点招商区域，综合运用以商招商、挂职招商、产业招商、精准招商等方式，相继引进了一批知名企业。全年共落地招商项目31个，其中亿元以上项目12个，3亿元以上项目3

个，5亿元以上项目5个，招商成效居全市第一位。实现出口创汇2016万美元，提前4个月完成市定目标任务。特别是美国 Vantage 公司投资建设的美力达新能源汽车项目、世界500强企业海航集团旗下的海航冷链与河南冰熊专用汽车合作的海泰冷藏挂车项目，将进一步提升我县的制造业水平。省长谢伏瞻在全省经济运行电视电话会议上，对民权创新招商、开放招商的做法给予了充分肯定。

（六）项目建设扎实推进。强化项目带动作用，坚持实施领导分包重点项目制度，全力推进项目建设，确保如期完工。全县112个重点项目完成投资209.3亿元，占年度投资计划的119.4%，其中23个省、市重点项目完成投资113.2亿元，占年度投资计划的129.3%。4个省管重点项目中阿诗丹顿、万宝智能家电、英泰冷藏车已建成投产，王巢国际酒业项目按年度计划有序推进。争取政策性资金19.8亿元，完成了千亿斤粮食、220千伏变电站扩建、农业综合开发、县乡道路、美丽乡村、安全饮水、农网改造等重大工程建设。

（七）改革创新不断深化。一是推进政府机构改革。减少行政审批项目79项，保留行政审批项目116项，取消部门非行政许可审批事项24项。设置了南华、绿洲两个街道办事处，完成了高新区与南华街道办事处的行政区域管理套合工作，在全省机构编制工作会议上作了典型发言。对现有检验检测机构进行整合，成立了综合检测中心，实现了统一管理、信息共享、资源优化。在全市率先完成了县级交通运输行政执法体制改革，获省市奖励资金180万元。二是完善财税体制改革。健全政府全口径预算体系，加强政府性债务管理，推进政府和部门预决算公开，建立跨年度预算平衡机制，实现公务卡制度县乡全覆盖，确保“三公”经费只减不增。三是推进其他各项改革。推进不动产登记制度改革，开展农村土地承包经营

权、农村集体建设用地使用权确权登记颁证工作。落实户籍制度改革，取消农业和非农业户口性质区分，统一登记为居民户口，深入开展户口登记管理专项清理整顿。**四是强化创新驱动发展。**出台了《完善自主创新机制促进创新驱动发展的意见》，设立科技创新资金 200 万元。加大资本市场创新，中原证券公司在我县设立了豫东地区唯一的 C 级营业部；民权科美瑞制冷有限公司、河南恒丰科技有限公司 2 家企业（全省共 9 家）在中原股权交易中心挂牌展示。

（八）群众生活持续改善。高度关注民生，办好省、市、县实事，全县各项民生支出达 28.5 亿元，占公共财政支出的 85%。**一是就业再就业方面。**城镇新增就业 9405 人，下岗失业人员再就业 3392 人，就业困难人员实现就业 1194 人，新增农村劳动力转移就业 13392 人。**二是城乡教育发展方面。**发放“两免一补”资金 1.1 亿元，投入校舍改造资金 9849 万元，改造校舍面积 4.6 万平方米。**三是医疗卫生方面。**做好重大传染病、慢性病防控救治和各类突发公共卫生事件应急处置，建成村级卫生室 80 个，新农合参合率达 99.6%。**四是文化事业方面。**组织“舞台艺术送农民”活动 300 场、农村公益电影放映 6348 场、“文化四进”活动 1000 场，受益群众 31 万人次，获准创建“河南省公共文化服务体系示范区”（全市唯一）。**五是社会保障方面。**各类社保基金征缴工作稳步推进，待遇发放及时到位。开工建设各类保障性住房 10909 套，完成投资 7.2 亿元。解决了 8.6 万农村群众及 3.5 万农村学校师生的饮水安全问题。发放、投入水库移民项目资金 2300 万元，有效改善了移民的生产生活条件。**六是生态建设方面。**加大治污减排力度，严控各种生活及工业污染物排放，加强饮用水水源地保护，确保饮用水安全。完成植树造林 2.5 万亩，并对连霍高速两侧进行了高标准绿化。不断加大生态廊道基

基础设施建设，投资 8622 万元，铺修廊内道路 40 余公里，完成了森林公园大门及 5 个小品工程，拓宽了城区至森林公园道路，并对道路两侧进行了全封闭绿化。黄河故道国家生态公园已获批，黄河故道国家湿地公园获奖励资金 500 万元，黄河故道生态走廊总体规划正在设计，生态廊道建设基础框架初步形成。**七是平安建设方面。**严厉打击各类违法犯罪活动，群众安全感不断提升，连续 5 年被评为“全省平安建设工作先进县”。坚持领导大接访，推行依法逐级走访和陪访机制，连续 4 年被评为“全省信访工作先进县”，连续 7 年被评为“全市信访工作先进县”。积极开展矛盾调解和法律援助工作，在全市率先建成了县级社区矫正中心。有效化解了亚圣集团民权分公司涉嫌非法集资案件，为群众挽回损失 6000 余万元。严格落实安全生产责任制，突出重点领域的安全隐患排查，加强食品药品监管，全年无较大以上安全事故发生，安全生产形势持续稳定。

（九）民主法制和精神文明建设逐步加强。认真开展“三严三实”专题教育，不断巩固党的群众路线教育实践活动成果。修订完善了县政府议事规则，坚决执行“三重一大”集体决策制度。依法履行政府职能，自觉接受人大监督、政协监督和社会监督，支持工商联和无党派人士参政议政，全年办理人大代表建议和政协委员提案 471 件，办复率 100%，群众满意率 98.5%。全面推进依法治县，深入开展法制宣传教育，圆满完成“六五”普法任务。加强依法行政和服务型行政执法，做好行政监察、行政复议、行政执法监督和审计监督。加强社会主义核心价值观教育，深入开展精神文明创建活动，推进社会信用体系建设，“民权好人”群体不断扩大，社会文明程度不断提升。

高度重视国防教育，不断加强国防后备力量及人民防空建设，

深入开展双拥工作，推动军民融合深度发展，工会、共青团、妇联、科协、文联、残联、工商联、计生协、红十字会等人民团体在社会发展中发挥了不可替代的作用。统计、供销、邮政、物流、县志、民族宗教、外事侨务、烟草、机关事务管理、气象、盐业、通信、档案等工作均取得了新成绩。

各位代表，2015年各项任务的圆满完成，也标志着“十二五”规划主要目标的胜利完成。“十二五”期间，我县经济社会发展取得的成就主要体现在以下几个方面：

“十二五”时期，我们的综合实力显著增强。全县生产总值累计完成759.2亿元，是“十一五”的1.8倍，年均增长10.7%；规模以上工业增加值累计完成214.5亿元，是“十一五”的3倍，年均增长15.9%；全社会固定资产投资累计完成686.6亿元，是“十一五”的2.7倍，年均增长20.8%；一般公共预算收入累计完成26亿元，是“十一五”的4.4倍，年均增长30.9%。

“十二五”时期，我们的经济结构逐步优化。全县三次产业结构为25.5：38.3：36.2，二、三产业比重较“十一五”末提高了6个百分点。现代物流、电子商务、文化旅游等现代服务业发展迅速，信息基础设施逐步完善，农业现代化水平持续提升，农机总动力达126.2万千瓦，粮食年产量稳定在65万吨以上，先后被评为“全国粮食生产先进县”、“全国农业先进集体”，首获河南省“红旗渠精神杯”。

“十二五”时期，我们的城乡面貌日新月异。城区建设完成投资86亿元，是“十一五”的4倍；建成区面积由“十一五”末的13平方公里拉大到37平方公里；城镇化率由“十一五”末的30.4%提高到42.6%。城区框架拉大到60平方公里，通信、供水、供电、供气、供热等基础设施进一步完善，绿化、亮化、美化水平明显提升，现

代化城区初具雏形。郑徐高铁、郑民高速等项目相继实施，区位优势更加明显。城镇综合带动能力显著增强，农村生产生活环境明显改善。先后获得“全国绿化模范单位”、“省级双拥模范城”、“省级卫生县城”等荣誉称号。

“十二五”时期，我们的改革开放成效显著。推进简政放权和行政职能转变，完成了政府机构和事业单位分类改革，取消一大批行政审批事项，理顺了高新区、街道办事处、城市建设等管理体制机制。深化文化体制改革，人民艺术中心、庄子文化馆等文化设施投入使用，庄子文化风景区成为“国家3A级旅游景区”，王公庄村荣膺“中国十大魅力乡村”。大力开展移风易俗，破除丧葬陋习，被评为“全国殡葬改革示范单位”。对外开放进入历史最好时期，连续5年在央视播出民权制冷设备产业基地宣传广告，成功举办了“第五届国际庄子文化节”和“河南·民权首届制冷装备博览会”。香雪海整体搬迁民权，澳柯玛、万宝、阿诗丹顿等147个项目落户民权，累计利用省外资金224.7亿元，年均增速10%以上，连续4年位居全市第一名。

“十二五”时期，我们的产业优势更加突出。“民权制冷”集群发展之路越走越宽广，现拥有国内知名品牌20余个，制冷整机装备企业40余家、配件企业50余家，制冷产品所需的160多个零部件基本实现全配套。深入挖掘葡萄酒文化，建设了民权葡萄酒风情街，建成投用了九鼎葡萄酒新厂，引进了王巢国际酒业等项目，“民权”牌葡萄酒被确定为河南省国宾专用酒。高新区先后被评为河南省“十强”、“十先”、“十快”产业集聚区。

“十二五”时期，我们的生活质量越来越高。累计办结130件县定实事，群众获得感、幸福感不断提升。城乡居民收入年均分别增

长 11%、13%。全县城镇新增就业 4.3 万人，下岗失业人员再就业 1.6 万人，新增农村劳动力转移就业 7.3 万人，动态消除了“零就业家庭”。改扩建公办幼儿园 101 所，改造校舍面积 13.9 万平方米，教学环境不断优化。城乡居民医疗、养老保险等基本实现全覆盖，保障标准持续提高。改扩建县乡医疗机构业务用房 2.4 万平方米，就医条件逐步改善，使群众病有所医；建成一大批保障性住房，使群众住有所居；发放困难群众最低生活保障金近 4 亿元、各类救助资金 9240 余万元，救助对象 7.6 万余人次，使群众困有所助；新建了 33 所幸福院、18 所日间照料中心，办理了近 5 万本老年人优待证，使群众老有所养。举办了第四届、第五届全民运动会，提高了全民身体素质，丰富了群众的精神文化生活。生态环境建设全面加强，节能减排目标圆满完成。高度重视民族宗教工作，民族宗教委被授予“河南省民族团结进步模范集体”荣誉称号，伯党乡被评为“全国民族团结进步创建活动示范单位”。落实各类计生优惠政策，被评为“全国计划生育优质服务先进单位”。

各位代表！

“十二五”时期是民权发展进程中很不平凡的五年，也是凝心聚力、务实重干的五年，我县经济社会发展又迈上了新台阶、进入了新阶段。这些成绩的取得，是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协有效监督、大力支持的结果，是全县干部群众辛勤努力的结果。在此，我代表县人民政府，向全县群众、武警消防官兵和公安民警致以崇高的敬意！向大力支持政府工作的各位代表、各位委员和社会各界人士表示衷心的感谢！

回顾“十二五”期间的发展，我们主要做到了以下几点：**一是坚持思路不变**。只有立足民权实际，始终把发展作为第一要务，按照

县委的决策部署一心一意谋发展，一张蓝图绘到底，工作才能有的放矢。**二是坚持优化结构。**只有坚持以市场为导向，调整优化产业结构，巩固发展现代农业，改造提升传统产业，大力发展战略性新兴产业，才能推动新型城镇化、新型工业化、农业现代化和信息化的发展空间持续拓展。**三是坚持改革开放。**只有通过改革，着力破解阻碍经济发展的重点难点问题，才能增强经济发展的活力。只有坚定不移实施开放带动战略，大力发展外向型经济，才能推动经济更好更快发展。**四是坚持务实重干。**只有坚持谋事要实、创业要实、做人要实，敢想敢干、敢作敢为、敢于担当，扎扎实实做实事、真心实意办好事，才能破解改革发展稳定中的难题，推动各项工作迈上新台阶。**五是坚持统筹发展。**只有正确处理好稳增长、调结构、控风险的关系，处理好当前和长远的关系，处理好改革、发展、稳定的关系，找准平衡点和结合点，才能把握好工作的力度、节奏和方法，多措并举，综合施策，取得最佳效果。

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，经济社会发展还存在不少困难和问题：**一是产业结构不尽合理。**主导产业转型升级动力尚未形成，抗冲击、御风险、持续健康发展的能力不足；受结构调整、产能过剩、房地产市场低迷、资源环境矛盾加大等因素制约，固定资产投资增速放缓，内外需求形势更加严峻。**二是城镇化水平还不高。**城区带动力和辐射力不足，引领经济发展的作用不强；镇区基础设施薄弱，管理体制相对滞后，城乡居民收入差距仍然较大。**三是发展面临多种困难。**企业筹融资成本高、信贷续贷难，资金紧张；土地供需矛盾加大，项目用地困难；生态环境形势依然严峻，治理大气污染任重道远；教育、医疗、社会保障、增加工资等刚性支出增长，财政收支矛盾比较突出。**四是竞相发展压力较大。**

区域竞争日益加剧，与先进地区及周边县市相比，部分指标还有一定的差距，面临的压力前所未有。**五是作风建设有待加强。**部分部门工作人员责任意识不强，办事效率低，懒政、怠政现象依然存在，针对这些问题，我们将高度重视，认真加以解决。

二、“十三五”发展总体思路和目标任务

县委十一届九次全会通过的《中共民权县委关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，是指导民权今后一个时期发展的行动纲领。“十三五”时期，我县的战略定位可以概括为：商丘西部区域性中心城市、交通枢纽城市、装备制造产业城、承接产业转移示范县、“中国冷谷”。到2020年，全面建成小康社会，经济实力明显增强，生态环境更加优美宜居，社会大局更加和谐稳定，人民生活更加富足美满，区域竞争力进一步提升，在全省、全市发展格局中发挥重要作用。

“十三五”时期是可以大有作为的重要战略机遇期，是全面建成小康社会的决胜阶段，经济发展进入速度变化、结构优化、动力转换的新常态，经济社会仍保持总体向好的发展趋势。机遇与挑战并存，优势与问题同在，我们必须用新的发展思路引领发展行动，做到因势而谋、顺势而为，抢抓机遇、应对挑战，放大优势、破解问题，脚踏实地、埋头苦干，坚定不移地把民权发展不断推向新的阶段。

今后五年我县经济社会发展的指导思想是：**高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代**

表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持“凝心聚力，务实重干，稳中求进，富民强县”总要求，明确“改革发展稳定”总任务，突出“一城一区一廊”总抓手，锐意进取，负重拼搏，努力开创全县经济社会发展新局面，建设经济繁荣、生态美丽、社会和谐、生活富裕的幸福民权，为商丘发展更加出彩做出民权贡献。

今后五年我县发展的蓝图和愿景是：

——**经济实力明显增强**。“十三五”末，全县生产总值比2010年翻一番，全面建成小康社会。继续保持平稳较快增长，主要经济指标增速高于全市、全省、全国平均水平，一般公共预算收入高于经济增长速度，当好商丘发展的排头兵。

——**发展质量不断提升**。农业基础进一步巩固，工业结构继续优化，新业态培育实现突破，新型城镇化建设取得新进展，力争完成撤县设市目标。

——**改革开放实现突破**。重点领域和关键环节改革取得明显进展，逐步打破政策、制度、资金、人才等瓶颈制约；坚持“走出去”与“引进来”相结合，积极参与外部合作，主动承接产业转移，扩大经济外向度，释放发展新动力。

——**生态效益更加彰显**。节能减排和环境质量改善完成市定目标；土地、水等资源利用效率大幅提高，森林覆盖率继续保持全市领先位次，可持续发展水平不断增强；生态经济与农业、工业、现代服务业和新型城镇化深度融合，生态经济收入占国民经济总量的比重明显提高。

——**民生民本保障有力**。城乡居民收入增幅高于经济增长。2018年，现行标准下农村贫困人口实现全面稳定脱贫。覆盖城乡居民的基本公共服务体系更加完善，社会事业全面发展，社会文明不断进步，社会管理更加科学，社会大局和谐稳定，人民群众安居乐业。

《民权县国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要（草案）》已印发给各位代表，请一并审议。

我们坚信，有市委、市政府和县委的正确领导，有91万人民的团结协作、不懈奋斗，“十三五”的锦绣蓝图一定能够实现！

三、2016年发展目标和重点工作

今年是实施“十三五”规划、全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年，做好今年的政府工作，对于落实县委十一届九次全会和县委经济工作会议精神，推动全县各项事业持续健康发展，具有重要意义。

今年经济社会发展的主要预期目标是：全县生产总值增速8.5%以上；一般公共预算收入增速9%；全社会固定资产投资增长15.5%；社会消费品零售总额增长13%；外贸出口增长10%；实际利用外商直接投资增长10%；城乡居民人均收入与经济增长同步；居民消费价格涨幅控制在3%左右；环保、节能减排等约束性指标完成市定目标。

围绕上述要求和目标，突出抓好以下九个方面的工作：

（一）构建现代产业体系，推进结构优化升级。落实好供给侧结构性改革，重点围绕去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板

五大任务，关注经济热点，攻克发展难点，培育增长亮点，为经济发展提供强劲动力。

着力提升工业发展水平。培育高端装备制造业，逐步消化过剩产能，淘汰落后产能，推动产业结构优化升级，不断加快构建现代化新型工业体系进程。坚持做大增量与做优存量相结合，抓好已落地的澳柯玛冷藏车、海泰冷藏挂车、美力达新能源汽车等市场前景好、科技含量高、综合实力强的重点项目。加强与中国家电协会、中国制冷空调工业协会及高等院校的合作，充分发挥各类研发机构作用，尽可能承担或参与国家标准、行业标准的制定，加快民权制造向民权创造的转变。加大对中小科技企业的扶持，激励市场主体增加研发投入，着力培育创造新技术、新业态和提供新供给的生力军。按照新修订的《高新技术企业认定管理办法》引导我县企业争创高新技术企业，力争年内完成7家高新技术企业申报。充分发挥硬件设施作用，建成投用保税进口仓和出口仓，开工建设国家级冷藏车检验检测中心。

着力建好产业发展平台。围绕创建“国家级高新技术产业开发区”这一目标，着力培育特色主导产业，加快科技创新步伐，加大基础设施投入，不断提高承载力、增强驱动力、扩大影响力，确保今年达到二星级产业集聚区标准。2016年，高新区固定资产投资力争突破160亿元，增加值突破80亿元，主营业务收入突破260亿元。引导企业拓宽发展思路，丰富产品门类，不断研发适应市场、符合消费需求的新产品，切实改变产品“同质化”现象。加快集中采购、集成配送、冷链物流、展示交易、信息交流、人力资源等综合服务平台建设，帮助企业找市场、找客户，做好产销对接，努力降低企业运营成本。科学有效利用土地，盘活存量，用好增量，确保在规

划区内新增不低于 2000 亩的工业储备用地。启动高新区 10 平方公里拓展区规划编制和基础设施建设，完成区内 3 个自然村的搬迁工作。通过企业运作、政府补贴、争取上级资金支持等方式，加快高新区内生活设施建设，提高职工生活质量，满足职工精神文化需求。加大乡镇工业园建设力度，鼓励具备条件、有优势产业的乡镇增设乡镇工业园，并在资金、政策等方面予以倾斜，为镇域经济发展提供产业支撑。加快特色商业区建设，注重引进服务业项目，提升生活性服务功能，增强城市发展活力和辐射带动能力。

着力培育经济增长动力。积极推进智能生产工厂（车间）建设，引导企业利用信息技术改造传统工艺和生产流程，鼓励企业在生产环节中多运用高档数控机床、工业机器人等智能制造装备系统，使生产流程不断向数字化、自动化、智能化发展，实现信息技术在传统制造业的全面渗透和深度融合。争取年内建成 2 家以上智能生产工厂（车间）。积极整合优质资源，优先发展电子商务、冷链物流、现代金融、文化旅游等新兴产业，加大对电商产业园、希刚家居建材广场、汽车博览城、白云禅寺佛文化园等项目的支持力度。争创“电子商务进农村综合示范县”，成立电子商务协会，引导企业构建商机搜索、在线交易、借贷融资、人才招聘的平台，增强支撑带动作用，争取入驻阿里巴巴·商丘产业带企业达到 70 家以上、阿里巴巴农村淘宝点达到 150 个，力争网上销售额超亿元。依托豫商返乡行动，支持创新创业，为有梦想、有意愿、有能力的“创客”搭建好平台。

（二）围绕做优现代农业，促进“三农”全面发展。

将促进农业稳定发展作为基础性工作抓紧抓好，努力实现农业现代化与工业化、城镇化、信息化“四化同步”发展。

提升农业生产能力。落实藏粮于地、藏粮于技战略，实行最严格的耕地保护制度，划定永久基本农田并实行特殊保护，加快农业科技创新及成果转化。建立县乡村三级共管机制，推行以农民用水户协会、专业合作社、家庭农场等为主的农田水利工程项目管理模式，尽快出台农田水利工程项目管理办法。加快农田水利项目县、小堤河治理等重点水利工程建设，力争再获“红旗渠精神杯”。继续实施农村饮水安全提质增效工程，再解决 9.2 万农村人口安全饮水问题。加大高标准粮田项目和国家新增千亿斤粮食生产项目争取力度，新建高标准粮田 10 万亩。投入农村电网改造资金 1.6 亿元，改扩建变电站 5 个，改造电网线路 305.6 公里。积极争取农机购置补贴和农机服务组织建设等项目资金，不断提升农业机械化水平。抓好科技服务与高产创建活动，推行统一供种、去杂稳产等有效措施，提高小麦良种覆盖率，力争实现粮食产量“十三连增”。

创新农业经营方式。大力发展特色农业、高效农业、绿色农业和品牌农业，增加市场紧缺农产品生产，提高农产品供给的质量、效益和安全水平。支持各类新型农业经营主体发展，力争全县农业产业化龙头企业达到 36 家，农民专业合作社达到 460 家，家庭农场达到 440 家。发展生态畜牧业，做好农作物秸秆综合利用，重点抓好民权科尔沁母牛繁育基地、河南博达牧业有限公司万头肉牛育肥基地建设，力争畜牧业产值达到 22.6 亿元。加强农产品流通设施和市场建设，积极发展“互联网+”现代农业。

深化农村各项改革。完成农村土地承包经营权确权登记颁证、农村宅基地和农村集体建设用地使用权确权登记发证工作。鼓励引导农户采取转包、出租、互换、转让及入股等方式流转承包土地，积极探索土地托管、土地银行等流转方式。制定财政、金融、保

险、用地、人才等扶持政策，推动新型农业经营主体参与财政支农项目建设、运行和管理。推进供销社改革，发挥其在发展现代农业、促进农民致富中的独特优势。加快户籍制度改革，探索土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权的依法自愿有偿退出机制，让进城落户农民享受与城镇居民同等待遇的就业、医疗、教育等公共服务。

（三）抓好重点项目建设，增强经济发展后劲。继续把开放招商作为经济建设的生命线，重点引进以制冷为主的机械装备制造业和以葡萄酒生产为主的农副产品加工业，大力承接龙头企业和全产业链转移。坚持项目带动战略，精准发力建项目，千方百计扩投资，为经济社会发展提供强劲动力。

谋划项目要科学有效。紧盯上级政策走向，高标准、高水平、高品位策划推介一批大项目、好项目。争取一批效益凸显的重点项目，谋划一批事关长远的精品项目。积极协调，主动服务通用航空产业园、第三水厂、教育园区、垃圾焚烧发电、秸秆发电等重点项目，抓紧做好立项审批、项目选址、规划设计、征地拆迁、工程招标等前期工作，确保今年尽快开工建设。

承接项目要积极有为。坚持引进外地企业、支持已入驻企业、培育本土企业并重。继续开展大员招商，突出专业化集群招商，积极引进龙头企业和配套服务企业，重点向沿海城市、发达地区延伸，跟踪对接好江苏白雪、黄石东贝、福建雪人、重庆力帆、海航冷链等市场好、实力强、有转移意向的企业，力争取得实质性进展。挖掘已落户企业的发展潜能，承接服务好万宝三期、阿诗丹顿二期、澳柯玛三期等项目，引导其增资扩产。支持本地企业参加国内外各类展会，筹办好第二届冷博会和河南省制冷产业联盟大会，

进一步扩大知名度和影响力。力争新落地亿元以上项目 10 个，其中 3 亿元以上项目 5 个，实际利用省外资金 60 亿元。

建设项目要紧张有序。高新区新开工建设物流园区、电商产业园、“双创”产业园等 6 个以上生产性服务项目。加快在建项目建设进度，紧盯城市集中供暖、东区水系、大沙河升级改造、奥林匹克公园、祥和花园三期、福乐家苑等民生项目进度，确保群众尽快享受到发展成果。快速推进王巢国际酒业、欧莱克斯制冷设备、凯雪制冷、海泰冷藏挂车、美力达新能源汽车等工程进度，确保如期建成投产。优化项目环境，增强招商单位服务意识，切实提高服务质量，帮助企业解决建设和生产经营中遇到的困难。对重点项目要实行月报告制度，开展定期、不定期巡查，根据序时进度，严格兑现奖惩。

（四）持续推进改革创新，不断激发市场活力。加大改革创新力度，着力破解制约发展的体制机制障碍，促进土地、资本、技术、人力资源等要素优化配置。

下好简政放权“先手棋”。落实好新一轮简政放权改革措施，优化服务，持续为企业松绑减负，为“大众创业、万众创新”清障搭台。运用好现有改革成果，理顺政府与企业、市场、社会的关系，切实履行好公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等职责。3 月底前，各职能部门的权力清单、责任清单和负面清单全部向社会公布。进一步深化行政审批制度改革，对保留的行政审批事项要规范管理、提高效率。改进监管机制，精简审批事项、减少审批环节、优化审批流程，切实提高政务服务效率。积极推进“三证合一”商事制度改革，强化事中事后监管，实现“一次受理、一并办理”，促进企业准入便利化。要全面消除行政审批灰色地带，整治“红顶中

介”，坚决斩断向企业乱收费黑手。

打好化解库存“组合拳”。建立房地产帮扶脱困基金，完善促进房地产业健康发展的优惠政策，鼓励房地产开发企业顺应市场规律调节营销策略，促进房地产企业兼并重组。通过适当降低商品住房价格，正确引导房地产消费，着力化解房地产库存。制定新的购房财政奖补政策，重点满足进城落户农民和企业技术人员、优秀员工购房需求。2016年起原则上不再新建公租房、安置房，新增需求主要通过发放货币补贴、由政府购买或长期租赁存量商品房等方式解决。

用好财政“杠杆”和金融“活水”。深化财税体制改革，完善国库集中收付制度改革，强化公务卡使用管理。探索建立财政资金竞争性分配机制，规范各类财税优惠政策，加大专项资金整合力度，提高财政资金绩效。推动银企合作，每半年至少组织一次银企洽谈会、银农对接会。发挥中原证券民权营业部作用，鼓励金融机构在我县设立分支、分部，做好郑州银行落户民权相关工作。坚持政府投资与社会融资“两条腿”走路，鼓励社会资本进入生态环保、农田水利、市政设施、道路交通、社会事业等领域。抓住国家扩大投资机遇，尽可能多的申报 PPP 项目，建立项目库，拉动投资，消化历史欠账，补齐资金短板，力争全年争取资金不少于 5 亿元。着力做大投资担保机构，按照政府主导、企业参与、社会资本进入的投融资机制，鼓励各类商会、协会、企业进入担保领域。建立产业发展基金，重点支持符合我县产业发展方向，有市场、有潜力的企业。降低金融机构信贷门槛，放宽信贷条件，做到不抽贷、不压贷、不延贷。加快农村信用社改制步伐，挂牌成立农商行。严厉打击非法集资行为，加强诚信建设，确保金融生态安全。

（五）坚持城乡统筹发展，建设宜居魅力民权。坚持以新型城镇化为总揽、城市提质为龙头、村镇建设为节点，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置。

立足规划引领。将今年作为城乡规划提升年，完成《民权县城市总体规划（2015~2030）》、县域村镇体系规划、城区控制性详细规划、县域新农村规划以及城区供热、供电、供气、供排水等专项规划。加大城区“双违”打击力度，不经规划审批的坚决依法拆除，不按审批建设的坚决停工，没有按照规划要求留有市政公共设施的商住小区坚决整改到位，维护城市规划的科学性和权威性。

立足城区建设。实施老北环东延至博爱路段建设，对人民路老城区段进行升级改造。所有新铺修道路做到雨污分流，提高污水处理效率，节约污水处理成本。按照“一街一景”的原则，对城区内主要道路分段进行高标准绿化、亮化。在中山大道（和平路至庄周大道段）试行高压线入地改造工程，完成南华大道、冰熊大道升级改造工程，对城区内的损毁道路进行挖补罩面，完成东区、高新区供水管网铺设。

立足村镇发展。实施“乡村清洁工程”，持续开展农村人居环境综合整治，加强农村生活垃圾收集转运和生活污水收集处理等环卫设施建设，在具备条件的村庄实施改房、改水、改厕、改能、改路工程，探索建立村庄保洁长效机制，完成生态乡镇、生态村创建任务。统一镇区建筑外观设计，合理调整布局，完善配套功能，提高承载能力，引导农村居民向镇区集聚。所有镇区通往城区的道路全部亮化，充分发挥中心镇区的辐射带动能力。启动“美丽民权·整洁村镇”示范带建设，在巩固、完善、提升原有示范村的基础上，每个乡镇再打造2个以上示范村，力争达到点有特色、线有美景的效

果。切实加强农村个人建房管理，尽快出台相关政策。加快“空心村”治理，扩大城乡建设用地增减挂钩拆旧区整治复垦范围。加大农村公路两侧“双违”整治力度，拆除违法建筑，清理马路市场，规范广告牌匾，营造良好环境。

（六）协同推进城市联创，不断提高管理水平。推进“智慧城市”建设，明确“五城联创”工作目标，实施“三级联动”工作机制，按照以人为本、建管并重、标本兼治、齐抓共管的原则，开展提升城市管理水平三年行动计划。

改善人居环境。持续开展卫生综合整治，推进环卫作业精细化管理，增配机械化清扫设备，增加日常道路冲洗频次，实行全方位清扫、全天候保洁。重点整治庄周商贸城、义乌批发市场，清除白色垃圾，消除卫生死角，切实改变脏乱差现象。编制城区水系规划，加快内河治理工程进度，注重建立内河管理长效机制。

整治市容市貌。集中整治沿街道路乱堆乱放、墙体线杆乱涂乱画、电线电缆乱扯乱挂现象。合理利用城市空间资源，制定户外广告设置标准，规范户外广告和门头牌匾，新增广告做到布局合理、设计精美、特色鲜明。逐步淘汰大型跨街广告，未经审批、违规设置、陈旧破损、存在隐患的户外广告一律拆除。

规范交通秩序。合理布设交通隔离设施和交通标识，鼓励老城区、商业街区建设立体停车场。对违章占道、违禁行驶、乱穿马路等不文明交通违法行为进行查处曝光，引导群众遵章出行、安全出行。持续加大对城区三轮车、电动四轮车整治力度，严厉打击非法营运现象，巩固整治成果，改善城区道路通行环境。

创新管理方式。启动“数字城管”建设，加大现代科技和信息化手段在城市管理中的运用，形成统一、便捷、高效的便民服务信息

平台，全面提升城市管理水平。采取政府补贴和分配收益等方式，鼓励社会资本参与城区临街地块建设公共停车场、城市绿地、环保公厕等市政设施。

（七）树立绿色发展理念，增强持续发展能力。倍加珍惜生态环境，倍加重视生态文明建设，大力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。

加快廊道建设，共享绿色红利。完成黄河故道生态走廊总体规划、湿地公园详细规划和生态公园总体规划编制工作。建成任庄水库至吴屯水库道路上的13座桥梁，高标准完成生态走廊内已建成道路两侧的绿化、亮化工程。抓住史村铺村被列入“全省贫困村旅游扶贫试点村”的机遇，依托田园风光、乡土文化等资源，以任庄大堤为中心向西延伸至申甘林带，向东延伸至龙泽湖，沿线发展旅游观光、养生养老、特色种植、休闲垂钓等三产服务业。加强基础设施建设，着重建好湿地监测中心、600米湿地文化长廊，并在任庄水库、林七水库、吴屯水库各设立一处大型宣传牌。组织各类活动，广泛宣传推介，不断扩大黄河故道生态走廊的知名度，努力将其打造成为两省三市结合部有影响力的旅游目的地。

推进生态工程，共建绿色家园。实施林业生态提质工程，加大幼林抚育，采取多树种、多样化栽植，争取将申甘林带打造成为平原地区林木基因库。以天更蓝、气更净、水更清为目标，实施大气综合治理工程，加大对企业的监管力度，严禁私设燃煤小锅炉，加快黄标车淘汰进度，做好施工场地扬尘防控。实施水源污染防控工程，加大对水源地的保护，对偷排、乱排污水的企业严肃查处，绝不姑息。

发展循环经济，共倡绿色发展。实施清洁生产，建立固废循环

利用、中水回用等资源再生利用体系，探索工业园区循环化改造和静脉产业园建设。依托国电民权电厂，建好孙六镇循环经济产业园。申报省级环境污染防治专项资金项目，推进种植业、养殖业、林业、水产业和农副产品加工业之间的循环链接，提高农业废弃物资源利用水平。推进企业节能减排，严禁新上高污染、高耗能 and 产能过剩行业项目，加快淘汰落后产能，构建高效、清洁、低碳、循环的环保工业体系。

（八）坚持惠民增收主线，全力推动脱贫攻坚。把扶贫开发摆上更加重要的位置，全力打好脱贫攻坚战，努力让贫困群众尽快脱贫，过上好日子。

制定脱贫计划。按照我县 2018 年脱贫摘帽、贫困人口全部脱贫的目标，编制好脱贫攻坚三年行动计划和年度实施计划，谋划实施好各项精准扶贫措施。继续完善专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局，有效整合资金、项目、技术向贫困村倾斜，在 39 个贫困村实施整村推进项目，确保 2.6 万名贫困群众稳定脱贫。

实施产业扶贫。发挥 129 个扶贫开发村第一书记作用，把实施产业扶贫作为精准扶贫、精准脱贫的有力抓手，坚持因地制宜、因村施策、因户扶持，帮助贫困村争取更多的资金、项目、技术。引导有劳动能力的群众发展特色种植养殖业，坚持走特色发展道路。积极引进劳动密集型产业，支持开办规模小、投入少、带动强的小微企业，促进贫困农民和留守人员就业脱贫。

加强社会帮扶。继续坚持整村推进，抓好贫困村、贫困户对口扶持，加强贫困村路、水、电、房等基础设施建设，加快贫困户危房改造。对丧失劳动能力的贫困群众进行社会救助，免除建档立卡

贫困家庭普通高中和中职生学杂费，完善贫困户大学生助学金制度。实施“同心扶贫”行动，在自愿的基础上，确定50家企业与贫困村开展结对帮扶。完善定点扶贫考核评价机制，探索建立单位结余经费用于联系贫困村扶贫开发工作机制，力争贫困群众早日脱贫致富。

（九）着力解决民生问题，全面提高群众幸福指数。把保障改善民生作为一切工作的出发点和落脚点，高度关注民生、全力保障民生、尽力改善民生，健全基本公共服务，实现共享发展。

实施更加积极的就业政策。响应“大众创业、万众创新”号召，完善就业创业服务体系，做好大学生就业创业指导服务，搭建好高校毕业生与用人单位之间的桥梁。发挥好与河南机电职业学院合作办学优势，开展定向、定岗、订单式培养，实现学习培训与上岗就业同步，人才培养与企业需求有效对接。

构建更加完善的社保体系。扩大社会保险覆盖面，做好被征地农民社会保障工作，积极稳妥推进机关事业单位养老保险制度改革，做到应保尽保。加强社会救助体系建设，建立健全救助工作协调机制和农村留守妇女、留守儿童关爱服务体系。提高住房公积金覆盖率，不断改善中低收入群众和困难群众居住条件。

提供更加普惠的公共服务。优先发展教育事业，合理调整城区教育资源配置，完成言爱思源学校建设，规划建设第一初级中学分校，启动民权第一高中、民权高级中学等学校布局调整工作，着力解决城区学校大班额问题。广泛开展全民健身运动，办好第六届全民健身运动会。探索政府、学院、企业“三位一体”的股权制办学模式，加大对制冷技术学院的支持力度，力争再设立2-3个专业、完成2000人的招生任务。加快推进县级公立医院改革，开工建设绿洲

卫生院，尽快实施8个乡镇卫生院和107个规范化村级卫生室建设项目，争取引进1~2家专科医院，构建门类齐全的现代医疗卫生体系。落实好全面放开“二孩”政策，加强计生优质服务，提高出生人口素质。继续做好文化惠民工程，新建农村文化广场71处，实施送戏下乡300场以上，放映农村公益电影7000场以上。积极与影视公司对接，全力做好庄子相关影视剧的各项筹拍工作。依托河南省公共文化服务体系示范区建设，推进王公庄4A级旅游景区和白云禅寺3A级旅游景区创建工作。

营造更加和谐的社会环境。健全矛盾纠纷排查化解机制，深入开展依法逐级走访，落实陪访工作机制，发挥网上信访信息系统作用，妥善解决群众合理合法诉求，严厉打击以访施压、以访谋利等违法行为。强化社会治安综合治理，完善治安防控体系，严厉打击各类违法犯罪活动，增强人民群众安全感。扩大法律援助覆盖面，全年办理法律援助案件600件以上。落实安全生产责任制，深入开展安全生产大检查和安全隐患大排查，坚决取缔非法加油站点。探索加油、加气、充电“三站合一”服务模式，为群众提供更加安全、高效、便捷的服务。加大食品药品监管力度，在农产品批发市场建设农产品质量安全溯源公共服务平台，确保人民群众“舌尖上的安全”。

深入推进国防教育和国防后备力量建设，支持驻民武警部队、预备役部队、民兵和人民防空建设，积极开展双拥共建活动，推进军民融合发展，巩固和发展军政军民团结。支持工会、共青团、妇联等人民团体开展工作，发挥工商联等社会团体作用。做好民族宗教、外事侨务、红十字、统计、审计、气象、史志、烟草、盐业、机关事务管理、防震减灾等工作。

办好事关人民群众切身利益的“十件实事”：

1.开工建设中山大道北段（庄周大道至新北环路）、和平路东段（中山大道至东环路），升级改造冰熊大道西段（中山大道至西环路）、庄周大道东段（大沙河桥至东环路），治理大沙河北段（庄周大道至老北环路），提升城区通行能力，改善居民生活环境。

2.建设集中供暖二期工程，扩大城区供暖面积；实施新老城区弱电管网入地工程，着力改善城区面貌。

3.改造城市棚户区 636 户、农村危房 2000 户，提高住房困难群众生活质量。

4.在城区新建 2~3 个专业市场，方便群众生活；免费为 129 个贫困村安装有线电视，提升农村群众的生活品质。

5.迁建殡仪馆；开工建设民权县医养结合综合养老中心，在全县建成 20 所村级幸福院，全面推进养老服务。

6.新增城区公交线路 5 条、公交车 60 辆，公共自行车存取点 40 个、公共自行车 800 辆，出租车 100 辆，方便群众出行。

7.新打机井 563 眼，配套 712 眼，疏浚沟渠 35.2 公里，修建桥涵 116 座，改造农村危桥 50 座，新增高效节水灌溉面积 2 万亩，提高农业综合生产能力。铺修农村道路 119.5 公里，方便农村群众生产生活。

8.加快推进生态公园建设，在黄河故道生态廊道沿线建设 10 个节点景观，建成黄河故道南岸民程路至吴屯水库道路，打通湿地公园和生态公园的主要廊道，方便群众休闲娱乐。

9.开建东区实验小学分校，改扩建公办幼儿园、中小学 56 所，不断提升就学条件。

10.做好农民工技能培训、下岗职工再就业培训和创业指导等工

作，新增城镇就业 10000 人、农村劳动力转移培训 5000 人，使劳动者实现更高质量的就业。

四、切实加强政府自身建设

做好新时期的政府工作，必须坚持务实为民目标，强化依法行政理念，统筹推进法治政府、务实政府、为民政府和廉洁政府建设，努力打造人民满意政府。

（一）坚持依法履职，建设法治政府。认真落实全面推进依法治国战略，健全依法决策机制，履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查等重大决策法定程序，严格执行重大事项集体研究、民主决策制度，提高行政决策的法治化、科学化水平。启动“七五”普法，做到法无授权不可为、法定职责必须为。加强行政执法监督，推进综合执法体制改革，减少政府执法队伍种类，使执法有程序、有规则、有约束，保证执法工作的公平公正和准确高效。自觉接受人大及其常委会法律监督和工作监督，主动接受政协民主监督，严格执行人大及其常委会决定，认真办理人大代表建议和政协委员提案，高度重视社会监督和舆论监督，保障行政权力始终在法治轨道和阳光下运行。

（二）坚持提高效能，建设务实政府。深入开展懒政怠政“不想为、不能为、不敢为、不作为”专项治理活动，倡导求真务实的工作作风。认真贯彻落实上级决策和工作部署，把主要精力用在干工作、抓落实、促提升上来。将责任和奖惩作为抓好各项工作的“紧箍咒”和“指挥棒”，建立目标任务、完成时限、责任人员“三个清单”，不断完善考核评价体系，对实绩突出的进行表彰，对失职渎职的进

行惩处，在全县形成履职尽责、勤政有为的良好氛围。完善纠错问责机制，健全全面覆盖的督查机制，坚决遏制“门好进、脸好看、事不办”现象，下决心打通政策落实中的“中梗阻”和“最先最后一公里”。

（三）坚持优化服务，建设为民政府。大力推进作风建设，以“三严三实”为标杆，牢固树立立党为公、执政为民的理念，多做打基础、利长远、惠民生的实事，全心全意为人民服务。坚持政府重大决策以利民为先，将保障和改善民生放在更加突出的位置，关注民生，尽心竭力为民办实事、解民忧，下功夫解决好群众最关心、最直接、最现实的利益问题。深入基层、深入群众，问政于民、问需于民、问计于民，认真倾听群众的呼声和愿望。

（四）坚持严格要求，建设廉洁政府。坚持纪严于法、纪在法前，弛而不息、持之以恒纠正“四风”，严明政治纪律和政治规矩。履行主体责任和“一岗双责”，落实党风廉政建设责任制，强化对重点领域和关键环节的行政监察和审计监督，完善财政资金支出、工程项目招投标等各项制度，扎牢制度笼子，为权力涂上防腐剂。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，严查各类违法违纪案件，坚决打掉权力寻租空间，努力铲除腐败土壤，从源头上预防腐败，以廉政建设和反腐败斗争实效保障发展、取信于民。

各位代表！

新常态赋予新使命，新征程带来新机遇。让我们在市委、市政府和县委的坚强领导下，在县人大、县政协的监督支持下，凝心聚力，务实重干，开拓进取，为建设“实力民权、活力民权、宜居民权、美丽民权、幸福民权、平安民权”而努力奋斗！