政府工作报告

--2017年4月19日在民权县第十五届人民代表大会第一次会议

上

民权县人民政府县长 张团结

各位代表:

现在,我代表县人民政府,向大会报告工作,请予审议,并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、过去五年政府工作和 2016 年工作回顾

2012年以来,在市委、市政府和县委的正确领导下,在县人大、县政协的监督支持下,本届政府团结带领全县人民,以党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神为指导,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,按照"凝心聚力,务实重干,稳中求进,富民强县"总要求,持续推进各项重点工作,较好地完成了各项目标任务。

五年来,经济实力持续提升。全县生产总值累计完成840亿元, 是前五年的1.5倍;规模以上工业增加值累计完成267亿元,是前 五年的2.6倍;全社会固定资产投资累计完成800亿元,是前五年 的2.3倍;社会消费品零售总额累计完成260亿元,是前五年的1.6 倍;一般公共预算收入累计完成 31.2 亿元,是前五年的 3.9 倍;供电量由 2011 年的 4.3 亿千瓦时增至 7.2 亿千瓦时,同比增长 67.4%。我县被省委、省政府评为 2016 年度市县经济社会发展目标考核评价先进县,产业集聚区升格为省级高新区,晋升为二星级产业集聚区和百亿级产业集群,先后荣获全省"十强"、"十快"和 3 次"十先"称号,被命名为国家火炬民权制冷特色产业基地、国家级出口制冷机电产品质量安全示范区、全国制冷设备产业知名品牌示范区、中国制冷设备产业基地。

五年来,城乡面貌日益靓丽。城区框架拉大到60多平方公里,建成区面积37.7平方公里,城镇化率达44.9%,较2011年提高了12.3个百分点。郑徐高铁、郑民高速、江山大道跨陇海铁路立交桥、东外环下穿陇海铁路立交桥建成通车,先后铺修道路30余条,配套设施逐步完善。以"五城联创"为抓手,不断深化"三级联动"城市管理机制,开展了城区环境和三轮车、电动四轮车综合整治,城区环境卫生和交通秩序明显改观,先后荣获省级卫生城、文明城提名城市、园林城、双拥模范城。庄子、王桥、双塔、野岗实现撤乡设镇,撤销城关镇设置绿洲、南华2个街道办事处。北关、孙六跻身全国重点镇,人和、龙塘被确定为市级重点镇,双塔、野岗、白云寺、花园分别被命名为省级卫生乡镇、省级文明乡镇、省级生态乡镇。

五年来,农业基础不断夯实。新打机井4480眼,新增有效灌

溉面积 15.5 万亩,建成高标准粮田 45.6 万亩,粮食年产稳定在 65 万吨以上,荣获河南省 2012 年度红旗渠精神杯,被命名为全国粮食生产大县、国家级出口果蔬质量安全示范区。水产养殖面积达 2460 公顷,渔业产值 4.5 亿元,被命名为中国休闲垂钓之乡、农业部渔业健康养殖示范县。农业产业化水平不断提升,培育省市级农业龙头企业 36 家,发展家庭农场 520 家,专业合作社 487 个,荣获河南省农业产业化发展先进集群、全国休闲农业与乡村旅游示范县。

五年来,改革开放扎实推进。卫生计生、食品药品监管、工商 质监、农业畜牧等部门整合工作相继完成,简政放权、营改增、不 动产登记制度、交通运输行政执法体制、市场体制、城市管理执法 体制等改革任务全面落实,改革红利进一步释放。开放招商成果显 著,澳柯玛、万宝、阿诗丹顿等 198 家知名企业落户民权,实际利 用省外资金 225 亿元。实施重点项目 579 个,累计完成投资 1344 亿元,是前五年的近 5 倍。成功承办了两届冷博会,知名度和美誉 度大幅提升。

五年来,生态环境逐步改善。黄河故道生态廊道建设取得初步成效,先后实施了道路、水利、绿化、节点景观等基础设施建设,提升了防风固沙、涵养水源、护岸固堤、保护生态的能力。现有林地面积38.5万亩,立木蓄积量300万立方米,林木覆盖率达30.6%。国家级湿地公园、国家级生态公园、国家级黄河故道水利风景区、

中国森林体验基地、全国绿化模范县等金字招牌花落民权,入选国家全域旅游示范区创建单位,荣获中国长寿之乡、中国健康小城和省级可持续发展实验区。实施"蓝天工程"、"碧水工程",大气环境质量明显改善,水源地水质达到国家Ⅱ类水标准。

五年来, 群众生活更加幸福。办好省市重点民生工程和 110 件 县定实事,人民群众获得感持续增强。近10万名贫困群众实现了 稳定脱贫, 城乡居民人均可支配收入分别为 22333 元、9153 元, 是 2011年的1.6倍、1.8倍。倡导绿色出行,现有新能源纯电动公交车 90辆、公交线路7条,新增公共自行车800辆、存取点47个,被 命名为河南省城乡道路客运一体化发展示范县。实施农村安全饮水 工程,解决30余万人的安全饮水问题。完成农村公益电影放映6 万余场,开展"舞台艺术送农民"活动近万场。新建、修缮校舍 22.2 万平方米,新建、改扩建幼儿园 258 所,所有农村中小学生享 受了免费营养午餐。成功举办了第四、五、六届全民健身运动会, 健康理念深入人心。在县乡医院实行了"先看病,后交钱"诊疗服 务模式,城乡医疗保障水平不断提高。计划生育服务管理不断规范, 被评为全国计划生育优质服务先进县。在全市首创了一村一站一 警、一点一干一员"六个一"社会管理模式,连续5年被评为全省 平安建设先进县、全省信访工作先进县,荣获全国民族团结创建示 范县、全省安全生产先进单位。

五年来,政府建设全面加强。坚持依法行政,出台了《民权县

人民政府重大行政决策规定》等规范性文件,自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会各界监督,办理人大代表建议、政协提案2376件,满意率100%。深入开展"三治三提"、党的群众路线教育、"三严三实"、"四个不为"治理、"两学一做"等专题活动,实行工作动态周报告、城建项目周例会、重点项目联审联批等制度,干部作风持续改善,行政效能持续提升。严格落实中央八项规定,坚决反对"四风","三公"经费大幅减少。健全权力运行制约和监督体系,加强行政监察、审计监督,廉政建设和反腐败工作取得新成效。

各位代表! 过去五年, 我县发展快、变化大、群众受益多, 这是市委、市政府和县委正确领导的结果, 是全县人民共同努力的结果, 是县人大、县政协和社会团体监督支持的结果, 是各驻民单位、驻民部队大力支持的结果, 是社会各界关心支持的结果。在此, 我代表县人民政府, 向大家表示衷心的感谢!

五年来的工作实践,我们深深体会到:只要我们始终坚持党的领导,坚定不移贯彻落实中央和省市的决策部署,围绕县委提出的"凝心聚力,务实重干,稳中求进,富民强县"总要求,以"一城引领、一区壮大、一廊提升"为总抓手,一张蓝图绘到底,一届接着一届干,就一定能够如期实现全面建成小康社会的宏伟目标;只要我们始终坚持以经济建设为中心,注重调结构、转方式,因地制宜破解发展瓶颈,不断调优发展增量,持续做强经济总量,保持转

型发展的战略定力,就一定能够提高发展的质量和效益;只要我们始终坚持解放思想、改革创新,勇于打破前进道路上的体制机制障碍,充分激发全县人民敢闯敢试、奋发进取的主动性和创造性,我们的工作就会无往而不胜;只要我们始终坚持实事求是,大兴求真务实之风,重实际、察实情,说实话、鼓实劲,干实事、求实效,就一定能够创造出无愧于时代的业绩;只要我们始终坚持以人为本、执政为民,维护社会公平正义,不断增进民生福祉,让群众有更多的获得感和幸福感,就一定能够得到群众的衷心拥护,我们的政府就不愧为人民的政府。

刚刚过去的 2016 年,全县生产总值实现 202.5 亿元,同比增长 9.2%,增速全市第一。规模以上工业增加值实现 81.2 亿元,同比增长 9.3%。一般公共预算收入完成 8.3 亿元,同比增长 13.9%,税收完成 6.1 亿元,同比增长 19.4%。固定资产投资完成 211.6 亿元,同比增长 16.4%。社会消费品零售总额 65.1 亿元,同比增长 13%。居民人均可支配收入 13023 元,同比增长 9%。各项存款余额 158.4 亿元,同比增长 10.3%,各项贷款余额 98.4 亿元,同比增长 13.4%。主要经济指标增速实现超全国、全省、全市平均水平的"三超"目标。

(一) 稳增长保态势, 经济运行稳中向好。

投资持续扩大。强力推进项目建设,126个重点项目完成投资 168.7亿元,占年度投资计划的107.5%,32个省市重点项目完成投资137.3亿元,占年度投资计划的130%,被市委、市政府评为2016 年度全市重点项目建设先进单位。

产业转型升级。新增河南省高新技术企业 9 家,总数达 12 家,高新技术产业实现增加值 6.7 亿元,同比增长 28.8%。1 家企业获得市长质量奖,5 家企业获得县长质量奖,冰熊、香雪海两家企业被认定为"河南省百高企业",万宝、冷谷红两家企业分别被认定为河南省智能制造工厂和河南省智能制造车间试点,民权九鼎、冷谷红两家企业被授予"河南老字号",佳木新型环保成为省级科技"小巨人"企业。我县代表商丘市在全省重点项目暨产业转型攻坚观摩评价活动中再次取得黄淮四市第一名的成绩,在河南省转型发展攻坚推进会上获多项殊荣,被市委、市政府评为 2016 年度工业经济发展先进县。高新区被评为 2016 年度河南省先进产业集聚区。

发展瓶颈得到缓解。做好资金、资源、资产、资本"四资"文章,发投公司全年融资到位资金23亿元,为企业担保贷款1.8亿元,为55家企业提供还贷应急资金8589万元。坚持集约节约利用土地,全年出让土地827.7亩,储备土地838.8亩,收回盘活低效利用土地119.2亩,保障了发展用地需求。民权制冷技术学院开展定向、定岗和订单式人才培养,在校生达3100人,保障了企业用工需求。新培育白云寺、程庄2个工业园,孙六等6个乡镇工业园已入驻企业60余家,促进了镇域经济发展和农民就地就近就业。

(二) 抓三农促增收,现代农业稳步发展。

农业生产能力得到提高。粮食生产实现"十三"连丰,总产达

68 万吨。新打机井897 眼,疏浚沟渠55 公里,新修、改造桥涵216座,新建高标准粮田7.5 万亩,新增高效节水灌溉面积2 万亩,我县在全省冬春农田水利基本建设现场会上做了典型发言。先后投入农村电网改造资金1.6 亿元,完成5个改扩建35千伏输变电工程和200个新增农网单项工程。农机总动力达129.2 万千瓦,机械化水平迈上新台阶。完成了永久基本农田划定工作,并已通过验收。

农业供给侧结构性改革稳步推进。新培育市级以上龙头企业3家,新增农业产业化集群2个。流转农村土地18万亩,发展百亩以上种植大户437家、千亩以上种植大户10家,形成花生油料、果品、蔬菜等生产基地10余个。建成养殖小区149个、水产养殖基地3个、水产品健康养殖示范场2个。民权大闸蟹、民权莲藕与民权制冷设备共获国家生态原产地保护产品称号。承办了国家质检总局主办的河南地区优质农产品产销对接会,现场签约金额5000余万元。

农村人居环境不断改善。建设农村公路项目 125 个、201.1 公里,农村公交通车率 100%,县城至镇区、镇区至镇区主干道全部亮化。实施农村安全饮水提质增效工程,解决了 16 个贫困村、2.1 万名群众的安全饮水问题。北关镇在全镇探索实行市场化保洁模式,绿洲街道办事处设立保洁公益性岗位,促进了农村环境卫生改善。建成美丽乡村示范村 55 个、达标村 188 个,被市委、市政府评为 2016 年度"美丽商丘-整洁村镇"工作先进县。

(三) 重建设强管理, 城市品位明显提升。

城乡规划水平有新提高。城乡总体规划通过省住建厅评审,各 类专项规划已编制完成,为开展百城建设提质工程打下基础。

城区建设有新形象。实施了中山大道北延、和平路东延等城区主干道建设,梦蝶公园、民权高铁站前广场、档案馆、消防站、东区派出所等一批公共服务设施建成投用。对城区14条道路进行了挖补罩面,新建交通分流岛5处、垃圾中转站2座、公厕14座,改造旱厕13座。完成30条主次干道、18.8万平方米的绿化工程和4个广场的绿化美化亮化工程。对新老城区的21条道路实施了弱电管网入地工程,铺设地下管网7万余米,成为全市首个弱电入地的县城,并实施高压入地工程1.1公里。被市委、市政府评为2016年度全市新型城镇化发展先进县。

居住环境有新改善。推进大棚户区改造,完成 4002 户、34.8 万平方米的拆迁任务,建成保障性住房 1200 套、6 万平方米。合理引导房地产开发与消费,商品房累计成交 42.9 万平方米,去库存周期缩短至7个月,在全省去库存和棚改货币化安置工作现场会上作了典型发言,并参加了全国去库存和棚改工作座谈会,获得省农民工进城购房补贴专项资金 500 万元。

特色商业区建设有新突破。区内共入驻各类服务业企业176家, 同比增长269.9%,实现增加值15.1亿元,同比增长427.9%,固定资产投资完成30.3亿元,同比增长3908%。各项主要经济指标均有大 幅度的跃升,直接晋升为"二星"级特色商业区,并被评为2016 年度河南省十快服务业"两区"。

城市管理有新变化。实行环卫保洁市场化作业模式,新增环卫作业车 24 辆,城区主干道路机械化清扫率达 90%以上,常态化保洁机制初步形成。出台了物业管理、网格化管理、城乡建房管理、生活垃圾管理等系列管理规定,城市管理逐步规范化、制度化、常态化。

(四) 推改革扩开放,发展活力持续增强。

重点改革稳妥推进。深化行政审批制度改革,建立行政权责清单和市场准入负面清单制度,深化"放、管、服"改革,启动实施"双随机、一公开"监管机制,精简行政审批事项 10 项,减少前置条件和证明 23 项,梳理行政职权 2524 项、负面清单事项 449 项,清理规范行政审批中介服务 21 项,行政职权压减 35%。深化商事制度改革,实施了企业登记"五证合一"和个体工商户"两证整合"工作,新登记注册市场主体 2661 户,同比增长 20.3%。深化城市管理体制改革,组建了城乡规划管理办公室,成立了公园绿地管护中心和湿地公园管理局,将市场局合并到城市管理综合执法局,理顺了工作体制,明确了工作职责。农村土地承包经营权确权登记颁证、农村宅基地和集体建设用地使用权登记颁证工作顺利推进,在全市率先成立不动产登记局和不动产登记中心,颁发了全市首本不动产权证书。

精准招商成效明显。抢抓政策机遇,优化发展环境,引进了东莞缔奇、东和环保2家"新三板"企业,实现上市公司零的突破;与浙江大学合作共建双创综合体,招才引智迈上新台阶;利用证监会 IPO 绿色通道,引进利盈高端设备制造、德俪宝智能空调制造项目,填补了我县空调生产空白;采取以资源换项目的新模式,引进了正源医疗设备制造等项目;成功举办了第二届冷博会,期间中国家电协会、制冷空调工业协会、家用电器商业协会和海尔、格力、美的等 228 家知名制冷家电生产企业齐聚民权,签约项目 15 个、金额达 35.6 亿元。全年新上 10 亿元以上项目 3 个,5 亿元以上项目 3 个,3 亿元以上项目 7 个,亿元以上项目 13 个,5000 万元以上项目 42 个。被市委、市政府评为 2016 年度招商引资先进县。

(五)举全力强攻坚,精准扶贫成效显著。坚持把脱贫攻坚作 为头等大事和第一民生工程来抓,按照"六个精准"要求,采取系 列措施强力推进,取得了阶段性成果。

扶持对象精准。顺利完成了全县 32263 户贫困户、98656 名贫困人口的建档立卡复核工作。

项目安排精准。实施健康、保险、技能、保障、电商"五大扶贫"工程,为129个贫困村免费建设海尔日日顺健康水站;为所有建档立卡贫困人口购买了1万元的人身意外伤害险、4000元的医疗险及种植养殖险;举办各类专业技能培训班15期、培训贫困群众2000余人;在贫困村设立村级电商服务站(点)162个,帮助群众

采购商品 23 万件次,发布农产品供求信息 7 万条;提供纯信用贷款 800 余万元,确保贫困群众得到实惠。

资金使用精准。争取中央、省财政扶贫资金 0.9 亿元,整合涉农项目资金近亿元,县财政安排专项资金 1.2 亿元,重点向贫困村、贫困群众投放。

措施到户精准。在30多个贫困村建设3600座大棚,扶持2200户贫困群众发展肉羊养殖,1000多户贫困群众与涉农龙头企业、农村新型经营主体签订入股协议,50家企业与贫困户签订了产业扶贫带贫协议,12家企业与1800户贫困群众签订"三帮一扶"带贫协议,为贫困群众脱贫提供产业支撑。

因村派人精准。选派 112 名机关干部、3000 多名帮扶人员深入 贫困村与贫困群众结对帮扶。

脱贫成效精准。完成20个贫困村、26205人的脱贫任务,在全省扶贫开发工作绩效考评中获得A级位次,奖励资金500万元;在两次全市脱贫攻坚绩效考评中均取得第一名的成绩,被评为全省统筹整合财政涉农资金示范县,全市脱贫攻坚现场会在我县召开。

(六)出重拳要蓝天,环境质量明显改善。圆满完成大气污染防治攻坚战年度任务,PM2.5、PM10等主要污染物平均浓度持续下降,空气质量明显好转,优良天数达295天。严控道路扬尘,对全县所有建筑施工现场设置围挡,对70多辆渣土清运车辆进行密闭改装,加大城区主干道及二类道路机械洗扫、洒水频次,做到全天

保洁。严控污染排放,完成国电民权电厂2台机组超低排放治理, 关停砖瓦窑厂27家、黑加油站120家,完成油气回收改造28家, 高新区企业全面实施了锅炉煤改气提标改造。严控烟尘污染,督促 266家餐饮企业安装了油烟净化设备,1064家餐饮饭店完成清洁能 源改造,取缔所有露天烧烤摊点。严控燃煤散烧,完成80台燃煤 锅炉拆除和清洁能源改造,34个劣质散煤销售点及燃煤散源小作坊 全部取缔。严控车辆,淘汰黄标车623辆,设置大货车分流点5个, 日均分流6000辆。同时,建成投用了3个空气自动监测站,实现 网格化环境执法监管全覆盖。

(七) 护生态带三产, 故道民权生机盎然。

生态保护成效明显。依托湿地和森林资源优势,大力推进黄河 故道生态廊道建设,完成生态廊道南侧 60 公里道路建设及任庄水 库清淤、除险加固工程,开工建设节点景观 15 个、桥梁 13 座、农 业观光果蔬采摘园 10 个,完成林业生态建设任务 1.8 万亩,营造了 "林水一体"的生态环境。立足文化特色,发挥资源优势,加强基 础设施和服务设施建设,文化生态游和休闲度假游取得新进展,全 年接待国内外游客 32.1 万人次,旅游综合收入达 3820 万元。

电子商务蓬勃发展。县政府设立了1000万元的电商发展基金,成立了电子商务协会,建成阿里巴巴、苏宁、京东等服务站319家,电商产业园入驻企业35家。阿里巴巴(商丘)产业带入驻企业77家,涵盖4大行业、500余种产品,交易额突破1亿元,民权特色

农产品作为"年货节"河南省优选产品在全国推广,永生堂获省"互联网+"工业创新示范企业,香雪海、冷谷红被认定为河南省电子商务示范企业。

金融创新作用凸显。市场化融资能力得到提升,与省国开行合作利用政策低息贷款 20.5 亿元,用于道路和大棚户区改造项目;与中原股权交易中心、河南中证开元创业投资基金合作成立了总规模 2 亿元的"民权县创新产业投资基金";与中证焦桐基金管理有限公司签订了共建产业扶贫基金战略协议,成为焦桐基金首批子基金单位;与北京引航创业、北京启智天华合作成立了"民权城投发展基金";创新抵押担保方式,实施"兴商贷";中原证券民权营业部开业运营,科美瑞、恒丰科技、佳木环保、九鼎葡萄酒 4 家企业在中原股权交易中心挂牌展示。

(八)惠民生增福祉,社会大局和谐稳定。

社会保障更加有力。城镇新增就业 11520 人,失业人员再就业 2992 人,新增农村劳动力转移就业 9092 人,分别完成市定目标的 115%、166%、165%;发放创业担保贷款 7170 万元,占市定目标的 189%。参加各类社会保险人数达 86.8 万人,支付各类社会保险资金 5.1 亿元。启动殡仪馆迁建、南华社区养老服务中心二期项目,完成 12 所农村幸福院建设,及时足额发放各类优抚资金。成立了民权县慈善总会,慈善救助事业快速发展。

社会事业协调发展。全年新建、改扩建幼儿园 47 所, 145 个全

面改薄项目全部开工建设;重视教育人才培养,县政府解决了99名被985、211院校录取考生本科期间的全部学费。新农合参合率达99.8%,累计报销医疗费用3.1亿元。中国初级卫生保健基金会"东方关爱公益基金"通过疾病筛查、患者资助、医务人员培训、医疗设备捐赠及医疗卫生基础设施捐建等公益活动,多模块、多形式对我县医疗卫生领域进行帮扶,提升了我县的基层医疗卫生服务能力。免费为129个贫困村贫困群众安装了有线电视,为18个乡镇综合文化站和529个农家书屋配备了文化配套设施。由亚洲文化交流协会、人民日报等单位主办的庄子文化高峰论坛在我县举行,被认定为"中国文哲大师庄子故里"。

平安建设扎实推进。在全市率先建成了乡村两级综治中心,全市综治工作创新现场会在我县召开。畅通信访渠道,扎实开展领导干部大接访,落实陪访工作机制,及时妥善化解了不稳定因素,全国"两会"等重大活动期间实现了赴京、到省零上访,受到全省通报表扬。社会治安保持稳定,群众安全感全省排名第28位、全市第二;政法机关执法满意度全省排名第4位、全市第一;平安建设综合成绩全市第一,被市委、市政府评为2016年度平安建设优秀县。安全生产实现了事故起数、死亡人数同比下降,全年无较大以上安全事故发生。强化日常消防监管,圆满完成各类火灾事故扑救和社会抢险救援任务。严格食品药品安全监管,食品药品市场秩序进一步规范,人民日报、光明日报等16家媒体对我县食品药品监

管"361"工作模式进行了宣传报道,全市食品安全工作现场会在我县召开,被授予市级食品安全县称号。

一年来,文明创建蓬勃开展,2人入选中国好人榜,2人被评为省级道德模范,31人被评为市级道德模范。军民融合深度发展,驻民部队、武警官兵、民兵预备役为地方发展作出新贡献。发挥桥梁纽带作用,加强行业商会建设,县工商联荣获全国"五好"县级工商联称号。工会、共青团、妇联、科协、文联、残联、计生协、红十字会等人民团体在社会发展中发挥了不可替代的作用。统计、供销、人防、邮政、物流、县志、民族宗教、烟草、机关事务管理、气象、盐业、通信、档案等工作均取得了新成绩。

在看到成绩的同时,我们必须清醒地认识到,我县在发展中还存在一些问题和困难。一是经济下行压力依然存在,经济总量小,可支配的财力少,保发展、保民生、保工资、保运转压力增大。二是转型发展任务繁重,高新技术产业项目不多,主导产业创新带动作用发挥不够明显,创新意识不强。三是城镇化建设还需加快,大棚户区改造、城市基础配套、公共文化服务等设施还需进一步完善。四是群众的利益诉求多样化、社会矛盾复杂化,教育、卫生等社会事业的发展还不能满足群众的要求,基层基础工作薄弱,社会管理的力度有待加强,社会维稳形势依然严峻,许多隐性社会矛盾正逐步显现,统筹解决的难度增大。五是政府自身建设有待加强,个别干部中仍存在作风不实、服务意识不强、安于现状、不敢担当等现

象,工作作风需要进一步转变。对此,我们将高度重视,认真加以 解决。

二、今后五年政府工作思路和 2017 年目标任务

今后五年,是全面建成小康社会的决胜阶段,也是民权爬坡过 坎、转型发展的关键阶段。具第十二次党代会科学绘制了今后五年 全县发展的宏伟蓝图,为做好新一届政府工作指明了方向。今后五 年政府工作的总体思路是:全面贯彻党的十八大和十八届三中、四 中、五中、六中全会精神,更加紧密地团结在以习近平同志为核心 的党中央周围,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话和调研指导河 南工作时的重要讲话精神,深入贯彻党中央治国理政新理念新思路 新战略, 统筹推进"五位一体"总体布局和协调推进"四个全面" 战略布局,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发 展理念, 认真落实中央、省委、市委、县委各项决策部署, 适应把 握引领经济发展新常态,着力发挥优势打好"四张牌",以建立马 上办抓落实推进工作机制为总保障,坚持"凝心聚力,务实重干, 稳中求进, 富民强县"总要求, 明确"改革发展稳定"总任务, 突 出"一城一区一廊"总抓手,全面推进供给侧结构性改革和转型发 展,着力做到稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险的平衡, 促进经济社会持续平稳健康发展,建设经济繁荣、生态美丽、社会

和谐、生活富裕的幸福民权。

今后五年的发展目标:一是经济实力持续增强。继续保持平稳 较快增长,主要经济指标增速高于全国、全省、全市平均水平,一 般公共预算收入高于经济增长速度, 当好商丘经济发展排头兵,全 面建成小康社会。二是发展质量不断提升。农业基础进一步巩固, 工业结构继续优化,新兴业态培育实现突破,新型城镇化建设取得 新进展,力争完成撤县设市任务。三是改革开放实现突破。重点领 域和关键环节改革取得明显进展,逐步打破政策、制度、资金、人 才等瓶颈制约;坚持"走出去"与"引进来"相结合,积极参与外 部合作, 主动承接产业转移, 扩大经济外向度, 释放发展新动能。 四是生态效益更加彰显。节能减排和环境质量改善完成市定目标; 土地、水等资源利用效率大幅提高,林木覆盖率继续保持全市领先 位次,可持续发展水平不断增强; 生态经济与农业、工业、现代服 务业和新型城镇化深度融合,生态经济收入占县域经济总量的比重 明显提高。五是民生民本保障有力。城乡居民收入增幅高于经济增 长。覆盖城乡居民的基本公共服务体系更加完善, 社会事业全面发 展,社会文明不断进步,社会管理更加科学,社会大局和谐稳定, 人民群众安居乐业。

各位代表!实现今后五年的发展目标,首先要扎实做好 2017 年的工作,确保开好局、起好步。今年经济社会发展主要预期目标 是:生产总值增长 9%左右;一般公共预算收入增长 9%;全社会固 定资产投资增长 16%以上; 社会消费品零售总额增长 13%以上; 实际利用省外资金和外商直接投资均增长 10%; 居民人均收入与经济增长基本同步; 居民消费价格涨幅 3%左右; 环保、节能减排等约束性指标完成市定目标。

围绕上述目标, 我们重点做好以下八个方面的工作:

(一) 注重转型升级, 持续做强工业经济。发挥高新区在产业转型升级中的引领带动作用, 把"三去一降一补"作为供给侧结构性改革的硬任务和转型发展的着力点, 持续提高竞争力, 推动新型工业集聚发展、集群发展。

拓宽发展平台。加强基础设施建设,优化高新区内交通路网,打通所有断头路,对区内道路进行高标准绿化、亮化。规划建设物流园区、实训基地和中国冷谷双创生态园,建成会展中心二期工程。开工建设 4000 平方米的检验检疫技术业务用房,国家冷冻冷藏设备质量检验中心通过验收。开工建设一批生活服务性基础设施,完成天然气、暖气入区工程,力争 5 星级酒店建成投用。继续盘活收回闲置土地,完成建成区内所有村庄的拆迁安置工作。进一步挖掘小微企业潜力,6 个乡镇工业园在入驻项目质量和数量上有新的突破。

壮大总体实力。围绕创建国家级高新区目标,固定资产投资力 争完成172.5亿元以上,同比增长10%以上;规模以上企业实现主 营业务收入296亿元以上,同比增长15%以上,新上项目中高新技 术企业不少于30%。海航装备、万宝移动机组等10个签约项目上半年开工建设;海昇机械、联趣信息科技等7个项目争取早日签约落地;阿诗丹顿、澳柯玛等6家企业增资扩产;东和环保、万宝板材、德俪宝空调、东莞缔奇、利盈环保等13个项目年内建成投产。通过给予资金奖励、税收优惠等政策,力争3-5家企业在中原股权交易中心挂牌融资。

提升产业层次。深入推进质量强县战略,开展质量提升行动,加快民权制造向民权创造转变、民权产品向民权品牌转变。引导企业加强内部管理,建立引进创新创业人才激励机制,加大技术改造,不断降低生产成本,扩大利润空间,提高企业经济效益。推动企业加快兼并重组,引进具有品牌和营销网络优势的企业,盘活"僵尸企业"闲置厂房、设备、土地等存量资产,形成有效产能。弘扬企业家精神和工匠精神,以企业家素质提升引领产业素质提升。

优化产业结构。加快推进通用机场项目前期工作,积极发展装备制造、电子信息、新能源、新材料等先进制造业,着力调高技术水平、调强制造能力、调优产业结构、调长产业链条,提升中高端产品供给能力和水平。壮大以制冷为主的机械装备制造和以葡萄酒为主的食品加工两大产业集群,实施增品种、提品质、创品牌专项行动,推进技术改造,建设智能工厂和智能车间,推动特色产业上水平上质量。

(二) 注重增收增效, 持续深化"三农"改革。全面落实农业

供给侧结构性改革,实施藏粮于地、藏粮于技战略,不断提高农业综合效益和市场竞争力。

调整种植业结构。结合地域特点,支持发展特色农业,引导农民由传统种植向经济作物种植转变,兴建万亩优质葡萄生产示范基地,新发展果树面积2.5万亩,新增花生种植面积10万亩、蔬菜基地6万亩。

抓好产业化培育。加大农业产业化集群建设力度,力争市级以上农业产业化龙头企业达 40 家以上,申报国家级龙头企业1家,新发展农民专业合作社 10 家、家庭农场 20 家,积极承办全国出口农产品质量安全示范区成果展。

加快种养业发展。组建专业产业经纪人和技术人员队伍,鼓励建设蔬菜冷库,降低经营风险和市场风险。支持有条件的乡镇发展特色养殖业,扩大龙头企业养殖规模;发挥农业部渔业健康养殖示范县品牌作用,大力发展水产养殖业;增加生态原产地农产品种类,争创国家级生态原产地产品保护示范区。

加强农业设施建设。落实好《民权县农田水利工程管理办法》,设立专项资金,建管并重,发挥最大效益。新增高效节水灌溉面积 2万亩,争创河南省红旗渠精神杯。开工建设一流气象台站,不断 提升气象科技水平和服务质量。

(三) 注重繁荣三产, 持续推动服务业发展。将加快三产服务业发展作为优化产业结构、促进经济转型升级的重要抓手, 挖掘服

务业潜力,把文化生态旅游产业打造成县域经济发展的新亮点和重要增长极。

实施文化旅游开发。启动任庄 4A 级生态旅游景区创建,继续 推进王公庄 4A 级旅游景区和白云禅寺 3A 级旅游景区创建,深入 挖掘庄子文化、葡萄酒文化和李馆地道红色文化等特色旅游资源, 组织开展系列观光旅游活动,展现独特魅力和深厚底蕴,做强旅游 经济。

提升商贸物流业。开工建设波尔多葡萄酒风情街二期项目,引进筹建民权葡萄酒展示体验中心,扩大消费需求,拓展市场空间,培育新型业态,促进产业发展。积极扶持现代物流、农超对接、便民消费等服务产业,做好希刚家居广场、豫东汽贸万博城、农副产品批发、建筑材料等专业市场建设。

培育壮大电商产业。继续支持规模以上企业入驻阿里巴巴(商丘)产业带,开工建设电商物流产业园,加强与知名电商平台合作,实现129个贫困村电商服务站全覆盖,争取打造1个电子商务示范乡镇,2个示范村(基地)。

大力发展金融保险业。鼓励引进股份制商业银行、保险证券等金融机构,推进金融产品创新,引导推动企业上市和发行债券,着力发展多元化投融资模式。提升金融服务水平,制定新的金融机构考核办法,激励金融机构加大资金投放力度,同时严守风险底线,保持金融行业平稳健康运行。

(四) 注重城乡统筹, 持续提升城镇化水平。 围绕撤县设市总体目标, 抢抓百城建设提质工程机遇, 加快城乡一体化进程。

强化规划引领。严格履行规划许可审批程序,所有建设必须经规划审批,做到先规划后建设,无规划不建设。完成城乡总体规划、县域村镇体系规划以及18个专项规划和控制性详细规划的报批,积极探索实行城市设计。按照"清理过去、管住当前、规范今后"的原则,实行网格化管理,严厉打击各类"双违"行为,依法规范建设秩序。

强化城市建设。以创建国家级或省级卫生城、文明城、园林城、生态城、双拥模范城、节水城市、旅游标准化示范城市、环保模范城市等为载体,围绕城市基础设施完善,加强发投公司与长江证券、中信银行的合作,争取省农开公司、豫资公司、国开行、农发行等金融部门信贷支持,利用 PPP 模式、"政、银、担、保、投"联动机制和资本市场融资搞好城市建设。实施道路畅通工程,提高路网密度,缓解交通压力。对城区各出城口和花白公路实行升级改造,启动连霍高速连接线两侧升级改造工程。强化静态交通体系建设,规划建设一批停车设施。适度增加城市公交和公共自行车数量,并依大沙河建设城市慢行交通系统,倡导绿色生活、低碳出行。稳步推进东沙河以东区域、农场区域、高新区城中村等棚户区改造,加快福乐家苑建设进度,完善祥和花园配套设施建设,探索实行"房票"机制,通过购买存量商品房、盘活问题楼盘等方式,确保符合

条件的家庭早日入住。加快供水、供热、供气和污水管网建设,提高自来水普及率、供热覆盖率、燃气供给率和污水处理率。

强化精细管理。把握智慧城市试点县机遇,积极推进智慧民生服务、智慧政务、智慧交通、智慧城管、智慧水务、智慧管网建设,构建信息共享、功能整合、协调一致的智慧城市体系,打造智慧民权。开工建设垃圾焚烧发电厂,不断加强环卫及垃圾处理设施建设和投入,实现生活垃圾日产日清,城区主次干道机械化清扫率100%,不断改善城区人居环境。推行网格化管理,按照齐抓共管的原则,在城区推行路长制。探索实行园林绿化市场化管护模式,提升城区公园、游园、街头绿地管理水平。继续实施弱电管网入地工程,消除城区各类架空线路"蜘蛛网"。加强小区物业管理,改善居民生活环境。

强化村镇功能。重点抓好北关、孙六2个国家级重点镇以及人和、龙塘2个市级重点镇建设,在政策、土地及项目安排上给予支持,努力打造生态宜居型、旅游休闲型、产城融合型特色乡镇。加快城镇基础设施建设,合理调整布局,完善配套设施,按照分步实施的原则,做好排水管网建设,在有条件的乡镇探索实施弱电管网入地工程。加强集镇区管理,抓好环境综合治理,做到无乱搭乱建、乱堆乱放,环境卫生干净整洁。将土地综合整治与双违治理工作有效结合,通过落实土地复垦整理、空心村整治、整村推进等措施,新增建设用地指标3000亩,提高土地综合利用效率。妥善化解新

型农村社区遗留问题,按照因地制宜、分类施策的要求,逐一确定整改方案,力争年底前完成60%的新型农村社区整改任务。

(五) 注重改革创新, 持续开放招商增后劲。以深化改革为动力, 以项目建设为抓手, 着力补齐创新短板, 培育发展新动能, 提升竞争新优势。

增强改革推动力。深化行政审批制度改革,全面做好取消、下放行政审批事项的落实和衔接工作,最大限度减少政府对生产经营活动的许可,最大限度缩小投资项目审批、核准的范围。大力推行权责清单制度,全面落实"双随机、一公开"监管制度,进一步规范行政权力运行,严格依法履行监管职责,营造公平公正的市场监管环境。深化投融资体制改革,通过设立基金、发行债券等手段撬动资本市场,引导和鼓励社会资本参与,加快政府投融资平台市场化转型。规范国有资本运营管理,加强监管,防控风险。

增强开放带动力。坚持大员招商、以商招商、资本招商、股权招商、资源招商、口碑招商、节会招商,重点围绕北京、广东、浙江等重点区域开展驻地招商,主动对接世界500强、国内500强、民营500强等企业。依托京豫合作示范区建设,与投资北京国际有限公司、海尔集团、浙江大学技术转移中心开展深度合作。抢抓IPO绿色通道政策机遇,制定扶持企业上市挂牌交易优惠政策,引导企业利用资本市场开展二次创业,壮大企业规模。积极参加上海家博会、中国制冷展、广交会等各类展会,精心筹办第三届冷博会,吸

引更多的客商到我县参观考察、投资兴业。力争全年新上10亿元以上项目2个,3亿元以上项目5个,亿元以上项目20个,引进"新三板"上市企业2家以上,实际利用省外资金同比增长10%以上。

增强创新驱动力。设立专项扶持资金,支持规模以上工业企业建立新的科研机构,争取再申报国家专利80项以上。继续实施智能车间、智能工厂创建,鼓励企业向数字化、网络化、智能化发展,尤其是在生产环节运用高档数控机床、工业控制系统、工业机器人等智能制造装备和系统,实现转型发展。积极帮助创新能力强、成长速度快、发展潜力大的企业申报科技小巨人企业和河南省瞪羚企业,力争新增高新技术企业6家,新培育规模以上工业企业16家。支持民权制冷技术学院扩建,开创"政校企、产学研"合作新模式。建设浙江大学技术转移(民权)分中心,提高我县的研发能力、制造能力和国家检测中心的运行能力。积极引进"千人计划"、首席科学家、博士研发团队,逐步建立科研成果转化工作机制。整合检验检测资源,形成统一的市场监管力量和检验检测平台,为提升企业产品质量和核心竞争力提供技术支撑。

增强环境吸引力。进一步强化行政审批"两集中、两到位"工作,实行"一枚印章管审批"和"审批专员制"。大力开展"互联网+政务服务",积极推动实体行政服务大厅与网上政务大厅融合。树立"店小二"式的服务理念,继续实行"五个一"、"两不接触"、"联审联批"等制度,为企业发展提供高效服务。深入开展综合治

税工作,规范纳税行为,维护企业合法权益,为企业公平竞争创造良好环境。

(六)注重因户施策,持续做好精准扶贫。整合扶贫资金,持续推进健康扶贫、保险扶贫、技能扶贫、保障扶贫、电商扶贫、教育扶贫、产业扶贫等措施,再完成73个贫困村、3.5万人的稳定脱贫任务,基本实现全县整体脱贫。

夯实基础。加强贫困人口信息动态监管,定期加强数据比对,实现信息互联共享,不断提高贫困人口精准识别质量和水平。通过发展产业扶持、提供政策支持、社会保障兜底等措施,确保脱贫贫困村贫困发生率控制在2%以下。

做强产业。将产业扶贫作为脱贫之本,探索新途径、新模式、新机制,把龙头企业、专业合作社作为引领贫困户参与市场竞争、帮助贫困户增收致富的重要"纽带",积极推广"能人+贫困户"、"龙头企业+基地+金融+专业合作社+保险+贫困户"等产业扶贫模式,激发扶贫脱贫活力,带动贫困户脱贫。加快推进瓜果蔬菜外延基地建设,力争每个乡镇有2~3个特色产业园,每个贫困村有1~2个特色产业。狠抓"一群一园"建设,大力发展食用菌种植和肉羊、肉牛、蛋鸡、生猪等特色养殖,鼓励有条件的贫困村建设扶贫车间。

精准施策。落实全面覆盖建档立卡贫困家庭学生各项教育保障 和资助政策。积极推进农村低保与扶贫在政策、对象、标准、管理 等方面的有效衔接,做到应保尽保。保障贫困人口享有基本医疗卫生服务,防止因病致贫、因病返贫现象发生。加快推进贫困村危房改造,完成贫困户危房改造"清零"任务。对贫困户的温室大棚、种植、养殖项目及小麦、玉米等农作物实行全额保险,为贫困群众脱贫撑起"保护伞"。研究出台贫困家庭转移就业优惠政策,努力实现每个有劳动力和就业愿望的贫困家庭至少转移就业1人的目标。设立特殊救助基金,对因重大疾病、意外伤害等原因造成家庭特别贫困或返贫的,给予特殊救助。

统筹联动。加大资金投入,县财政安排专项资金 4000 万元,推进涉农资金整合使用,变"资金等项目"为"项目等资金"。完善亲情贷、邻里贷、信用贷和"三帮一扶"金融扶贫模式,加大脱贫攻坚信贷支持,提高贫困群众小额贴息信贷获贷率。把贫困村脱贫与美丽乡村建设相结合,加快推进村室、卫生室、超市、综合文化中心等村级活动场所建设,全面提升贫困村基础设施、公共服务建设水平,重点在贫困村深入开展改水、改电、改厕、改厨、改院、改陋习"六改"工程,开展移风易俗活动,倡导文明新风。129 个贫困村全部达到脱贫标准,其中 37 个达到美丽乡村示范村标准。

(七) 注重环境保护, 持续强化绿色发展。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念, 着力加强生态建设, 改善生态环境, 推动经济可持续发展。

继续做好大气污染防治。持续强化工业企业减排整改、油品治

理、黄标车老旧车管控、秸秆禁烧、施工工地监管、烟花爆竹禁燃禁放,扩大"煤改气"和"煤改电"成果,提高环境监管能力,健全重污染天气监测预警体系,严厉打击各类环境违法行为,推动空气质量持续改善。

全面加强水环境防治。实施河道清淤和生态治理工程,将大沙河、清水河、民生河、新生河等城区所有入河污水口接入市政污水管网,开展黑臭水体治理,加快河道垃圾清理,进一步改善水环境质量。辖区内所有河流推行"河长制",明确河道的综合治理责任,系统推进水污染防治、水生态保护和水资源管理。制定全域水环境生态治理规划,统筹上下游、点面源、干支流、左右岸,突出抓好重点流域、重点行业、重点企业水污染治理。加大饮用水源地保护力度,明确治理主体,落实执法责任,完善执法标准,大力建设生态湿地,提高植物净化能力。加快海绵城市建设,完成大沙河升级改造。

扎实推进农村污染防治。结合"美丽乡村"建设,大力治理农村生活垃圾污染,严控农业面源污染。继续开展农村环境卫生整治,健全完善卫生保洁长效机制,完成生态乡镇、生态村创建目标,全面改善农村人居环境,着力打造天蓝、地绿、水净的美好环境。

持续做好生态工程建设。进一步完善黄河故道生态廊道功能, 开工建设安澜塔、游客服务中心等 10 个游园节点,建设 5000 平方 米的公共停车场 1 个,沿黄河故道北侧建设 20 公里观光通道;在 黄河故道两侧选择优良树种进行栽植,建设生态保护林3万亩。制定生态廊道管理办法,加强对生态廊道的管理;加快房车露营地建设进度,建成一批生态农业采摘园。加强通道防护林带建设,完成郑民高速、连霍高速、陇海铁路、郑徐高铁等主要道路两侧绿化,实施环城防护林带景观建设和城区道路绿化等工程,不断增加城区和城市周边绿量,建成生态防护的绿色屏障。

(八) 注重共享幸福,持续改善生活质量。更加注重保障基本 民生,更加关注特殊群体,集中财力物力,继续办好一批重点民生 实事,让人民群众有更多的获得感和幸福感。

办好10件实事:

1.促进教育均衡发展,建成县直幼儿园和农村寄宿制小学12所, 开工建设县委党校、县第一初中分校、民权高中新校区。

2.提升医疗服务能力,调整县城卫生医疗机构布局,开工建设新疾控中心、残疾人康复中心,启动中医院搬迁工作,力争再引进2~3家二级以上专科医院。

3.改善城区水生态环境, 贯通东区水系及两岸景观工程, 实施 民生河、清水河清淤及两岸景观改造。

4.提升供水和污水处理能力,开工建设第三水厂、第二污水处理厂和北关镇、孙六镇污水处理厂。

5.提升城区绿化水平, 开工建设西湖公园、槐园、绿洲公园 3 个公园和 10 个街头绿地游园, 提升改造庄子广场等绿地公园, 高标

准绿化和平路、庄周大道东段、中山大道北段。

6.完善城区路网,开工建设向阳路、淮海路、庄周大道西延、博爱路北延、迎宾大道南扩北延5条主干道路,改造提升老城区道路3条。

7.实施大棚户区改造工程,完成 5639 户、126.4 万平方米征收任 务,建设保障房 30 万平方米,安置群众 4100 户。

8.加强农业基础设施建设,新打机井 1602 眼,疏浚沟渠 80 公里,修建桥涵 343 座,新建农村道路 97 公里。

9.建立城乡环卫一体化工作机制,全县所有行政村建成垃圾收集转运设施、建立清扫保洁机制,试点村建成污水处理设施。

10.构建立体化"平安联防"体系,新增监控布点1308个、视频监控探头1991个,新建"蓝天卫士"视频监控系统。

大力发展社会事业。坚持"百年大计、教育为本"方针,加强 教师队伍建设,改善教学条件,提高教育教学水平。优化教育资源 配置,解决城区大班额问题。落实城乡义务教育学生"两免一补" 政策,实现教育经费随学生流动,切实解决因贫失学和因学致贫问 题。加强体育基础设施建设,推进全民健身和全民健康深度融合。 以创建全国健康促进县为目标,推进县级公立医院综合改革,完成 妇幼保健院与计生技术指导站合并;推广家庭医生签约服务,加快 推进分级诊疗和远程诊疗制度建设,落实按病种付费为主、多种付 费方式结合的医保支付方式改革;以"红会送医计划"为载体,让 群众就近享受优质医疗服务。弘扬社会主义核心价值观,加强精神文明建设和公共文化服务,继续开展送戏下乡、农村公益电影放映活动,提高乡镇文化站、农家书屋使用效率,丰富群众精神文化生活;做好"扫黄打非"工作,净化文化市场。实施全民技能振兴工程,全年开展高技能人才培养、农民工转移就业、失业创业等各类培训7500人,发放创业担保贷款8000万元以上。进一步扩大各类社会保障覆盖面,落实好被征地农民养老保障政策,实施统一的城乡居民养老保险和医疗保险制度。健全社会救助、社会养老服务体系,加强农村"三留守"人员关爱服务和困境儿童保障,使人民群众遇急有助、遇困有帮,让社会充满关爱和温暖。

确保社会和谐稳定。以创建"全国平安建设示范县"为抓手,发挥综治中心、便民服务中心作用,全面铺开"平安联创"活动,形成党政齐抓、部门联动、上下协同、各方共建的良好格局。深入开展"七五"普法教育,做好法律援助工作。畅通群众利益诉求渠道,积极完善矛盾纠纷预防化解机制,重点解决好群众反映强烈的重点难点问题。切实抓好社会治安综合治理,依法严厉打击各类违法犯罪行为,努力实现刑事案件、恶性刑事案件、重大公共安全事故"三下降",人民群众安全感、满意度"两上升"目标。落实安全生产责任制,加强防灾减灾救灾,提高预防和处置突发事件能力,保障人民群众生命财产安全。加强食品药品监管,夯实监管基础,严厉监管措施,切实保障人民群众饮食用药安全。

加强国防教育和国防后备力量建设,深入开展双拥共建,推进军民融合深度发展,巩固军政军民团结。促进民族团结、宗教关系和谐。支持工会、共青团、妇联等人民团体更好发挥桥梁纽带作用。进一步加强外事侨务、对台、统计、史志、档案、地震等工作。

三、切实加强政府自身建设

为人民服务,对人民负责,受人民监督,让人民满意,是政府 必须坚守的信念和完成的答卷。我们将切实加强自身建设,恪尽职 守,朝夕勤勉,务实高效,清正廉洁,永不懈怠,努力建设人民满 意政府。

(一) 牢树法治思维,依法行政守纲纪。全面贯彻法治政府建设实施纲要,把依法行政、依法办事的原则和要求贯穿于政府决策和执行全过程。严格依照法定权限和程序行使权力、履行职责,强化尊法学法守法用法意识,提高法治素质和法治能力,自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。推进依法科学民主决策,认真履行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定等重大行政决策法定程序。坚持公正文明执法,严格加强执法监督,依法履行政府职能,做到法定职责必须为、法无授权不可为。坚决执行人大及其常委会决议决定,自觉接受法律监督和工作监督,支持政协参政议政,主动接受政协民主

监督,认真办理人大代表议案、建议和政协提案,广泛听取工商联和人民团体意见,让权力在阳光下运行。

- (二) 牢记为民宗旨, 不忘初心强服务。坚持以人民为中心, 自觉把人民群众的冷暖放在心上, 把人民群众的忧乐装在心中,把 人民群众的甘苦记在心间, 了解群众意愿, 关心群众疾苦。进一步 压缩会议、精简文件、减少应酬, 深入基层调查研究, 听实话、察 实情、获真知, 多为群众办实事、解难题、添福祉。坚持学习制度, 丰富专业知识, 提高专业素养, 增强专业能力, 提高队伍的执行力, 打造高效、尽责、务实的干部队伍。时刻牢记一切权力属于人民, 自觉做到依法用权、公正公平, 让人民赋予的权力始终用来为人民 服务。
- (三) 牢筑执政基础, 改进作风务实效。深化"两学一做"学习教育活动,认真落实"三-五"基层工作日制度,全面加强政府系统作风建设,从县政府领导班子做起,推动"马上办抓落实"常态化。落实"三个区分开来",激发干部群众干事创业激情,树立无私无畏、勇于担当的好风气,以抓铁有痕、踏石留印的气魄真抓实干,力促每项工作按时保质保量完成,把上级和县委的各项决策部署不折不扣落到实处。
- (四) 牢守拒腐防线,正风肃纪严规矩。县政府及各部门要严守党的政治纪律和政治规矩,切实增强"四个意识",始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。落

实党风廉政建设主体责任和"一岗双责",自觉遵守廉洁自律准则,加强对土地出让、公共资源交易、脱贫攻坚等重点领域的行政监察和审计监督,着力从源头上预防和治理腐败。厉行勤俭节约,反对铺张浪费,严格控制"三公"经费支出,继续加强机关办公用房管理。加强廉政教育,严格问责追究,用制度管权、管事、管人,以零容忍态度惩治腐败,以反腐倡廉实效保障发展。

各位代表! 人民的信任与重托不容辜负, 伟大的梦想与责任 担当激励前行。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党 中央周围, 在县委的坚强领导下, 不忘初心, 抢抓机遇, 锐意进取, 真抓实干, 努力开创民权更加美好的明天, 以优异成绩迎接党的十 九大胜利召开!