

民权县十五届人大
二次会议文件（17）

政府工作报告

——2018年1月20日在民权县
第十五届人民代表大会第二次会议上

民权县人民政府县长 张团结

各位代表：

现在，我代表县人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2017年工作回顾

2017年，在市委、市政府和县委的正确领导下，全县上下认真学习贯彻党的十八大、十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，不断强化“四个意识”，以供给侧结构性改革为主线，坚持“凝心聚力，务实重干，稳中求进，富民强县”总要求，突出“改革发展稳定”总任务，强化“一城一区一廊”总抓手，克难攻坚，锐意进取，较好地完成了县十五届人大一次会议确定的各项目标任务。

预计，全县生产总值完成218亿元，同比增长8.7%，增速高于全国、全省、全市平均水平；规模以上工业增加值实现90亿元，增长8.2%；固定资产投资完成239亿元，增长12.8%；一般

公共预算收入8.9亿元，增长13.6%；社会消费品零售总额73.5亿元，增长12.8%；金融机构各项存款余额190.1亿元，增长20%；各项贷款余额108.6亿元，增长10%；城镇居民人均可支配收入24455元，增长9.5%；农村居民人均纯收入9978元，增长9%。

（一）稳增长促升级，产业优势持续放大。

工业经济提质增效。初步测算，全县138家规模以上企业实现总产值447亿元，同比增长10.4%，其中主导产业实现产值370亿元，同比增长18.5%，主导产业产值占规模以上工业产值的82.8%，我县代表商丘市在全省重点项目暨产业转型攻坚观摩评价活动中，再获黄淮四市第一名。转型升级取得新突破，万宝电器、阿诗丹顿电气等5家企业实施了“机器换人”智能化改造，澳柯玛电器、冰熊冷藏车等20多家企业进行了技术改造，全县新增省级高新技术企业5家，总数达17家，新增省级工程技术研发中心4家，总数达7家，全市“四个五”工业项目推进会暨企业智能化改造现场会在我县召开。大力实施品牌战略，新增6家“河南省工业品牌培育试点企业”，全省品牌经理培训班在我县举办。选定了30家高成长性企业予以重点培育，阿诗丹顿电气、香雪海家电、澳柯玛电器、中山键泰智能电器等企业成为纳税大户。高新区成功晋升二星级产业集聚区，第三次荣获全省“十先”产业集聚区称号，被授予中国轻工业特色区域和产业集群“创新升级示范区”、“管理与服务先进单位”。国家冷冻冷藏设备质量监督检验中心通过国家验收并运营，高新区国家级孵化器和佳木环保、腾龙环保等企业获各类科技奖励资金500余万元。利盈环保被确定为省级科技小巨人

（培育）企业，香雪海家电荣获市长质量奖，与冷谷红葡萄酒共同被评选为河南省工业企业“质量标杆”。九鼎葡萄酒被评为“2017河南民营企业现代农业100强企业”、“河南省绿色工厂”，并与澳大利亚沙普酒庄合作设立民权沙普国际酒庄，填补了河南高端葡萄酒酒庄的空白。乡镇工业园健康发展，年产值27亿元，吸纳农村劳动力2300余人，拉动了镇域经济发展。

农业发展稳中有进。深入推进农业供给侧结构性改革，新增“民权葡萄”、“民权花生”、“民权山药”3个生态原产地保护产品，被认定为“国家级生态原产地产品保护示范区”。农业基础设施进一步夯实，新打机井848眼，疏浚沟渠27.6千米，新建桥涵90座，新建高标准粮田6.8万亩，累计建成52.6万亩。粮食再获丰收，总产67万吨，夏粮实现“十四”连丰。全县畜牧业产值达21.5亿元，占农业总产值的33%，规模养殖场(区)发展到151个，金碧牧业股份有限公司成功在“四板”挂牌上市。“秋水湖”牌河蟹获得“中国十大名蟹”称号并首次打入澳门市场。扎实推进种植业结构调整，流转农村土地18万亩，发展优质小麦23万亩、花生31.2万亩、瓜果蔬菜26万亩，形成优质农产品生产基地10余个，全县500亩以上种植大户达36家。发挥国家级出口食品农产品质量安全示范区品牌影响力，建立上海农产品中心批发市场果蔬外延基地，为民权果蔬提供了稳定的销售渠道。新增无公害农产品生产基地4个，拥有“三品一标”认证基地21个、认证产品27个，基地面积17.9万亩。抓好农业产业化建设，现有省级产业化龙头企业10家、市级产业化龙头企业26家、省市级产业化集群3个、家庭农场577家、农

民专业合作社269家，河南天邦、福建亚龙带动食用菌产业发展，将“小蘑菇”做成了大产业。被批准为“河南省2017年度农村一二三产业融合发展试点县”，人和双飞专业种植合作社被认定为“全国就业扶贫基地”。

第三产业活力提升。特色商业区完成固定资产投资40亿元，同比增长23.3%；实现增加值22.3亿元，同比增长47.5%。被评为“全省十快服务业两区”，晋升二星级特色商业区，区内新入驻了凯立达国际创客小镇及跨境大数据应用中心、海尔商城和海尔日日顺健康豫东运营体验中心。电商产业快速发展，现有电商产业园区1家、跨境电商园区2家、省级电商示范企业4家、各类企业网店3000多家，规模以上企业电商应用率达80%，新入驻阿里巴巴（商丘）产业带企业8家，75家企业线上销售收入4800万元，同比增长11.4%，被确定为“国家级电子商务进农村综合示范县”。金融业发展态势良好，郑州银行、中原农业担保公司、中原农业保险公司民权分支机构开业运营，民权农商行挂牌成立。与中证焦桐基金签订战略合作协议，并成为首批子基金单位，基金规模达3亿元，建立了与各类金融机构长期沟通合作的桥梁。探索建立“基金+市场+产业”合作模式，康拜恩电器、利盈环保、九鼎葡萄酒、科美瑞电器被中原证券等中介保荐机构确定为上市后备企业。省农业综合开发公司等多家金融单位与我县建立“政、银、担、保、投”战略合作模式，为金融服务实体经济发展奠定了基础。现代物流业快速兴起，发展物流企业32家，全年完成货运量679.9万吨。以全域旅游示范县、全国休闲农业和乡村旅游示范县为引领，成功举办

了“中国-民权花海湿地穿越”、“中国-民权首届槐花文化旅游”等系列活动，全年共接待国内外游客37.5万人次，同比增长11.6%，旅游综合收入完成4394万元，同比增长11.9%。河南卫视《对话中原》栏目分别以“民权林水美如画”、“黄河故道小江南”为题，对我县进行了专访。

（二）抓项目促改革，发展动力持续增强。

项目建设顺利推进。全年安排重点项目223个，年度计划投资310.8亿元，完成投资313亿元，其中37个省、市重点项目完成投资102亿元，占年度投资计划的110%，全市第六次重点项目推进会在我县召开。成立了水投、林投、土投和惠民扶贫开发等国有平台公司，为重点项目融资11.5亿元；争取政策性资金项目71个、资金3.8亿元。超额完成了“双替代”改造和37个“5818”投资项目，海果电器、利盈环保、中宏铝模等工业项目实现当年开工当年建成投产，千亿斤粮食、光伏发电、以工代赈、电网改造等重大工程按计划有序推进。水务一体化、城市道路建设等6个项目进入省财政厅PPP项目库，其中生态城市建设项目被纳入全省15个示范推广项目之一。

招商引资成果丰硕。充分利用品牌招商、资本招商、以商招商、基金招商、节会招商等方式，大力开展招商引资活动。新引进5000万元以上项目36个，其中10亿元以上项目5个，5亿元以上项目7个，3亿元以上项目11个，项目总投资达129亿元，实际利用省外资金78亿元。利用IPO绿色通道新引进了海航冷链集团、河南利盈环保等6家上市公司。引进的万宝热泵空调、德佰宝空调，填补了我县空调制造领域的空白。外向经济取得

重大突破,完成进出口总额2.6亿元人民币,占市定目标的242%,同比增长146.5%,全市排名第一。成功举办了河南·民权第三届制冷装备博览会,期间中国制冷空调工业协会、中国家用电器协会、中国交通运输协会、中国家用电器商业协会、中国制冷学会空调热泵专业委员会五大协会齐聚民权,相继举办了中国制冷空调工业协会热泵分会专家委员会会议、中国家用电器商业协会产销对接研讨会、新华社制冷产业丝路论坛等高规格会议。260余家知名制冷家电企业云集民权,参展品牌200余个,19个项目现场签约,签约金额达62亿元,新华社、中央电视台、人民网、新华网、河南电视台等51家知名媒体相继报道,人民日报刊发了《民权制冷呈集群发展态势》专题报道。冷博会被列为河南省政府实施展览品牌战略重点引导6大展会之一。

改革创新不断深化。推进“放管服”改革,取消、调整行政职权58项,梳理县本级随机抽查事项清单150项,取消证明341项,精简比例为94%。推行行政审批“两集中两到位”,启用行政审批专用章,除9项涉密等特殊事项外,其余89项全部入驻行政服务中心集中办理。深化商事制度改革,实现“多证合一、一照一码”,激发了创业热情,新增各类市场主体6012家,同比增长15.2%。大力推进农村土地“三权”分置和农村集体资产改革,基本完成农村土地承包经营权和农村宅基地及房屋确权登记颁证工作。通过农村土地综合整治新增建设用地6000亩,挖潜存量城区土地2324亩,提高了土地综合利用效率。集体林权制度改革圆满完成,涉及的33.2万亩集体林权全部确权完毕。深化不动产登记制度改革,在全市率先实行了商品房网

签制度。启动文化市场综合执法改革，小型水利工程管理体制
改革取得初步成效，供销合作社综合改革、农业水价综合改革、
农垦改革有序推进。

（三）抓建设促提质，城乡面貌日益靓丽。

城乡建设亮点纷呈。按照“以文明创建引导百城提质，以
百城提质支撑文明创建”的总体思路，统筹推进文明城创建与
百城提质建设。继续实行五城联创、三级联动工作机制，省级
双拥模范城实现三连冠，省级文明城（提名城）顺利通过复审，
省市级文明单位达55家、市级以上文明村镇达24家，绿洲街道
办事处史村铺村被认定为全国文明村。城乡规划更科学。城乡
总体规划、县域乡村建设规划、产业集聚区控制性详细规划及
20项专项规划编制完成，17个乡镇总体规划和52个村庄整体规
划批准实施。基础设施更完善。重点实施了“一场两桥三园四
路”建设，民权高铁站前广场建成投用，江山大道跨陇海铁路
立交桥、东环路下穿式立交桥建成通车，奥林匹克公园建成投
用，槐园、西湖公园稳步推进，中山大道北延、和平路东延、
庄周大道东段拓宽、冰熊大道西段升级改造基本完成，并高标
准实施了道路绿化。建成投用新汽车站、新档案馆等一批公共
服务设施，启动了安澜湖建设，实施了清水河、民生河、大沙
河、东区景观河河道治理和两岸景观绿化提升工程，建成“民
权好人”主题走廊。安居工程更扎实。提供安置房源2479套，
安置面积32.4万平方米，基本满足了2015年前安置户的安置需
求；高标准启动实施了绿洲·清水园、绿洲·梅园等6个安置
小区建设，通过企业重组等形式盘活了东方今典、太阳城、中

泰开元酒店、上海城、龙兴新城、仟纳庄园、金源国际、鸿熙花园等问题楼盘，促进了房地产市场健康发展，全年商品房交易6126套，同比增长78.2%。城乡管理更规范。推行网格化管理，完善城区保洁市场化机制，城区机械化清扫率达100%。实施弱电入地工程，铺设各类管道27公里，“空中蜘蛛网”乱象得到整治。城区路灯亮化率达99%，超出国家规定标准4个百分点。建成了数字化城市管理指挥监督中心，在17个乡镇设立城管执法所，实现了城乡执法监管无盲区。人居环境更适宜。供气、供热、供水工程覆盖率显著提升；建成和改造公厕97座，城区旱厕全部消除；新增新能源公交车90辆，开通公交线路6条，建设多功能候车亭50座；新增公共绿地面积24.6公顷，绿地率33.9%，人均公园绿地面积提高到15平方米。

环境污染治理取得阶段性成效。持续开展大气污染防治，严格落实取缔小散乱污企业、燃煤散烧治理、成品油治理、扬尘管控等大气污染防治措施，PM10、PM2.5平均浓度分别低于市定目标32微克/立方米、30微克/立方米，均居全市第二位，全年空气质量优良天数302天，超市定目标99天。扎实开展水污染防治，全面建立“河长制”，开展了各级“河长”巡河行动。落实饮用水水源地保护措施，饮用水水源地水质达标率100%。加快城乡污水处理体系建设，完成城区内河黑臭水体的前期截污纳管、清淤治理工作，建成投用了庄子镇污水处理厂，开工建设了北关、孙六、程庄、花园、龙塘5个乡镇污水处理厂。大力开展农村人居环境综合整治，现有美丽乡村达标村214个，示范村104个。新增生态乡镇1个，总数达10个，比例为全市第

一位。

生态文明建设有力推进。不断加快黄河故道生态廊道建设，建成中山纪念林、银杏林、龙泽晖映、鲲鹏展翅等景观节点和湿地监测中心、观鸟台、木栈道、科普宣传文化长廊等基础设施，完成故道两侧300~500米封闭绿化13.4公里和林七大坝至吴屯大坝路肩绿化12公里，栽植绿化苗木75.6万株，在任庄大坝至吴屯大坝两侧种植了1.3万亩油菜花，基本形成了“林相连、路相通、水相融”的生态景观效果。

（四）惠民生促和谐，民生福祉显著提升。

脱贫攻坚成效明显。以“6633”晋位争优为目标，认真履行脱贫责任，坚持精准识别、精准施策、精准退出，通过实施“九覆盖三提升”和精准帮扶，全年实现3959户13947人稳定脱贫，完成年度目标任务的108%。抓好涉农资金整合，统筹整合资金4.6亿元，拨付资金4.4亿元，资金拨付率95.7%，受到国家财政部、国务院扶贫办涉农资金专项督查组的充分肯定。健全健康扶贫体系，构筑了8道健康扶贫“安全网”，基本实现脱贫路上“零风险”。注重产业扶贫，129个贫困村光伏电站建成并网，启动了正大集团100万头生猪养殖、科尔沁3万头肉牛养殖产业扶贫项目，实现全县贫困户产业扶贫全覆盖。建成扶贫车间118座，入驻企业104家，使3000多名贫困群众就地就业。强化金融扶贫支持，投入资金5000万元建立信贷扶贫风险补偿“资金池”，累计发放小额贴息贷款9亿元；推行“三帮一扶”金融扶贫模式，为每户结对帮扶贫困户发放固定性收益资金1000元。行业扶贫出实招，所有贫困村电网升级改造工

完成，实现了危房改造“清零”、有线电视“户户通”、电商网络全覆盖、安全饮水全解决，建成贫困村通村道路97.7公里，发放贫困家庭学生教育补贴资金1000余万元，为26635户贫困家庭实施了“六改一增”工程，贫困村村级活动场所建设和绿化工程稳步推进。保就业促增收，为贫困户提供护林员、水利工程管护员、保洁员、养老保险协管员、中原农保代办员等公益性岗位6000余个，人均年增收5000元。

社会事业全面进步。认真办好省市县重点民生实事，持续加大投入，全县民生支出34亿元，占财政支出的87%。社会保障逐步健全。新增就业、城镇失业人员再就业、新增农村劳动力转移就业等全部超额完成市定目标。实施了南华社区养老服务中心二期工程，改扩建乡镇敬老院5所，为75名百岁老人发放高龄补贴45万元。城乡居民基础养老金标准每人每月提高到80元，城市低保标准提高到250元，农村低保标准提高到142元，累计支付职工医疗保险金、企业养老金、工伤保险金等社保基金11.6亿元。为困难群众发放医疗救助金195万元、低保五保金4071万元、残疾人“两项补贴”720万元。建设“儿童之家”示范点10个，在所有乡镇设立了“儿童福利服务工作站”。教育事业均衡发展。开工建设了县直幼儿园、县委党校、县实验小学分校，教育资源更加完善；新建、改扩建公办幼儿园19所、农村中小学校112所，学前三年毛入园率达88%，全县义务教育阶段入学率保持在100%；教育质量持续提升，中招600分以上人数达125人，高招本科上线人数较2016年增加443人；县职教中心与河南省机电职业学院合作办学效益凸显，在校生达3127

人，先后获得数字校园建设、职业学校实训基地、新型农民培训基地、职业教育精准扶贫等多个项目资金支持，毕业生就业率达95%以上。医疗水平全面提升。启动了城区医疗机构布局调整工作，建成了胡集、庄子、双塔3座乡镇卫生院病房楼，疾控中心综合楼主体封顶，民权爱佳妇产医院建成投用；基本公共卫生服务项目达15类，经费提高到人均50元；全县27.1万人享受了家庭医生签约服务；城乡居民基本医疗保险年补助标准由每人每年420元提高到450元。文化工程更加惠民。完成公益电影放映3729场、送戏下乡226场，129个贫困村综合文化服务中心功能逐步完善。中央电视台以“何处心安·美丽民权”为题到我县进行专题拍摄，录制节目在央视7套《美丽中国乡村行》栏目播出，民权的知名度、美誉度进一步提升。

社会大局和谐稳定。大力推进县、乡、村综治中心、“数字政法”、视频监控等社会治安防控体系建设，新建“蓝天卫士”监控点160个，城乡公共区域、治安重点单位、自然村视频监控覆盖率达100%。政法机关执法工作满意度居全省第一位，公众安全感居全市第一位，被评为全国平安建设先进县，4名同志受到中央综治委、中央组织部的嘉奖，全市政法工作现场会在我县召开。落实“三·五”基层工作日制度，坚持领导干部定期接访制度，深入开展矛盾纠纷排查化解活动，及时回应和解决群众诉求，信访工作连续两次受到全省通报表扬，被评为“全省安全信访维稳工作先进县”。严把各类风险防控，全县未发生新的非法集资案件。狠抓企业生产、道路交通、高危行业等领域安全生产工作，全年未发生重特大安全生产事

故。建成投用东区消防站，实行消防安全“网格化”管理，火灾防控能力进一步提升。强化食品安全监管和保障能力建设，19个基层食品药品监督管理所全部通过省级标准化建设验收，12家食品经营主体被评为“河南省食品安全示范店”，荣获首批“河南省食品安全示范县”称号。

（五）转作风提效能，自身建设持续加强。

推进“两学一做”学习教育常态化、制度化，机关干部党性观念和服务能力持续增强。认真履行党风廉政建设主体责任，持续纠正“四风”，查处违反中央八项规定精神问题20起，并对33起典型案例进行了通报曝光。坚持“马上办抓落实”推进工作机制，实施周报告、周例会、联审联批等制度，提高了工作效率，加快了工作进度。严格执行县人大及其常委会的各项决议决定，自觉接受县人大及其常委会的法律监督、县政协的民主监督和社会各界监督，定期向人大报告工作，5个政府部门分别接受了人大的工作评议和政协的民主评议，办理人大代表建议和政协委员提案377件，回复率100%。深入推进依法行政，运用法治思维、法治方式处理问题的能力得到增强，全面实施“七五”普法规划，接待法律咨询4191人次，办理法律援助案件689件，法律援助服务民生能力全面提升。

一年来，国防教育建设持续加强，军民融合深度发展，驻民部队、武警官兵、民兵预备役为地方发展作出新贡献。工会、共青团、妇联、科协、文联、残联、计生协、红十字会等人民团体在社会发展中发挥了不可替代的作用。统计、人防、邮政、县志、民族宗教、烟草、机关事务、气象、盐业、通信等工作

均取得了新成绩。

各位代表！这些成绩的取得，是市委、市政府和县委正确领导的结果，是县人大、县政协监督支持的结果，更是广大干部职工和近百万民权人民齐心协力、共同奋斗的结果。在此，我代表县人民政府，向全县人民，向全体人大代表、政协委员，向各人民团体，向驻民部队、武警官兵、公安民警，向所有支持民权建设发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

看到成绩的同时，我们还必须清醒地认识到，目前我县仍存在一些困难和问题：**一是**传统农业大县、工业小县和经济总量小、基础弱、底子薄，处于发展起步阶段的“两个基本县情”没有改变。**二是**结构调整任务繁重，高新技术产业项目不多，主导产业创新带动作用发挥不够明显，创新意识不强。**三是**经济发展部分指标水平不高，人均生产总值还远远低于全省平均水平。**四是**财政收支矛盾大，保障能力弱。**五是**脱贫攻坚任务艰巨，农产品市场竞争力弱，农民持续增收乏力。**六是**随着群众的利益诉求多样化、社会矛盾复杂化，教育、卫生等社会事业的发展还不能满足群众需求。对此，我们一定高度重视，认真加以解决。

二、2018年重点工作

2018年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。做好2018年的工作，至关重要。党的十九大报告提出，中国特色社会主义进入新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济

结构、转换增长动力的攻关期。中国经济发展进入新时代，其重要标志就是高质量的发展。中央、省委、市委、县委经济工作会议，对今年经济工作进行了安排部署，突出主题就是高质量发展。结合民权实际，落实好、推进好高质量发展，我们必须坚决贯彻习近平新时代中国特色社会主义经济思想，把推动高质量发展作为当前和今后一个时期确定发展思路、出台发展政策、推进发展措施的根本要求，真正使创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的。

2018年政府工作的总体要求是：深入贯彻党的十九大和中央、省委、市委、县委经济工作会议精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续落实习近平总书记调研指导河南工作时的重要讲话精神，坚持党对经济工作的领导，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧扣社会主要矛盾变化，坚持高质量发展的根本方向，统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，积极对接“三区一群”战略，着力发挥优势打好“四张牌”，认真落实市委“四个总”工作部署，坚持“凝心聚力，务实重干，稳中求进，富民强县”总要求，明确“改革发展稳定”总任务，突出“一城一区一廊”总抓手，以“马上办抓落实”推进工作机制为总保障，坚持以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，促进经济社会持续平稳健康发展，实现现行标准下贫困人口全面脱贫，达到贫困县脱贫摘帽标准，在决胜全面建成小康社会、开启新时代民权全

面建设社会主义现代化新征程中迈出坚实步伐。

全县经济社会发展的主要预期目标是：全县生产总值增长8.6%左右，社会固定资产投资增长11.5%，全社会消费品零售总额增长11.5%，进出口总值稳步增长。规模以上工业增加值增长8.3%，高技术产业、战略性新兴产业占比进一步提升，常住人口城镇化率提高1.7个百分点以上。一般公共预算收入增长8.6%，税收占比70%以上，节能减排、环境保护等约束性指标完成市定目标。城乡居民收入增速高于经济增长速度。实现上述目标，重点要抓好以下八个方面的工作：

（一）着力精准施策，再赢脱贫攻坚新胜利。坚持把脱贫攻坚放在统揽经济社会发展全局的战略地位，以更高标准、更实举措，确保实现现行标准下贫困人口全面脱贫、达到贫困县脱贫摘帽标准。**做好动态调整。**继续完善县乡村户四级档卡资料，提升档案库建设，确保各类信息数据准确一致。强化贫困人口管理，抓好动态监测，严格识别、纠错、退出标准和程序，建好工作台账，加强政策宣传引导，全面提高贫困户政策知晓率、满意度。**落实工作责任。**进一步压实领导干部、行业部门脱贫攻坚责任，形成干部用心、部门出力的真帮实扶氛围。落实驻村第一书记和帮扶队员责任，多为贫困群众着想，多做排忧解难之事。落实村级两委班子主体责任，带领群众选好方向，发展产业，实现脱贫致富。**推进产业项目。**因户施策制定产业帮扶措施，加快正大集团100万头生猪养殖、科尔沁3万头肉牛养殖和光伏发电项目建设进度，129个贫困村实现扶贫车间全覆盖并入驻产业。围绕“一乡一业”、“一村一品”积极引导

贫困户发展林下养殖、水产养殖、瓜果蔬菜特色种植等高效农业，力争贫困户年增收3000元以上。**落实扶贫政策。**打好组合拳，统筹推进各项行业扶贫政策，汇聚行业扶贫合力。借鉴兰考普惠金融做法，加大金融服务力度，为贫困户脱贫致富提供资金保障。发挥健康扶贫8道“安全网”作用，最大限度杜绝因病致贫、因病返贫现象发生。全面落实建档立卡贫困家庭学生保障和资助政策，确保不让贫困家庭学生因贫失学辍学。加强社会保障体系建设，确保脱贫路上不落一人。**激发内生动力。**把扶贫与扶志、扶智结合起来，改进帮扶方式方法，变输血为造血。开展新型农民培育、星级农户评选、文明家庭评比、正反典型宣传等活动，教育和引导广大群众破除陈规陋习，树立劳动光荣、安贫可耻的导向，建立正向激励机制。落实好各项村规民约，发挥好老党员、老专家、老教师、老战士、老模范“五老”队伍作用，为脱贫攻坚添油鼓劲。**强化资金监管。**规范各类扶贫项目资金的实施管理，开展扶贫领域腐败和作风问题专项治理，做到资金到项目、管理到项目、核算到项目、验收到项目，严格管理项目工程质量，严格资金拨付使用程序，提高扶贫工作的整体水平和效益，确保资金使用管理的精准性、安全性及高效性，让有限的资金发挥最大的效益。

（二）聚焦转型升级，再促工业经济新突破。以争创国家级高新区和全省“十强”产业集聚区为目标，突出抓好“四个五”重大产业项目，着力提升集群集聚、节约集约水平，努力实现经济总量和质量双提升。按照市“4233”目标，高新区固定资产投资完成180亿元，主营业务收入、税收收入分别达到590

亿元、3亿元。**大力培育重点企业。**按照《河南省人民政府办公厅关于促进产业集聚区和开发区改革创新发展的实施意见》，对企业进行综合分类评价，以更加优惠的政策，优先保障 A 类企业和重点培育企业的环境容量、能耗等指标需求，优先安排使用工业发展专项资金、科技专项资金，力争年营业收入10亿元以上企业不少于3家，5亿元以上企业不少于5家，形成一批主导产业的“领跑者”、转型升级的示范者和企业集团后备军。抢抓豫酒振兴机遇，引进实力强的企业集团对我县葡萄酒企业进行战略重组、资源整合和技术改造，做大做强葡萄酒产业。继续利用好 IPO 绿色通道、“新三板”挂牌、债券发行、并购重组等优惠政策，从规模以上企业中选定一批有潜力的企业进行打包上市。**推进产城融合发展。**以高新区为载体，不断完善高新区各类基础设施，基本完成路网、管网连通工程，配套一批居住、教育、医疗、文化和休闲服务设施，规划建设工人文化宫、高新区人才公寓、中国冷谷双创园、快递物流产业园，中泰开元酒店建成投用，以产业集聚带动人口集中、促进城乡就业，推动产城资源共享、设施配套、功能互补、融合发展。实施更加积极的人才激励和吸引政策，在住房、薪酬待遇、科研成果转化等方面给予倾斜，为推动创新发展提供有力的智力支持，使高新区真正能够吸引人才，留住人才。启动静脉产业园建设，实现各类工业废弃物的再利用和资源化处理。**营造良好发展环境。**落实服务企业“五项制度”，构建企业与县级领导及有关部门之间的无障碍快捷联系沟通机制，帮助企业发展中遇到的难题，指导企业争取各类惠企政策，在企业市

场开拓、投资扩产、结构调整、自主创新等方面加强服务，推动转型升级。加强诚信化建设，强化守信激励和失信惩戒，引导企业规范化管理、合法经营。积极盘活低效资产，采取租赁回购、兼并重组、破产重整等方式，加快盘活厂房、设备、土地等资产，分类处置停产半停产企业。加快区内村庄搬迁安置，做好土地征收储备工作，为新上项目做好土地保障。筹备成立民权物流行业商会，规范物流业竞争秩序，降低企业运输成本。

（三）推进乡村振兴，再创三农工作新局面。按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，着力调结构、提质量、增动力，不断提高农业发展效益。**围绕农业强。**继续实施高标准粮田“百千万”建设、农田水利等项目工程，力争再夺“红旗渠”精神杯。建好、管好、护好、运营好农村公路，为加快农业农村现代化提供有力支撑。积极争取农机购置补贴等项目资金，不断提升农机装备水平。加大专业大户、家庭农场、专业合作社等新型农业经营主体培育，鼓励引进实力强的企业发展高效设施农业，规划建设现代农业示范园区。发展壮大双龙粉业、庄周面粉等农产品产业化集群，新增市级以上农业产业化龙头企业2~4家，申报国家级龙头企业1家。**围绕农民富。**发挥国家出口农产品质量安全示范区品牌效应，大力发展特色高效农业，扩大优质小麦、花生、果蔬种植面积，着力发展标准化畜禽养殖业、水产健康养殖业，申报食用菌和秋水湖螃蟹国家地理标志保护产品，争创国家级林下食用菌种植标准化示范区、省级农产品质量安全示范县。鼓励发展冷冻贮藏和农产品加工业，开工建设农产品冷链物流

园，延长农产品销售期。通过税收、保险等政策降低农产品滞销和价格走低风险，真正让农民的“钱袋子”鼓起来。做好村委会换届工作，选好致富带头人，引导和扶持更多外出务工人员返乡创业。**围绕农村美。**持续开展“美丽民权·整洁村镇”活动，529个行政村全部建成美丽乡村达标村，10个行政村建成美丽乡村示范村。以花园乡赵洪坡村、程庄镇杜南村、绿洲街道办事处吴庄村为重点，争创国家级农村综合改革美丽乡村标准化试点；重点打造花园乡赵洪坡村、绿洲街道办事处任庄村、北关镇王公庄村3个各具特色的乡村旅游示范村，实施任庄田园综合体建设，打造集观光农业、休闲农业、农事体验为一体的农村经济新业态。

（四）壮大第三产业，再扩现代服务新空间。拓宽发展新领域，培育发展新产业，谋划发展新业态，让第三产业成为带动经济发展的增长极。**不断拓宽服务业领域。**加快发展文化、健身、医疗、养老、托幼、家教、物业管理等服务业，建成投用希刚家居广场，加快建设豫东汽贸城，力争引进呼叫中心、UU跑腿总部和北汽福田中转库项目。特色商业区完成固定资产投资40亿元，同比增长23.5%；完成服务业增加值25亿元，同比增长25%；吸引省外资金45亿元，同比增长15.5%；新增从业人员3000人，从业人员总数超过2.3万人，力争晋升三星级特色商业区。**大力发展特色产业。**着力发展会展经济，引进专业运营管理机构，优化提升梦蝶会展中心设施功能，提高展馆使用效率，在全力办好第四届冷博会基础上，再举办其他展会2次以上。依托国家级电子商务进农村综合示范县，将电子商务与

便民措施有效结合，引导传统市场经营主体外向型、开放式发展，力争交易额年均增长30%以上。以创建全域旅游示范县、全国休闲农业和乡村旅游示范县为抓手，制定实施文化旅游产业跨越发展行动计划，以黄河故道生态文化、葡萄酒文化为主题，积极开展景区升级创A工作。稳步推进通用机场建设，积极发展通航产业。**加大金融扶持力度。**用好金融市场，用活金融政策，做优金融产品，引导金融回归服务实体经济的本源，支持农商行在服务三农工作中做大做强。搭建好平台，吸引更多的银行（基金）等金融机构到我县发展，力争再引进一家全国性股份制商业银行分支机构。支持中原证券公司在民权遴选培育企业，对接多层次资本市场，加强拟上市企业后备力量建设。加快政府融资平台改制，形成集“借、用、建、管、还”为一体、完全独立、自主经营的市场主体，通过政府购买服务，使之成为政府特许经营的持有者、公共服务的经营管理者、公共产品的供给者和重点产业的扶持者，为市政公共设施建设和产业发展提供坚强保障。

（五）深化改革创新，再添经济发展新活力。不断提升创新能力，积极培育和引进中高端新产业、新业态，加快产业转型升级。**坚持创新驱动发展。**围绕“园区智慧化、工厂智能化、产品绿色化”主题，扎实推进制造业与互联网融合发展。加快研发平台建设，鼓励、引导企业加大人才、资金等方面的研发投入，积极申报、建设省级工程技术研发中心和高新技术企业，力争新增高新技术企业4家。运营好国家冷冻冷藏设备质量监督检验中心，整合好现有资源，实现扩项提升，检验检疫业务

综合楼建成投用。加强融资担保平台建设，推进政府和社会资本合作（PPP）模式，充分发挥财政资金撬动作用，拉动社会资本进入公共服务领域，促进公益性项目建设。做好产学研融合，积极推进与河南机电职业学院、龙翔电气公司的合作，不断扩大制冷学院规模，为打造本科院校奠定基础。**着力培育新生动力。**在法定权限内制定实施更具有针对性和创新性的招商引资政策，采取“资本+产业”、“基金+招商+总部”等招商模式，积极开展股权招商和并购招商。成立民权产业引导基金，联合中证开元、中证焦桐等基金，支持引进智能制造、高端装备、新技术、新能源以及发展前景好、科技含量高、带动能力强的企业落户民权，争取山东威能、德国 WOLF 刀具、缘成电子、IGBT(大功率芯片)等重大项目落地。继续开展好品牌招商、节会招商、资本招商、资源招商等，力争北汽福田汽车装备、海航冰熊智能冷藏集装箱等项目早落地、早建成、早投产。全年新增固定资产投资5000万元以上项目30个以上，其中亿元以上项目10个，3亿元以上项目8个，5亿元以上项目5个，10亿元以上项目3个，实际利用省外资金增长率不低于10%。**深化重点领域改革。**继续深化“放管服”改革，推进简政放权，做好行政许可事项的承接落实工作，对保留的行政审批事项、权责清单事项、公共服务事项进行动态调整，并向社会公开，接受群众监督。积极推广“互联网+政务服务”，加快12345政府服务热线整合，提高网上审批效率。深化商事制度改革，落实“三十五证合一”和证照全程电子化办理，建立便利化市场准入新模式，清理废除妨碍公平竞争的各种障碍，激发各类市场主体

活力。持续深化医药卫生体制改革、盐业体制改革，统筹推进财税、价格、消费等领域改革。持续深化农村改革，完善承包地“三权”分置制度，明晰集体产权，盘活集体资产，有效增加农民财产性收入。扎实推进“三块地”改革，完成1万亩的农村建设用地拆旧区整治复垦工作，为城乡发展提供用地保障。

（六）统筹城乡建设，再造百城提质新亮点。围绕撤县设市总体目标，继续按照“以文明创建引导百城提质，以百城提质支撑文明创建”总体思路，抓好规划、建设、管理关键环节，统筹推进城乡一体发展。**强化规划管控。**立足城乡总体规划及20项专项规划，统筹谋划好基础设施和公共服务设施，编制水系、海绵城市、综合交通等13项专项规划，在中山大道北段、高速路出口等区域进行城市设计。落实属地管理主体责任，加大规划管理，依法严惩城乡“双违”建设行为，镇区建设必须经县规委会批准实施，确保建设行为规范有序。**完善基础设施。**继续完善城区路网建设，力争建成向阳路、淮海路、博爱路北延等主干道路，打通新老城区、特色商业区、高新区断头路，形成主路相通、次路相接、支路相连的城市路网体系。结合内河整治和道路建设，打造城市慢行交通系统。继续推进大棚户区改造，加快安置小区建设，通过购买商品住房和对已盘活的楼盘进行回购等形式，尽快安置被拆迁群众。完善供气供暖设施，提高城区供气、供暖覆盖率。加快城区水务一体化工程建设，提高污水管网覆盖率。规划建设气象中心、城市规划馆、市民之家等一批公共服务设施，县委党校建成投用。实施城区增绿

工程，统筹推进道路绿化、公共绿地等建设项目，推行城市园林绿化管护市场化运营机制。推进海绵城市试点工作，围绕“九河五湖三湿地”实施水系连通工程，基本完成安澜湖建设，继续对民生河、清水河东段、东区景观河北段进行河道治理和两岸景观建设。**精细城市管理。**完善“数字城管”和网格化管理，全面推行市场化保洁，城区道路机械化清扫率达100%。按照“一街一景”要求，对主要路段广告牌匾进行综合整治，提升城市形象和品位。加大广场、医院、学校等重点区域周边环境的综合治理力度，加强义乌商贸城、商品大世界等市场管理，提升小区物业管理水平，着力解决群众反映的热点、难点问题。**推动镇区建设。**以综合交通体系建设带动乡镇发展，以产业发展带动就业增加，以医疗、教育和商业综合体建设完善功能，使镇区成为农民就近转移就业的重要载体。按照“偏远村向中心村集聚，中心村向镇区集聚”的原则，推进水、电、气、暖、路等基础设施向乡镇延伸。加快北关、孙六等6个重点镇建设，规划建设庄子文化小镇。按照全面创建、全域创建、全民创建要求，加快文明村镇创建步伐，力争再创建文明乡镇5个、文明村100个。

（七）推动绿色发展，再建生态文明新家园。牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，加大对生态工作的考核力度，统筹推进环境污染防治，确保环境质量持续改善。**巩固大气污染防治成果。**严格各项防护措施，落实绿色化施工组织方式，确保空气优良天数、PM10、PM2.5浓度完成市定目标任务。加快加油站布局，在具备条件的乡镇尽快建成投用。**继续开展水**

污染防治。全面落实“河长制”，强化河流、水库等重点区域保护与生态修复。加快污水处理厂提标改造和东区污水处理厂建设，推进城区内河连通和治理工程进度，对新生河、抗日沟等进行全面治理，确保城区黑臭水体全部消除。加强饮用水源地保护，配合好吴屯水库清淤扩容。**全面启动土壤污染防治。**以改善土壤环境质量为核心，以保障农产品质量、人居环境和饮用水水质安全为重点，坚持预防为主、保护优先、风险管控、综合治理，分类实施农用地和建设用地环境管控，开展化肥、农药使用“零增长”行动，严控新增污染、逐步减少存量，推进土地污染治理与修复，不断提升土壤质量。**加快生态廊道建设。**实施连霍高速通道绿化补植工程，完成郑民高速、郑徐高铁（城区段）两侧的封闭绿化和50米宽环城防护林带建设。发挥黄河故道生态涵养功能，统筹推进森林、湿地等生态系统建设。对照国家湿地公园验收标准，加快湿地公园管理服务区内广场、停车场、道路、公厕等各项基础设施建设进度，做好面源污染治理和湿地恢复等工作。加大各类观赏性植物栽植，在绿洲大桥至帽李桥两侧种植薰衣草6000亩。继续开展槐花文化旅游、湿地花海徒步穿越等活动，提高生态廊道知名度。围绕河蟹、莲藕等特色水产品搞好旅游产品开发，促进旅游产业发展。

（八）保障改善民生，再谱社会建设新篇章。顺应群众对美好生活的向往和需求，坚持在发展中保障和改善民生，让发展成果惠及群众，让群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

办好10件实事：

1.继续实施黄河故道生态廊道建设，新建月亮湾公园、黄河故道湿地公园、游客服务中心等服务设施，新增绿化造林面积1.3万亩，进一步完善绿色通道生态防护网，为群众提供一个健身休闲的好去处。

2.所有乡镇建成1所寄宿制中学、2所寄宿制小学。县直幼儿园、实验小学分校秋季开始招生。加快一初中分校、民权高中新校区建设。

3.实施垃圾填埋场生态修复工程，在原址建设集生态绿化、人文景观、运动健身、休闲漫步为一体的综合型市民生态公园。

4.开工建设中医院新院区，启动妇幼保健院门诊楼建设，不断提升医疗公共服务水平。

5.推进城乡道路客运一体化发展，新增城乡新能源绿色公交100辆，实现所有行政村通班车。

6.加快绿洲·清水园、绿洲·梅园等6个安置小区建设，新建安置面积85万平方米。

7.城区环卫工作全面推行市场化保洁，529个行政村全部实现垃圾清扫、收集、运输、处理常态化、规范化、市场化。

8.大力推进“厕所革命”，城区建设公厕（垃圾中转站）19座，在农村全面推行户用厕所无害化改造，129个贫困村每村建成不少于1座公共厕所。

9.提升镇区污水处理能力，实现镇区污水处理厂全覆盖。

10.建设高标准粮田7.6万亩，新打机井770眼，疏浚沟渠59.2千米，新建桥涵136座。

优先发展教育。以办好人民满意教育、建设教育强县为目

标，加快教育信息化建设，统筹推进“全面改薄”项目，整合师资力量，促进义务教育优质均衡发展，力争通过“国家义务教育发展基本均衡县”验收。以发展公办教育为主体、民办为补充，新建、改扩建幼儿园31所。提升高中教育质量，力争高招升学率和重点高校录取率实现“双突破”。**强化社会保障。**加快公共实训基地建设步伐，继续实施全民技能振兴计划，年内新增城镇就业5400人以上。全面落实全民参保计划，稳步提高城乡低保、农村五保供养、医疗救助、孤儿救助、自然灾害和临时困难救助水平和保障标准。大力推进医养结合养老服务体系建设，促进养老服务业发展。**建设健康民权。**加快疾病预防控制体系和卫生应急能力建设，完善覆盖城乡居民的公共卫生和基本医疗服务体系，深入推进“省级示范卫生监督机构”创建工作，提升医疗技术水平和服务质量。实施城区医疗机构布局调整，建成疾控中心、残疾人康复中心。积极开展丰富多彩、形式多样的全民健身活动，筹办第七届全民健身运动会。**繁荣文化事业。**深入挖掘庄子文化、虎文化等资源，保护传承好非物质文化遗产。继续推进文化下乡、农家书屋建设、农村电影放映等文化惠民工程，巩固提升覆盖城镇、农村、学校“三位一体”的文化惠民工作格局。开展戏曲进校园、爱国主义教育电影演出，传承优秀中华优秀传统文化。大力推进全民阅读，建设书香民权。**创新社会治理。**坚持和完善“六个一”平安建设工作机制，推进立体化治安防控体系建设，严厉打击暴力恐怖犯罪和严重刑事犯罪，确保人民群众生命财产安全。畅通信访渠道，落实领导干部接访、陪访、约访等有效措施，继续开展

“三无乡、四无村”创建，创新“一组一办两大队”信访法治化工作机制，发挥视频信访系统作用，持续做好敏感时期信访稳定工作。加大安全隐患排查治理力度，压实企业主体责任，扩大监管覆盖面，严格事故查处和责任追究，切实提高安全保障水平。加强食品药品安全监管能力建设，大力开展食品药品领域各类专项整治行动，积极营造良好的市场环境。**做好风险防控。**防范银行金融风险，严厉打击各种逃废金融债务行为，为金融业发展创造良好外部环境。防范非法集资风险，加大对重点领域和新的变相非法集资线索的排查，做到早发现、早处置、早预防、早稳控。防范政府债务风险，严格控制债务规模，严禁违规举债，将政府性债务纳入预算管理，确保风险可控。

继续推进全民国防教育、国防动员和国防后备力量及人民防空建设，积极开展双拥工作，推进军民融合发展。支持工会、共青团、妇联等人民团体发挥桥梁纽带作用。做好民族宗教工作，促进民族团结、宗教和睦。统筹做好统计、外事侨务、机关事务、史志、防震减灾、气象、邮政、通信等工作。

三、持续强化政府自身建设

发展的压力、人民的期盼对政府工作提出了新的更高要求。面对新形势、新任务，我们将牢记使命、忠诚尽责，持之以恒转作风、提效能，努力建设为民、务实、廉洁的人民满意政府。

（一）坚定方向，提升政治站位。深入贯彻党的十九大精神，牢固树立“四个意识”，更加自觉地在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，坚定不移深

学笃用习近平新时代中国特色社会主义思想，严守政治纪律和政治规矩，坚决服从县委领导，不折不扣地将中央、省委、市委、县委各项决策部署落到实处。持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化，认真开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。

（二）依法行政，提升履职水平。牢固树立法治观念，把法治思维贯穿政府工作全过程，切实规范行政行为，严格依法办事、依规办事、依程序办事。大兴学习之风，不断提高认识新情况、解决新矛盾、处理新问题的能力与水平。健全依法决策机制，严格落实“三重一大”制度，切实履行重大事项决策集体讨论、公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查及终身责任追究等制度，推进科学、民主和依法决策。规范执法行为和执法程序，落实执法责任，加大对执法不严、执法不公等行为的追责力度。自觉接受人大法律监督、政协民主监督和社会监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。健全政府法律顾问制度，全面推进政务公开和政府信息公开，进一步扎紧制度“笼子”，真正发挥法治作用、彰显法治力量。

（三）求真务实，提升行政效能。大力弘扬“红船精神”、井冈山精神、长征精神、延安精神和焦裕禄精神，坚持开拓进取，强化责任担当，迎难而上，务实重干，勇于创新，努力在落实新发展理念上有新作为、在深化改革上有新突破、在改善民生上有新成效。坚持马上办抓落实推进工作机制，以钉钉子精神做实、做细、做好各项工作。严厉查处推诿扯皮、敷衍塞责等不作为、慢作为和乱作为行为，确保政令畅通、令行禁止。

（四）清正廉洁，提升政府形象。全面加强政府系统作风建设，自觉践行“三严三实”要求，坚决落实中央八项规定精神，驰而不息纠正“四风”问题。落实政府系统全面从严治党要求，认真履行“一岗双责”，深入推进廉政风险防控管理。健全行政权力约束机制，持续强化对政府投资、工程建设招投标等重点领域、环节的监督，从源头上预防腐败，以清廉的政风赢得群众的信任和支持。

各位代表！站在新起点，谋求新发展，光荣使命和神圣职责，鼓舞着我们砥砺前行；全县人民的信任与期盼，鞭策着我们勇往直前。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和县委的坚强领导下，坚定信心、振奋精神，攻坚克难、锐意进取，为决胜全面建成小康社会、开启民权现代化建设新征程而不懈奋斗！