

在全县三级干部大会上的讲话

县委副书记、县长 张团结

(2018年3月3日)

同志们：

元宵佳节刚刚过去，迎着新春的气息，县委、县政府在这里组织召开三级干部大会，主要任务是回顾总结2017年的工作，表彰奖励先进典型，号召全县上下以先进为榜样，凝心聚力，务实重干，奋力攻坚，确保2018年各项工作实现新突破。今天的会议既是一次总结成绩、激励先进的表彰会，也是一个安排工作、加压鼓劲的部署会，更是一个提振信心、激发斗志的动员会。一会儿，姬书记还要做重要讲话，希望大家认真领会，抓好贯彻落实。下面，根据县委、县政府研究的意见，我先讲三个方面的内容：

一、凝心聚力，务实重干，2017年取得丰硕成果

2017年，全县上下认真学习贯彻党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，不断强化“四个意识”，以供给侧结构性改革为主线，坚持“凝心聚力，务实重干，稳中求进，富民强县”总要求，突出“改革发展稳定”总任务，强化“一城一区一廊”总抓手，众志成城、克难攻坚，解决了许多长期想解决而没有解决的难题，办成了许多过去想办而没有办成的大事，付出了大量的辛苦和努力，各项工作卓有成效、亮点可圈可点。概括起来，表现为“一个提升、两个明显、四个突破、四个变化”。

（一）“一个提升”就是综合经济实力显著提升。预计全县生产总值完成 218 亿元，同比增长 8.7%，增速高于全国、全省、全市平均水平；规模以上工业增加值实现 90 亿元，增长 8.2%；固定资产投资完成 239 亿元，增长 12.8%；一般公共预算收入 8.9 亿元，增长 13.6%；社会消费品零售总额 73.5 亿元，增长 12.8%；金融机构各项存款余额 190.1 亿元，增长 20%；各项贷款余额 108.6 亿元，增长 10%；城镇居民人均可支配收入 24455 元，增长 9.5%；农村居民人均纯收入 9978 元，增长 9%。全县经济呈现出总量稳步增长、增速大幅提升、发展势头强劲的良好态势，被省委、省政府表彰为全省市县经济社会发展目标考核评价先进县。

（二）“两个明显”就是指脱贫攻坚战和环境污染治理工作成效明显。

1.脱贫攻坚成效明显。全年实现 3959 户 13947 人稳定脱贫，完成年度目标任务的 108%。统筹整合资金 4.6 亿元，受到国家财政部、国务院扶贫办统筹整合使用涉农资金专项督查组的充分肯定。构筑了医保、大病保险、人身意外保险、团体健康险等 8 道健康扶贫“安全网”，实现了脱贫路上“零风险”，省市主流媒体争相报道我县的健康扶贫工作，《人民日报》头版报道了相关事例。129 个贫困村光伏电站建成并网，启动了正大集团 100 万头生猪养殖、科尔沁 3 万头肉牛养殖产业扶贫项目。建成扶贫车间 118 座，入驻企业 104 家，安置贫困群众 3000 人。累计发放小额贴息贷款 9 亿元，小额贴息贷款发放总额位居商丘市第一位。69 家涉农企业结

对帮扶贫困户 12000 户，为每户发放固定性收益资金 1000 元，双龙面粉、科农食品、神人助粮油等 15 家产业扶贫优秀示范企业发挥了积极作用。所有贫困村电网升级改造全部完成，实现了危房改造基本“清零”、有线电视“户户通”、电商网络全覆盖，为 26635 户贫困家庭实施了“六改一增”工程。提供水利工程管护员、保洁员、就业信息员、保险联络员等公益性岗位 6000 余个，年人均增收 5000 元。

2.环境污染治理成果明显。持续开展大气污染防治，PM10、PM2.5 平均浓度分别低于市定目标 32 微克/立方米、30 微克/立方米，均居全市第二位，全年空气质量优良天数 302 天，超市定目标 99 天。扎实开展水污染防治，全面建立“河长制”，开展了各级“河长”巡河行动。落实饮用水水源地保护措施，饮用水水源地水质达标率 100%。完成城区内河黑臭水体的前期截污纳管、清淤治理，建成投用了庄子镇污水处理厂，开工建设了北关、孙六、程庄、花园、龙塘 5 个乡镇污水处理厂。大力开展农村人居环境综合整治，现有美丽乡村达标村 214 个，其中示范村 104 个。

（三）“四个突破”就是项目建设进程、工业发展效益、农业供给侧结构性改革、第三产业发展取得新突破。

1.项目建设取得新突破。全年引进 5000 万元以上项目 36 个，其中 10 亿元以上项目 5 个，5 亿元以上项目 7 个，3 亿元以上项目 11 个（7 个重点工业项目当年开工当年建成投产，分别是：投资 5.5 亿元的德佰宝空调器制造项目；投资 5.6 亿元的海果冷链项

目；投资 3.6 亿元的利盈环保科技项目；投资 5.5 亿元的中宏铝模建筑材料项目；投资 3.5 亿元的东致实业项目；投资 3.5 亿元的美是食品项目；投资 3.2 亿元的陆贞饮品项目）。利用 IPO 绿色通道新引进了海航冷链集团、河南利盈环保等 6 家上市公司，目前，企业的生产形势良好，企业效益、企业规模、纳税贡献额得到大幅提升。引进的万宝热泵空调、德佰宝空调，填补了我县在空调制造领域的空白。外向经济取得重大突破，完成进出口总额 2.6 亿元人民币，占市定目标的 242%，同比增长 146.5%，全市排名第一。成功举办了中国·民权第三届制冷装备博览会，期间中国制冷空调工业协会、中国家用电器协会、中国交通运输协会、中国家用电器商业协会、中国制冷学会空调热泵专业委员会五大协会齐聚民权，相继举办了中国制冷空调工业协会热泵分会专家委员会会议、中国家用电器商业协会产销对接研讨会、新华社制冷产业丝路论坛等高规格会议。260 余家知名制冷家电生产企业云集民权，参展品牌 200 余个，现场签约项目 19 个，签约金额达 62 亿元，新华社、中央电视台、人民网、新华网、河南电视台等 51 家知名媒体相继报道，人民日报以《民权制冷呈集群发展态势》为题进行专题报道。冷博会已成为河南省政府实施展览品牌战略重点引导的 6 大展会之一。全年安排重点项目 223 个，年度计划投资 310.8 亿元，完成投资 313 亿元，其中 37 个省、市重点项目完成投资 102 亿元，占年度投资计划的 110%，全市第六次重点项目推进会在我县召开。成立了水投、林投、土投和惠民扶贫开发等国有平台公司，为重点项目融资

11.5 亿元；争取政策性资金项目 71 个、资金 3.8 亿元。水务一体化、城市道路建设等 6 个 PPP 项目进入省财政厅 PPP 项目库，其中生态城市建设项目被纳入全省 15 个示范推广项目之一。在推进重点项目建设上，各单位付出了大量的心血和汗水，为我县脱贫攻坚、项目建设作出了重大贡献。

2.工业发展质量实现新突破。全县 138 家规模以上企业实现总产值 447 亿元，同比增长 10.4%，其中主导产业实现产值 370 亿元，同比增长 18.5%。我县代表商丘市在全省重点项目暨产业转型攻坚观摩评价活动中，再获黄淮四市第一名，全市“四个五”工业项目推进会暨企业智能化改造现场会在我县召开。高新区成功晋升二星级产业集聚区，第三次荣获全省“十先”产业集聚区称号，被授予“中国轻工业特色区域和产业集群创新升级示范区”、“中国轻工业特色区域和产业集群管理与服务先进单位”。新增省级高新技术企业 5 家，总数达 17 家（全市第一）；新增省级工程技术研发中心 4 家，总数达 7 家（全市第二）；新增“河南省工业品牌培育试点企业”6 家，全省品牌经理培训班在我县举办。国家冷冻冷藏设备质量监督检验中心通过国家 B 级验收并运营，高新区国家级孵化器和佳木环保、腾龙环保等企业获科技奖励资金 500 余万元。利盈环保被确定为省级科技小巨人（培育）企业，香雪海家电荣获市长质量奖，与冷谷红葡萄酒共同被评选为河南省工业企业“质量标杆”。万宝电器、阿诗丹顿电气等 5 家企业实施了“机器换人”智能化改造，澳柯玛电器、冰熊冷藏汽车等 20 多家企业进行了技术改造。抢抓豫酒

振兴机遇，引进天明集团并购重组民权牌葡萄酒，与澳大利亚沙普酒庄合作设立民权沙普酒庄，填补了河南高端葡萄酒酒庄的空白，为重振民权牌葡萄酒辉煌助添了新活力。乡镇工业园健康发展，年产值 27 亿元，吸纳农村劳动力 2300 余人，拉动了镇域经济发展。

3.现代农业基础更加巩固。粮食总产 67 万吨，夏粮实现“十四”连丰，为保障国家粮食安全作出了民权贡献。流转农村土地 18 万亩，发展优质小麦 23 万亩、花生 40 万亩、瓜果蔬菜 26 万亩、500 亩以上种植大户 36 家，形成优质农产品生产基地 10 余个。规模养殖场（区）发展到 151 个，金碧牧业股份有限公司成功在“四板”挂牌上市。“秋水湖”牌河蟹获得“中国十大名蟹”称号并首次打入澳门市场，这为今后我县水产品、优质农产品、优质畜产品走向国际市场，趟开了一条路子。目前，已实现了花生、大蒜、河蟹 3 种产品出口国外市场，农业结构调整、农产品高质量发展走在了前列。新增“民权葡萄”、“民权花生”、“民权山药”3 个生态原产地保护产品，被认定为“国家级生态原产地产品保护示范区”。拥有“三品一标”认证基地 21 个、认证产品 27 个，基地面积 17.9 万亩。现有省级产业化龙头企业 10 家、市级产业化龙头企业 26 家、家庭农场 577 家、农民专业合作社 269 家，被批准为“河南省 2017 年度农村一二三产业融合发展试点县”，人和双飞专业种植合作社被认定为“全国就业扶贫基地”。

4.第三产业有了新突破。特色商业区实现增加值 22.3 亿元，同比增长 47.5%，被评为“全省十快服务业两区”，晋升二星级特色

商业区，区内新入驻了凯立达国际创客小镇及跨境大数据应用中心、海尔商城和海尔日日顺健康豫东运营体验中心。现有电商产业园区 1 家、跨境电商园区 2 家、省级电商示范企业 4 家、各类企业网店 3000 多家，新入驻阿里巴巴（商丘）产业带企业 8 家，75 家企业线上销售收入 4800 万元，同比增长 11.4%，被确定为“国家级电子商务进农村综合示范县”。郑州银行、中原农业担保公司、中原农业保险公司民权分支机构开业运营，民权农商行挂牌成立，运营效益良好。与中证焦桐基金签订战略合作协议，并成为首批子基金单位，基金规模达 3 亿元，建立了与各类金融机构长期沟通合作的桥梁。康拜恩电器、利盈环保、九鼎葡萄酒、科美瑞电器被中原证券等中介保荐机构确定为上市后备企业。省农业综合开发公司等多家金融单位与我县建立“政、银、担、保、投”联动机制战略合作模式，为金融服务实体经济发展奠定了基础。发展物流企业 32 家，全年完成货运量 679.9 万吨。以全域旅游示范区创建为引领，成功举办“中国·民权花海湿地穿越”、“中国·民权首届槐花文化旅游”等系列活动，全年共接待国内外游客 37.5 万人次，同比增长 11.6%，旅游综合收入完成 4394 万元，同比增长 11.9%。

（四）“四个变化”是深化改革、生态环境、城乡面貌、社会事业呈现新变化。

1.深化改革更加有力。大力推进“放管服”改革，取消、调整行政职权 58 项，取消证明 341 项，精简比例为 94%。推行行政审批“两集中两到位”，启用“行政审批专用章”，除 9 项涉及保密等特殊

事项外，其余 89 项入驻行政服务中心集中办理。深化商事制度改革，激发了创业热情，新增各类市场主体 6012 家，同比增长 15.2%。通过农村土地综合整治新增建设用地 6000 亩，挖潜存量城区土地 2324 亩，提高了土地综合利用效率。深化不动产登记制度改革，在全市率先实行了商品房网签制度。

2.生态环境更加优化。建成中山纪念林、龙泽晖映等景观节点和湿地监测中心、观鸟台等基础设施，完成 13.4 公里故道两侧 300—500 米封闭绿化和林七大坝至吴屯大坝 12 公里的路肩绿化，栽植绿化苗木 75.6 万株，在任庄大坝至吴屯大坝两侧种植了 1.3 万亩油菜花，基本形成了“林相连、路相通、水相融”的生态景观效果。河南日报头版以《河南有个“塞罕坝”》对我县进行了大篇幅报道，中央、省市媒体相继报道。新增芦苇、香蒲、荷花等水生植物 2200 亩，湿地公园鸟类达到 121 种（其中包括国家一级保护鸟类大麻鴉、全球极危鸟类青头潜鸭 58 只（全球有 500 只），被中国生物多样性保护与绿色发展基金会授予“中华青头潜鸭保护地”称号。新发现的水生植物野菱、野大豆属国家二级保护植物，中华水韭是植物界的大熊猫。河南卫视《对话中原》栏目分别以“民权林水美如画”“黄河古道小江南”为题，对我县进行了专访。

3.城乡面貌更加靓丽。继续实行五城联创、三级联动工作机制，省级双拥模范城实现三连冠，省级文明城（提名城）顺利通过复审，省市级文明单位达 55 家、市级以上文明村镇达 24 家，绿洲街道办事处史村铺村被认定为全国文明村。重点实施了“一场两桥三园四

路”建设，民权高铁站前广场建成投用，江山大道跨陇海铁路立交桥、东环路下穿式立交桥建成通车，奥林匹克公园建成投用，槐园、西湖公园稳步推进，中山大道北延、和平路东延、庄周大道东段拓宽、冰熊大道西段升级改造基本完成。建成投用了新汽车站、新档案馆等一批公共服务设施，新增新能源公交车 90 辆，开通公交线路 6 条，建设多功能候车亭 50 座。实施弱电入地工程，铺设各类管道 27 公里，“空中蜘蛛网”乱象得到整治。建成和改造公厕 97 座，城区旱厕全部消除；新增公共绿地面积 24.6 公顷，绿地率 33.9%；城区路灯亮化率达 99%，超出国家规定标准 4 个百分点。实施了清水河、民生河、大沙河、东区景观河河道治理和两岸景观绿化提升工程。通过企业重组等形式盘活了东方今典、太阳城、中泰开元酒店、上海城、龙兴新城、仟纳庄园、金源国际、鸿熙花园等问题楼盘。庄子镇污水处理厂建成投入使用；双塔镇建成我县首座乡级垃圾发电厂；程庄、花园等 6 个乡镇实现了城乡环卫一体化。

4. 社会事业更加进步。新增就业、城镇失业人员再就业、新增农村劳动力转移就业等全部超额完成市定目标。新建了南华二期养老工程，改扩建乡镇敬老院 5 所，为 75 名百岁老人发放高龄补贴 45 万元。累计支付职工医疗保险、企业养老金、工伤保险金等社保基金 11.6 亿元。开工建设了县直幼儿园、县委党校、实验小学分校；新建、改扩建公办幼儿园 19 所、农村中小学校 112 所，全县义务教育阶段入学率 100%；中招 600 分以上人数由 2015 年的 12 人上升到 2017 年的 125 人，高招本科上线人数较 2016 年增加

443人；制冷技术学院在校生达3127人，毕业生就业率达95%以上。启动了城区医疗机构布局调整工作，建成胡集、庄子、双塔3座乡镇卫生院病房楼，疾控中心综合楼主体封顶，民权爱佳妇产医院建成投用。完成公益电影放映3729场、送戏下乡226场，129个贫困村综合文化服务中心功能逐步完善。中央电视台《美丽中国乡村行》栏目组以“何处心安·美丽民权”为题对我县进行专题拍摄，并在央视7套播出。社会治安保持稳定，政法机关执法工作满意度居全省第一位，公众安全感居全市第一位，全市政法工作现场会在我县召开，被评为全国平安建设先进县。信访稳定工作成效明显，连续两次受到全省通报表扬，被评为“全省安全信访维稳工作先进县”。风险防控措施落到实处，全县未发生新的非法集资案件；全年未发生重特大安全生产事故；强化食品安全监管和保障能力建设，19个基层食品药品监督管理所标准化建设全部通过省级验收，12家食品经营主体被评为“河南省食品安全示范店”，荣获首批“河南省食品安全示范县”称号。

同志们，成绩源于不懈努力，进步伴随艰辛汗水。一年来，民权的综合实力明显提升，发展活力充分显现，发展后劲不断增强，对外形象持续提升，展现了全县上下坚韧不拔、自强不息的精神风貌，体现广大干部群众创业、务实争先的能力水平。这些成绩的得益于上级党委、政府及有关部门对我们的亲切关怀、大力支持，得益于县委的正确领导，得益于各乡镇、各单位的密切配合、扎实工作，得益于全县人民努力营造的和谐稳定的发展环境。借此机会，

我代表县委、县政府，向全县广大干部群众，向支持民权发展的各级领导，向所有参与民权经济建设的各界人士表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

二、紧盯目标，加压奋进，2018年努力实现高质量发展

2018年，是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放40周年，是我县建县90周年，是决胜全面建成小康社会的关键一年。做好今年各项工作，意义十分重大。但是，我们也必须清醒地看到，当前，我县经济社会发展还处在赶超攻坚阶段，经济运行中仍然存在不少问题和制约因素：一是全县有129个贫困村，建档立卡贫困户28836户89890人，未脱贫贫困户14831户40164人，且剩余未脱贫群众大多是贫中之贫、困中之困，脱贫攻坚任务依然繁重。二是我县正处于城市建设发展期，加快安置房建设仍需要大量资金和土地。三是产业转型发展任务依然艰巨。产业结构仍然以传统产业和中低端制造业为主，龙头骨干企业少，高新技术产业发展水平不高。四是环境问题依然突出。生态环境治理与人民对美好生活的向往还有很大差距，大气污染防治、水污染治理、农村环境综合整治仍需下大力气。五是民生短板较多。城乡基础设施还存在很多薄弱环节，文化、教育、医疗、养老等公共服务水平还需较大程度提升。尽管我们的发展面临诸多困难和严峻挑战，但我们也面临着前所未有的机遇。近年来，我县的经济发展连续保持在年均9.2%左右的增长态势，固定资产投资年均增长19%，一般公共预算保持在9%以上，一大批重大基础设施和招商引资项目相继落地，随着这些项

目的建成投用，我们的区位优势、资源优势、产业优势、环境优势、后发优势将愈发凸显，我们面临着难得的发展机遇。特别是当前全县上下政通人和，四大班子团结一心，各级干部心齐劲足，广大群众人心思进，这为我们应对挑战、战胜困难、谋求发展提供了坚强保证。综合分析，我们正处在发展机遇的拐点上、转型升级的拐点上，只要我们增强“四个意识”，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强机遇意识、责任意识和实干意识，以更加宽广的视野发现机遇，以更加创新的理念抢抓机遇，以更加实干的作风利用机遇，按照中央和省委、市委、县委决策部署抓好各项工作落实，就一定能够开创加快发展的新局面。

2018 年全县经济社会发展的主要预期目标是：全县生产总值增长 8.6%左右，社会固定资产投资增长 11.5%，全社会消费品零售总额增长 11.5%，进出口总值稳步增长。规模以上工业增加值增长 8.3%，高技术产业、战略性新兴产业占比进一步提升，常住人口城镇化率提高 1.7 个百分点以上。一般公共预算收入增长 8.6%，税收占比 70%以上，节能减排、环境保护等约束性指标完成市定目标。城乡居民收入增速高于经济增长速度。

要实现上述目标，我认为要抓紧抓实“三个三”。一个是打好三大攻坚战，第二个是高质量发展三次产业，第三个是持续推进城乡提质、开放创新、民生改善“三大系统工程”。

（一）坚决打好三大攻坚战，为全面建成小康社会打牢基础。习近平总书记在党的十九大报告中提出了打好防范化解重大风险、

精准扶贫、污染治理三大攻坚战的要求，中央、省、市、县也作出了部署，我们要从党和国家大局出发，结合民权实际，坚决抓好贯彻落实。

1.打好精准脱贫攻坚战。2018年是我县加快脱贫攻坚步伐，实现整体脱贫的收官之年，我们要背水一战，进一步强化责任，抓好五个关键环节，确保实现现行标准下贫困人口全面脱贫、达到贫困县脱贫摘帽标准。一是压实脱贫攻坚责任。打赢脱贫攻坚战领导干部是关键，各乡镇（街道办）、各部门的负责同志要始终坚持把脱贫攻坚作为头等大事和第一民生工程来抓。驻村第一书记和帮扶队员要多入户、多走访，设身处地为贫困群众着想，排忧解难。村级两委班子要担负起脱贫攻坚的主体责任，选好方向，发展产业，带领群众脱贫致富。二是抓好产业项目建设。因户施策安排产业帮扶措施，加快正大集团100万头生猪养殖、科尔沁3万头肉牛养殖和光伏发电项目（光伏农业）、绿港农业科技示范园项目建设进度，129个贫困村的扶贫车间要实现全覆盖并入驻产业。同时，围绕“一乡一业”，“一村一品”积极引导贫困户发展林下养殖、瓜果蔬菜、水产养殖等高效农业，力争每户贫困户年均增收达3000元以上。三是抓好扶贫政策落实。今年要着重落实好教育、医疗等18个行业部门扶贫政策，不再增加或叠加新的扶贫政策，要着力解决好各类政策棚架问题。学习借鉴兰考“1+3”社会扶贫模式，健康扶贫要继续发挥好8道“屏障”作用，最大限度杜绝因病致贫、因病返贫现象发生。教育扶贫要全面落实好建档立卡贫困家庭学生保障和资助

政策，确保不让一个贫困家庭学生因贫失学辍学。兜底扶贫要加强社会保障体系建设，确保脱贫路上不落一人。在政策实施当中要做好统筹，着力解决好贫困村与非贫困村、贫困户与非贫困户、部门与部门之间不平衡的问题。四是激发贫困人口内生动力。把扶贫与扶志、扶智结合起来，改进帮扶方式方法，变输血为造血，通过大力开展移风易俗、清洁家园、孝善诚信、争星夺旗专项活动，进一步激发贫困人口脱贫致富内生动力。做好引导教育，树立一批劳动致富典型。要落实好各项村规民约，发挥好老党员、老专家、老教师、老战士、老模范“五老”队伍作用，为脱贫攻坚添油鼓劲。五是严格资金项目监管。规范各类扶贫项目资金的实施管理，做到资金到项目、管理到项目、核算到项目、验收到项目，严格管理项目工程质量，严格资金拨付使用程序，提高扶贫工作的整体水平和效益，让扶贫资金在阳光下运行，确保资金使用管理的精准性、安全性及高效性，让有限的资金发挥最大的效益。根据国家统一安排部署，开展扶贫领域腐败和作风问题治理。

2.打好环境治理攻坚战。整治环境污染、建设绿色家园是人民群众对美好生活的需要。我们要牢固树立绿水青山就是金山银山的意识，持之以恒地推进环境治理和生态绿化建设，使民权的天更蓝、林更密、水更清、空气更清新。一是巩固大气污染防治成果。严格各项防护措施，落实绿色化施工组织方式，确保空气优良天数、PM10、PM2.5浓度完成市定目标任务。加快加油站点布局，在具备条件的乡镇尽快建成投用。二是继续开展水污染防治。全面落实

“河长制”，强化河流、水库等重点区域保护与生态修复。加快污水处理厂提标改造和东区污水处理厂建设，推进城区内河连通和治理工程进度，对新生河、抗日沟等进行全面治理，确保城区黑臭水体全部消除。加强饮用水源地保护，配合好吴屯水库清淤扩容。提升镇区污水处理能力，实现镇区污水处理厂全覆盖。三是全面启动土壤污染防治。保护好土壤环境事关农产品质量和人居环境安全。开展化肥、农药使用“零增长”行动，严控新增污染、逐步减少存量，推进土地污染治理与修复，不断提升土壤质量，努力守护一方净土。四是加快推进黄河故道生态廊道建设。新建月亮湾公园、黄河故道湿地公园、游客服务中心等服务设施，新增绿化造林面积 1.3 万亩，进一步完善绿色通道生态防护网。实施廊道南侧道路绿化工程 35 公里，力争完成廊道北侧任庄至吴屯道路绿化工程，全面提升民权黄河故道生态景观效果。建成 50 米宽度的环城防护林和郑民高速、郑徐高铁（城区段）两侧封闭绿化工程，补植连霍高速两侧绿化苗木，提升绿色生态优势。加大各类观赏性植物栽植，在绿洲大桥至帽李桥两侧种植薰衣草 6000 亩。继续开展槐花文化旅游、湿地花海徒步穿越等活动，提高生态廊道知名度。围绕河蟹、莲藕等特色水产品搞好旅游产品开发，促进旅游产业发展。

3.打好防范化解重大风险攻坚战。党的十九大把防范化解重大风险作为决胜全面建成小康社会三大攻坚战的首要战役。我们必须强化底线思维，牢牢守住不发生区域性系统性风险的底线。防范金融风险，严厉打击各种逃废金融债务行为，为金融业发展创造良好

外部环境。防范非法集资风险，加大对重点领域和新的变相非法集资线索的排查，做到早发现、早处置、早预防、早稳控。防范政府债务风险，严格控制债务规模，严禁违规举债，确保风险可控。化解社会领域风险，加大对问题楼盘处置力度，有效管控房地产风险；不断深化新型农村社区遗留问题化解；积极化解安全生产、信访稳定、社会治安、食品农产品安全等风险隐患。

（二）高质量发展三次产业，促进经济社会协同发展。大力调整产能、产业、产品结构，破除无效供给、降低实体经济成本、积极培育新的动能，引领三次产业实现高质量发展。具体而言，要找准“三个抓手”：

1.以乡村振兴战略为抓手，加快推进农业现代化。今年是改革开放 40 周年，中国改革的序幕就是从农村拉开的。党的十九大提出的乡村振兴战略，为乡村发展勾画出了“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的恢宏蓝图，将促进农业农村发展提到了前所未有的高度。今年的中央一号文件对实施乡村振兴战略进行了全面部署，体现了改革开放 40 年以来“三农”工作的继承和总结，更是开创新时代“三农”工作新局面的一个纲领性文件。可以说，乡村振兴战略是新时代“三农”工作的新旗帜和总抓手。今年又是村委换届年，实施乡村振兴战略首要任务就是做好村委会换届工作，选好致富带头人，重点做好以下五项工作。一是调优农业结构。扩大优质小麦、花生、果蔬种植面积，着力发展标准化畜禽养殖业、水产健康养殖业，申报食用菌和秋水湖螃蟹国家地理标志保

护产品，争创国家级林下食用菌种植标准化示范区、省级农产品质量安全示范县。鼓励发展冷冻贮藏和农产品加工业，开工建设农产品冷链物流园，延长农产品销售期。实施任庄田园综合体建设，打造集观光农业、休闲农业、农事体验为一体的农村经济新业态。二是提升生产能力。大力实施农田水利建设工程，建设高标准粮田 7.6 万亩，新打机井 770 眼，疏浚沟渠 59.2 千米，新建桥涵 136 座，力争再夺“红旗渠”精神杯。建好、管好、护好、运营好农村公路，推进城乡道路客运一体化发展，实现所有行政村全部通班车。抓好林业产业化建设，大力推进林产品加工、林下种植和生态旅游等林业产业发展，增加农民收入，继续做好林业育苗工作，加大森林资源保护工作力度。积极争取农机购置补贴、农机服务组织建设等项目资金，不断提升全县农机装备水平。三是壮大新型农业经营主体。推进家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等多种经营方式共同发展，培育专业大户、家庭农场、专业合作社等新型农业经营主体。进一步营造环境、用好政策、建好载体、抓好示范，引导和扶持更多外出务工人员返乡创业。发展壮大双龙面业、庄周面粉等农产品产业化集群，发展市级以上农业产业化龙头企业 38 家，力争申报国家级龙头企业 1 家。四是加快农村人居环境改善。重点打造花园乡赵洪坡村、绿洲街道办事处任庄村、北关镇王公庄村 3 个各具特色的乡村旅游示范村，集中创建 10 个美丽乡村示范村、529 个行政村全部建成达标村。大力推进“厕所革命”，投资 2 亿元，基本完成农村户用厕所无害化改造工程，129 个贫困村每村建成不少

于一座公共厕所。深化城乡环卫一体市场化工作机制，529 个行政村全部实现垃圾清扫、收集、运输、处理常态化、规范化、市场化。

2.以创新驱动为抓手，加快工业转型升级。以争创国家级高新区为目标，着力提升集群集聚、承接转移、节约集约水平，努力实现经济总量和质量的双提升。一是大力培育重点企业。按照《河南省人民政府办公厅关于促进产业集聚区和开发区改革创新发展的实施意见》，对企业进行综合分类评价，以更加优惠的政策，优先保障 A 类企业和重点培育企业的环境容量、能耗等指标需求，优先安排使用工业发展专项资金、科技专项资金，力争年营业收入 10 亿元以上企业不少于 3 家，5 亿元以上企业不少于 5 家，形成一批主导产业的“领跑者”、转型升级的示范者和企业集团后备军。继续利用好 IPO 绿色通道、“新三板”挂牌、债券发行、并购重组等优惠政策，从规模以上企业中选定一批有潜力的企业进行打包上市。二是完善各项配套服务。以高新区为载体，不断完善高新区各类基础设施，基本完成路网、管网连通工程，配套一批居住、教育、医疗、文化和休闲服务设施，规划建设工人文化宫、高新区人才公寓、中国冷谷双创园、快递物流产业园，建成投用中泰开元酒店，以产业集聚带动人口集中、促进城乡就业。实施更加积极的人才激励和吸引政策，在住房、薪酬待遇、科研成果转化等方面给予倾斜，为推动创新发展提供有力的智力支持，使高新区真正能够吸引人才，留住人才。启动静脉产业园建设，实现各类工业废弃物的再利用和资源化处理。实施垃圾填埋场生态修复工程，在原址建设一处综合

型市民生态公园。三是营造良好发展环境。落实服务企业“五项制度”，构建企业与县级领导及有关部门之间的无障碍快捷联系沟通机制，帮助企业解决发展中遇到的难题，指导企业争取各类惠企政策，在企业市场开拓、投资扩产、结构调整、自主创新等方面加强服务，推动转型升级。加强诚信化建设，强化守信激励和失信惩戒，引导企业规范化管理、合法经营。积极盘活低效资产，采取租赁回购、兼并重组、破产重整等方式，加快盘活厂房、设备、土地等资产，分类处置停产半停产企业。加快区内村庄搬迁安置，做好土地征收储备工作，为新上项目做好土地保障。筹备成立民权物流行业商会，规范物流业竞争秩序，降低企业运输成本。

3.以特色商业街区为抓手，促进第三产业繁荣发展。抢抓消费升级机遇，把培育壮大第三产业作为带动经济发展新的增长极，拓宽发展新领域，培育发展新产业，谋划发展新业态。一是不断拓宽服务领域。加快发展文化、健身、医疗、养老、托幼、家教、物业管理等服务业，建成投用希刚家居广场，加快建设豫东汽贸城，力争引进呼叫中心、UU跑腿总部和北汽福田中转库项目。特色商业区完成固定资产投资40亿元，同比增长23.5%；完成服务业增加值25亿元，同比增长25%；吸引省外资金45亿元，同比增长15.5%；新增从业人员3000人，从业人员总数超过2.3万人，力争晋升三星级特色商业区。二是大力发展特色产业。着力发展会展经济，引进专业运营管理机构，优化提升梦蝶会展中心设施功能，提高展馆使用效率，继续办好第四届制冷装备博览会，承办好2018第二届

中国（民权）好粮油好粮机放心食品博览会暨粮食产业经济高峰论坛。依托国家级电子商务进农村综合示范县，将电子商务与便民措施有效结合，引导传统市场经营主体外向型、开放式发展，力争交易额年均增长 30%以上。以创建全域旅游示范县、全国休闲农业和乡村旅游示范县为抓手，制定实施文化旅游产业跨越发展行动计划，以黄河故道生态文化、葡萄酒文化为主题，积极开展景区升级创 A 工作。稳步推进通用机场建设，积极发展通航产业。三是加大金融扶持力度。用好金融市场，用活金融政策，做优金融产品，引导金融回归服务实体经济的本源，支持农商行在服务三农工作中做大做强。搭建好平台，吸引更多的银行（基金）等金融机构到我县发展，力争再引进一家全国性股份制商业银行分支机构。支持中原证券公司在民权遴选培育企业，对接多层次资本市场，加强拟上市企业后备力量建设。加快政府融资平台改制，形成集“借、用、建、管、还”为一体、完全独立、自主经营的市场主体，通过政府购买服务，使之成为政府特许经营的持有者、公共服务的经营者、公共产品的供给者和重点产业的扶持者，为市政公共设施建设和产业发展提供坚强保障。

（三）持续推进城乡提质、开放创新、民生改善“三大系统工程”。

1.围绕百城提质和文明城创建，协同推进新型城镇化建设。抢抓百城建设提质工程机遇，坚持文明创建和百城提质并重，抓好规划、功能、管理、经营四个关键环节，统筹推进城乡协调发展。一

是强化规划管控。立足城乡总体规划及 20 项专项规划，统筹谋划好基础设施和公共服务设施，编制水系、海绵城市、综合交通等 13 项专项规划，在中山大道北段、高速路出口等区域进行城市设计。落实属地管理主体责任，加大规划管理，依法严惩城乡“双违”建设行为，实现规划监察全覆盖，农村建房必须经过审批，镇区建设必须经县规委会批准实施，确保建设行为规范有序。二是完善基础设施。继续完善城区路网建设，力争建成向阳路、淮海路、博爱路北延等主干道路，打通新老城区、特色商业区、高新区断头路，形成主路相通、次路相接、支路相连的城市路网体系。结合内河整治和道路建设，打造城市慢行交通系统。继续推进大棚户区改造，加快绿洲·清水园、绿洲·梅园等 6 个安置小区建设，新建安置面积 85 万平方米，尽快安置被拆迁群众。完善供气供暖设施，提高城区供气、供暖覆盖率。加快城区水务一体化工程建设，提高污水管网覆盖率。规划建设气象中心、城市规划馆、市民之家等一批公共服务设施，县委党校建成投用。实施城区增绿工程，统筹推进道路绿化、公共绿地等建设项目，推行城市园林绿化管护市场化运营机制。推进海绵城市试点工作，围绕“九河五湖三湿地”实施水系连通工程，基本完成安澜湖建设，继续对民生河、清水河东段、东区景观河北段进行河道治理和两岸景观建设。三是精细城市管理。完善“数字城管”和网格化管理，全面推行市场化保洁，城区道路机械化清扫率达 100%。按照“一街一景”要求，对主要路段广告牌匾进行综合整治，提升城市形象和品位。加大广场、医院、学校等重点区

域周边环境的综合治理力度，加强义乌商贸城、商品大世界等市场管理，提升小区物业管理水平，着力解决群众反映的热点、难点问题。四是推动镇区建设。加快北关、孙六等 6 个重点镇建设，规划建设庄子文化小镇。按照全面创建、全域创建、全民创建要求，加快文明村镇创建步伐，力争再创建文明乡镇 5 个、文明村 100 个。以综合交通体系建设带动乡镇发展，以产业发展带动就业增加，以医疗、教育和商业综合体建设完善功能，使镇区成为农民就近转移就业的重要载体。按照“偏远村向中心村集聚，中心村向镇区集聚”的原则，推进水、电、气、暖、路等基础设施向乡镇延伸。

2.围绕改革创新，不断激发经济发展新动能。改革开放创新始终是时代发展的主旋律，动能转换的主引擎。要持续强化改革推动、开放带动、创新驱动三大动力，努力促进更高质量发展。一是坚持创新驱动发展。围绕“园区智慧化、工厂智能化、产品绿色化”主题，扎实推进制造业与互联网融合发展。鼓励、引导企业加大对人才、资金等方面研发投入，主动帮助企业申报、建设省级工程技术研究中心和河南省高新技术企业，力争 2018 年新增高新技术企业 4 家。加强融资担保平台建设，大力推广政府和社会资本合作（PPP）模式，充分发挥财政资金撬动作用，拉动社会资本进入公共服务领域，促进公益性项目建设。做好产教融合，积极推进与河南机电职业学院、龙翔电气公司的合作，利用 PPP 项目建设模式，不断扩大制冷学院规模，为打造本科院校打好基础。二是着力培育新生动力。采取“资本+产业+招商”、“基金+招商+总部”等招商模式，积极开

展股权招商和并购招商。成立民权产业引导基金，联合中证开元、中证焦桐等基金，支持引进智能制造、高端装备、新技术、新能源以及发展前景好、科技含量高、带动能力强的企业落户民权，争取山东威能、德国 WOLF 刀具、缘成电子、IGBT(大功率芯片)等重大项目落地。大力开展以商招商，继续开展好品牌招商、节会招商、资本招商、资源招商等，力争北汽福田汽车装备、海航冰熊智能冷藏集装箱等项目早落地、早建成、早投产。力争全年新增固定资产投资 5000 万元以上项目 30 个以上，其中亿元以上项目 10 个，3 亿元以上项目 8 个，5 亿元以上项目 5 个，10 亿元以上项目 3 个。

三是深化重点领域改革。继续深化“放管服”改革，推进简政放权，对保留的行政审批事项、权责清单事项、公共服务事项进行动态调整，并向社会公开，接受群众监督。积极推广“互联网+政务服务”，提高网上审批效率，让信息多跑路、群众少跑腿。深化商事制度改革，落实“三十五证合一”和电子证照，建立便利化市场准入新模式，清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种障碍，激发各类市场主体活力。开展盐业体制改革、农场改革、事业单位改革，扎实推进“三块地”改革，完成 1 万亩的农村建设用地拆旧区整治复垦工作，为城乡发展提供用地保障。

3.坚持以人民为中心，努力提供高质量公共产品。持续加大民生支出，办好民生实事，让发展的成果更多的惠及群众。一是优先发展教育。以办好人民满意的教育，建设教育强县为目标，统筹推进“全面改薄”项目，整合师资力量，促进义务教育优质均衡发展，

力争通过国家义务教育发展基本均衡县验收。新建改扩建幼儿园31所，所有乡镇建成1所寄宿制中学、2所寄宿制小学，县直幼儿园、实验小学分校秋季开始招生。加快一初中分校、民权高中新校区建设，做好尖子生培养，力争在高招升学率和北大、清华等重点高校录取率上取得新突破。二是强化社会保障。加快公共实训基地建设步伐，加强就业培训，不断完善就业创业帮扶措施，努力为群众提供高质量的转移就业。全面落实全民参保计划，稳步提高城乡低保、农村五保供养、医疗救助、孤儿救助、自然灾害和临时困难救助水平和保障标准。加快殡仪馆迁建进度，大力推进医养结合养老服务体系建设。三是建设健康民权。深入推进“省级示范卫生监督机构”创建工作，实施城区医疗机构布局调整，完成疾控中心、残疾人康复中心建设，开工建设中医院新院区，启动妇幼保健院门诊楼建设，不断提升医疗公共服务水平。积极开展丰富多彩、形式多样的全民健身活动，筹办第七届全民健身运动会。四是繁荣文化事业。深入挖掘庄子文化、虎文化等资源，保护传承好非物质文化遗产。继续推进文化下乡、农家书屋建设、农村电影放映等文化惠民工程，巩固提升覆盖城镇、农村、学校“三位一体”的文化惠民工作格局。开展戏曲进校园、爱国主义教育电影演出，传承优秀传统文化。五是创新社会治理。完善“六个一”平安建设工作机制，推进立体化治安防控体系建设，不折不扣执行好扫黑除恶专项斗争政策，坚决打赢扫黑除恶专项斗争这场攻坚战，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。完善视频信访系统建设，持续做

好敏感时期信访稳控工作，确保重要敏感时期不发生来自民权的干扰。加大安全隐患排查治理力度，严格事故查处和责任追究，切实提高安全保障水平。加强食品药品安全监管能力建设，积极营造良好的市场环境。

三、提前着手，重点突破，着力抓好当前几项工作

一年之计在于春，当前工作头绪多、任务重，各乡镇（街道办）、各单位要根据县委、县政府的统一安排和部署，立即行动，抓紧上手，结合各自的工作实际，制定强有力的推进措施，切实做好当前几项重点工作，确保实现首季“开门红”。

一是抓好春季麦田管理。当前，气温回暖，小麦已进入返青期，要及时组织农技人员深入田间地头，指导农民群众迅速掀起春季麦田管理高潮，为今年夏粮丰收打下基础。

二是抓好造林绿化建设。当前正值造林绿化的黄金季节，绿地管护中心、林业、湿地管理局等部门和各乡镇（街道办）要对照任务今年的建设任务，抓住时机，注重河道、公路等区域两侧绿化，狠抓落实，迅速掀起植树造林、绿化高潮。

三是抓好春季动物防疫工作。春季是各类动物疫病高发期，畜牧部门及时开展重大动物疫病防控，精心组织春季重大动物疫病防控工作，确保不发生重大动物疫情。

四是抓好财税征管。要强力推进综合治税工作，持续壮大财源规模，依法加强征管，分解落实收入任务，堵塞跑冒滴漏，打击转移税款行为，确保依法征收、应收尽收。

五是抓好工业生产。要及时协调解决春节后企业用工、资金等问题，帮助企业做好招工用工，帮助企业度过难关，推动企业正常生产。

六是抓好项目建设。春季是施工的黄金期。今年，我县安排重点项目 333 个，总投资 592.2 亿元，年度计划投资 371.6 亿元。其中，省市重点项目 35 个，总投资 304 亿元，年度计划投资 157.2 亿元。各乡镇（街道办）、各有关部门要牢固树立抓项目就是抓发展的理念，及早着手，全力破解土地、资金等瓶颈问题，抓住春季有利时机，千方百计筹措建设资金，积极破解土地、资金等制约瓶颈，着力保障重点项目要素供给，确保招商引资和项目建设顺利推进、见到实效，一季度项目开工率达到 30%以上。

七是抓好信访维稳。全国“两会”即将召开，各乡镇（街道办）、各单位要将信访稳定工作摆上议事日程，作为当前压倒一切的政治任务，切实履行好属地责任，认真解决发现的矛盾和问题，依法解决群众合理诉求，稳妥做好重点领域矛盾纠纷筛查、化解和重点人群的稳控工作，维护我县和谐稳定的良好局面。

八是抓好安全生产。安全生产时刻不能放松，要持续抓好安全生产，排查整治各类安全隐患，对重点行业开展专项整治，切实加强消防和公共安全工作，严格大型活动监管，坚决遏制重特大安全生产事故发生，确保安全生产形势持续稳定。

同志们，新时代要有新气象，新任务要有新作为。面对发展的新要求、人民的新期盼，我们要把实干精神落实到行动上，把劲头

放在抓项目上，把精力用在促发展上，敢于担当，当好表率，奋发图强，攻坚克难，为实现民权高质量发展、谱写民权新篇章做出应有的贡献！