民政办〔2022〕1号

民权县人民政府办公室文件

民权县人民政府办公室

关于印发民权县2022年度国土绿化实施方案的

通 知

各乡（镇）人民政府，各街道办事处，县人民政府各部门：

《民权县2022年度国土绿化实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

 2022年1月18日

（此件公开发布）

民权县2022年度国土绿化实施方案

为深入贯彻习近平生态文明思想，践行绿色发展理念，大力推进林业生态建设，提升生态保护功能，构建全域生态保护屏障，持续推进森林民权建设，巩固提升森林城市建设成果，全面完成2022年生态建设任务，结合我县实际，特制定2022年度国土绿化实施方案。

一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻“绿水青山就是金山银山”理念，认真落实习近平总书记考察河南时重要讲话精神，坚决贯彻遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”规定，遵照国务院科学绿化指导意见，本照“因地制宜、适地适树、科学规划、因害设防”原则，立足民权自然资源禀赋，着力解决国土绿化中违背科学规律的问题，强短板、补弱项，坚持质量优先、数量和质量并重，积极培育保护森林资源，持续推进生态文明建设，切实增加森林面积，增强森林功能、提升森林质量和效益，树立科学绿化理念，加快廊道绿化、农田林网、森林城市和村镇绿化等各项林业重点工程建设，走科学、节俭、高效的国土绿化之路，逐步实现平原林网化、城市园林化、乡村林果化、廊道林荫化和庭院花园化的目标，为建设美丽宜居生态民权作出积极贡献。

二、工作任务

**(一)营造林。**2022年全县计划完成造林4640亩，其中，平原防风固沙林800亩、农田林网2800亩、乡村绿化美化1040亩。

**(二)森林城市建设。**持续开展森林城市建设工作，新建森林乡村52个。

**（三）森林防火与有害生物防控。**森林火灾受害率控制在0.9‰以内，有害生物成灾率低于3.6‰。确保不发生重特大森林火灾、疫情。

**（四）湿地保护。**湿地保护率达到50%。

三、建设重点

以实施黄河故道、高速、高铁、国省道等生态廊道绿化、城市绿化、村镇绿化和农田林网建设工程为重点，统筹推进县乡村道路和水系绿化，加强农田防护林建设，深入开展村镇绿化和森林乡村建设，全面完成2022年森林民权生态建设任务。

**（一）生态廊道建设工程。**对完成绿化封闭的黄河故道、郑徐高铁、220国道、314省道、连霍高速，优化树种结构，全面提升生态廊道品质；严格绿化宽度、树种和栽植标准，国省道每侧绿化宽度5米，县乡道每侧绿化宽度3米，形成亮点示范工程。

责任单位：1.黄河故道、郑徐高铁绿化：县林业发展服务中心；2.连霍高速绿化：沿线各乡镇（街道）；3.国省道绿化：县公路事业发展中心；4.县道绿化：县交通运输局。

**（二）农田林网建设工程。**农田林网是平原林业建设的主体工程，也是我县当前林业生态建设薄弱环节和今后植树造林的重点。所有乡镇（街道）要新建一个2000～4000亩的高标准农田林网，以沟、河、路、渠林带为骨架，着力构建平原绿网，建成乔灌结合、沟相通、路相连、林成网、旱能浇、涝能排的高标准农田防护林体系，然后逐年推进林网建设，逐步建成结构合理、功能完备、效益显著的综合农田防护林体系。（具体任务见附件1）

责任单位：各乡镇（街道）

**（三）城市绿化建设工程。**拆旧建绿、拆违增绿，实现森林进城、森林绕城、森林围城，形成城市绿心、城市绿网、城市绿带。实施城区行道树补植补栽、修剪造型及林荫道路建设，对建成的游园绿地进行景观提升，对未绿化道路进行高标准绿化。

责任单位：县园林绿化中心

**（四）村镇绿化建设工程。**结合实施乡村振兴战略、人居环境整治，把绿化美化作为基础设施建设的重点，抓好四旁（路旁、沟旁、渠旁、宅旁）植树、村庄绿化、庭院美化等身边增绿行动，建设沟河路渠沿线风景林、村中空地休憩林、村庄周围护村林，同时保护好村庄大树、古树、景观林，传承乡村自然风貌和传统风光，建设各具特色的森林乡村，确保三年内全县50%的行政村建成市、县级森林乡村。2022年每个乡镇（街道）要建成1～6个市、县级森林乡村（名单、标准见附件2）。

责任单位：各乡镇（街道）

四、技术标准

**(一)建设标准。**

**1.国省道绿化。**路肩培护宽度5米，每侧栽植树木2行，品字形栽植。

**2.生态廊道。**黄河故道、高速、高铁、国省道等基本完成的生态廊道，按原绿化宽度进行完善、提升，新造林除采用混交外，树种选用国储林规定的楸树、泡桐、国槐、榆树、白蜡、楝树、臭椿、旱柳、栾树等高大乔木树种。

**3.农田防护林。**充分依托沟、河、路、渠等田间工程，构建农田防护林网，每个网格控制农田200～500亩，网格主林带带距300～500米，株距5～6米。现有沟、河、路、渠包括生产路沟全部绿化，做到应栽尽栽，原高标准粮田项目区农田林网损毁的进行修复完善。对乡村已硬化道路路肩进行培护，每侧培护不得低于1.5米，每侧植树1～2行。

**4.村镇绿化。**创建森林乡村的行政村在村内适当位置建成一处5亩以上的森林游园；农家庭院绿化以经济性、观赏性树种为主，搭配灌木、花卉；村内道路根据实际进行绿化，树种以乔木为主，同时搭配灌木、花卉等，并在适宜的地方栽植绿化小品，提高绿化美化档次。村内道路、公共场所、坑塘隙地和庭院全部绿化。在乡村绿化中重点发展优良乡土树种和果树，原有大树尽量保留。村庄绿化率达到40%以上。

**(二)树种配置。**

坚持适地适树原则，廊道绿化以高大乔木树种为主，可以选择楸树、泡桐、白蜡、梧桐、国槐、榆树、楝树、臭椿、旱柳、栾树、刺槐等。农田林网选择窄冠、深根、固碳能力强的楸树、泡桐、无絮杨、臭椿、白蜡等。提倡营造混交林，单一树种比例不高于30%，混交林比例不低于70%，乡土树种比例不低于70%。

**(三)苗木标准。**

坚持良种壮苗，尽量使用本地苗，禁止使用假植苗、病虫苗、破损苗，根系保持相对完整，廊道绿化全部要求栽植高大乔木，苗高不低于3.5米，米径不小于3公分。

**(四)栽植办法。**

栽植质量直接关系到树木的成活。树苗分裸根苗和带土球苗2种。挖坑应按照苗木根系或土球规格以及土质情况确定树坑规格大小，一般坑径比根径大30～40厘米，便于土球在坑内找正。栽植裸根苗时，应采取“三埋两踩一提苗”的栽植方法，栽植深度以根部上距地面3～5公分为宜；栽植带土球苗时，需先量好坑的深度与土球高度是否一致，如有差别应即时挖深或填土，土球入坑后，应先在土球底部四周垫少量土，将土球固定，注意树干立直，然后将包装剪开并取出，即填土踏实。栽植后务必浇透水、高培土，规格较大的苗木应立支柱，防止新栽植树木被风吹倒，确保苗木整齐。

五、时间安排

**（一）**2022年2月中旬～4月上旬春季植树。

**（二）**2022年11月中旬～12月中旬冬季植树。

六、工作措施

**（一）加强领导，落实责任。**各乡镇（街道）要充分认识国土绿化的重要性和紧迫性，建立由党政“一把手”负责的国土绿化推进机构，林业部门要充分发挥专业优势，加强对造林绿化工作的业务指导、督导和技术服务，确保造林专业化、科学化和规范化。

**(二)政府主导，多元投入。**县财政将国土绿化土地流转所需费用足额纳入预算；对黄河廊道每亩每年补贴1000元，对郑徐高铁、220国道、314省道、连霍高速每亩每年补贴800元；探索市场化运作，广泛吸引社会资本参与国土绿化工作。

**（三）科学推进，强化保障。**全面落实林长制，严格保护森林资源，树木达到成熟龄，由业主申请采伐，是林地的由县林业部门管理，不是林地的由有关部门按照有关规定管理，严格执行“有伐必栽、伐一栽一＂的规定，坚决防止树木采伐后不及时植树的行为;坚决防止借机对不该更新改造的农田林网提前更新改造。要采取多种激励措施，最大限度调动农民群众参与农田林网建设的积极性。

**（四）丰富载体、抓好结合。**深入开展义务植树活动。通过电视、报纸、网络等新闻媒体广泛宣传，鼓励群众积极参与绿地、树木认植、认养、认管等活动。在主要公共空间设立义务植树公益性宣传标牌，宣传义务植树的重要性，增强全县人民的绿化意识，加大义务植树活动的宣传组织力度，积极引导人们参与义务植树活动。推进国家储备林项目建设工作，加快项目贷款落地。

**(五)创新机制，提效增绿。**一是科学确定绿化用地。按照“国土三调”成果和国土空间规划，科学实施国土绿化工作。全面提升城镇绿化，留白增绿、拆违建绿、拆墙透绿，开展屋顶绿化、立体绿化、垂直绿化，建设小微公园、口袋公园。围绕乡村振兴战略实施，统筹推进森林乡村建设，见缝插绿、应绿尽绿。依规用好铁路、公路、河渠两侧和湖库区周边绿化用地。结合高标准农田建设，落实农田林网林带规划用地，科学规范、因害设防建设农田防护林；二是积极推行公司化造林。吸引绿化公司、林业合作社等参与林业生态建设；三是大力发展林下产业。提倡林下间作特色花卉苗木、食用菌种植和林下养殖业发展，发展生态循环高效林业。

**（六）加强管护，巩固成果。**按照“谁造谁管护”的原则，各乡镇（街道）要进一步创新管护方式方法，建立长效管护机制，明确管护人员、管护范围、管护责任，保证每片林有人护，每棵树有人管，确保林木成活率达到90%以上。县林业发展服务中心每季度组织人员进行检查，对农田林网、村镇绿化树木保存率低于85%的，督促整改。2022年12月中旬，组织开展全县观摩评比，县林业发展服务中心打分占比70%，参加观摩评比乡镇（街道）打分占比30%，评比结果全县通报。

**（七）强化督导，严格奖惩。**将国土绿化工作纳入全县综合目标考核管理，同乡镇（街道）签订目标责任书。县委县政府督查局成立督导组开展专项督导。2022年12月底组织验收，对全面完成农田林网、村镇绿化年度任务并排名前三名的乡镇（街道）通报表彰，分别奖励5万元、3万元、2万元，并对相关人员进行表彰；对没有完成任务的乡镇（街道），在全县进行通报批评，视情况实施问责。2023年12月底对农田林网进行验收，保存率在85%以上的，每个乡镇（街道）奖励5万元；保存率达到100%的，每个乡镇（街道）奖励10万元；保存率在50%以下的，每个乡镇（街道）罚5万元，全县通报批评，并作表态发言。

附件：1.民权县2022年造林绿化目标责任分解表

2.民权县2022年森林乡村创建实施方案

3.民权县2022年农田林网建设实施方案

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 附件1 |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 民权县2022年造林绿化目标责任分解表 |
| 单 位  | 营造林 | 森林城市建设 |
| 合计 | 造 林（亩） | 森林乡村（个） |
| 小计 | 平原防风固沙林 | 农田防护林 | 乡村绿化美化 |
| 民权县 | 4640 | 4640 | 800  | 2800  | 1040 | 52  |
| 绿洲街道办事处 | 70  | 70  |  | 50  | 20 | 1 |
| 南华街道办事处 | 20 | 20 |  |  | 20 | 1 |
| 伯党乡 | 120 | 120 |  | 100 | 20 | 1 |
| 花园乡 | 140 | 140 |  | 100 | 40 | 2 |
| 龙塘镇 | 260 | 260 |  | 200 | 60 | 3 |
| 白云寺镇 | 280 | 280 |  | 200 | 80 | 4 |
| 双塔镇 | 260 | 260 |  | 200 | 60 | 3 |
| 人和镇 | 280 | 280 |  | 200 | 80 | 4 |
| 野岗镇 | 280 | 280 |  | 200 | 80 | 4 |
| 程庄镇 | 320 | 320 |  | 200 | 120 | 6 |
| 胡集乡 | 120 | 120 |  | 100 | 20 | 1 |
| 北关镇 | 280 | 280 |  | 200 | 80 | 4 |
| 王桥镇 | 230 | 230 |  | 150 | 80 | 4 |
| 林七乡 | 190 | 190 |  | 150 | 40 | 2 |
| 褚庙乡 | 190 | 190 |  | 150 | 40 | 2 |
| 庄子镇 | 190 | 190 |  | 150 | 40 | 2 |
| 老颜集乡 | 210 | 210 |  | 150 | 60 | 3 |
| 孙六镇 | 210 | 210 |  | 150 | 60 | 3 |
| 王庄寨镇 | 190 | 190 |  | 150 | 40 | 2 |
| 国有白云寺林场 | 800  | 800  | 800 |  |  |  |

附件2

民权县2022年森林乡村创建实施方案

为加快我县乡村绿化美化建设，改善乡村生态环境、推进乡村绿色发展，深入实施乡村振兴战略，根据省、市有关文件要求，结合我县实际，特制订本实施方案。

一、工作目标

2022年全县完成52个森林乡村创建任务。

具体为绿洲街道办事处李庄村，南华街道办事处苏尧村，伯党乡李庄村，花园乡双井村、牛刘村，龙塘镇陶郑庄村、乔口村、吴堂新村，白云寺镇石南村、石北村、青行村、尹东村，双塔镇张庄村、常西村、牛牧岗村，人和镇秦庄村、管寨村、后瓦冢、高集村，野岗镇沙沃村、胡庄村、徐堂村、平岗村，程庄镇南胡庄村、宋庄村、于庄村、黄堂村、楚岗村、蒋庄村，胡集乡马庄村，北关镇六合村、北关西村、北关南村、王公庄村，王桥镇焦东村、赵岗村、柴油坊、赵庄村，林七乡郭庄村、何庄村，褚庙乡西张楼村、柘桑村，庄子镇李楼村、张庄村，老颜集乡陈庄村、颜南村、颜北村，孙六镇皇甫岔楼村、龙门寨村、唐王庄村，王庄寨镇吴屯村、王子树村。

二、建设标准

**（一）围村林带：**对村庄围村林带进行完善、提升，优化树种结构，提高防护效能，可选用泡桐、楸树、槐树等乔木树种。

**（二）街道树：**可选用女贞、栾树、白蜡、楸树、国槐、红花槐、银杏、樱花、高杆石楠、桂花、海棠、木槿、红叶李等树种，要求规格整齐划一，采用乔木、花灌木相结合的方式交错种植。

**（三）庭院绿化：**在居民庭院中，因地制宜种植花灌木、果树，可选用柿树、枣树、核桃、石榴、紫荆、紫薇、木槿、海棠、月季、凌霄、紫藤、葡萄等。

**（四）村中游园：**在村中适当位置建设一处5亩以上的森林游园，设计微型绿地，乔灌花草结合，草皮可栽植果岭草、马尼拉等适合本地种植生长的品种，建设人行步道，适当配置照明设施、休憩桌凳。

**（五）见缝插绿：**利用村内空闲地、废弃坑塘等零星空地，见缝插针式栽植乔木、果树、花灌木，起到插绿点缀之效，增进村内美化。

**（六）林木覆盖率：**乡村林木覆盖率不低于35%。

**（七）农田林网：**构建完整的农田防护林体系，农田林网控制率达到90%以上。

三、实施步骤

**（一）规划设计阶段**

2022年2月上旬，各乡镇（街道）对计划实施的森林乡村实地勘察，按照建设标准要求制定实施方案，并组织实施。

责任单位：各乡镇（街道）

**（二）实施栽植阶段**

2022年4月底前，按照实施方案，完成森林乡村建成区、道路、河渠和农田林网的绿化提升工程建设，并做好管护工作。

责任单位：各乡镇（街道）

**（三）自查申报阶段**

**1、自查验收阶段**

2022年10月底前，各乡镇（街道）按照森林乡村建设标准开展自查验收工作，对未完成创建任务的行政村，由乡镇（街道）进行整改，确保完成创建任务。对已完成创建任务的，由乡镇（街道）向县林业发展服务中心申请验收。

责任单位：各乡镇（街道）

**2、验收阶段**

2022年12月底前，县林业发展服务中心会同有关部门完成验收工作，并逐级上报。

责任单位：民权县林业发展服务中心

四、验收内容

（一）以森林乡村实施方案为依据进行验收。

（二）验收内容包括造林面积、苗木规格和质量、造林密度、树种配置、幼树管护等环节是否符合设计实施方案要求，重点检查造林成活率、保存率。

（三）档案建设。

1、基础档案：包括绿化地点、绿化面积、土壤条件和自然植被等自然地理条件，以及实施方案和相关图件等。

2、技术档案：包括树种、苗木、整地、造林密度、配置、栽植时间、幼林抚育、病虫害发生及防治、造林成活率、保存率等营林技术资料及相关图片资料。

五、保障措施

**（一）组织保障**

县林业发展服务中心成立了主任任组长、分管副主任任副组长的森林乡村创建工作指导小组。各乡镇（街道）分别成立森林乡村创建工作领导小组，由乡镇（街道）主要负责人担任，领导组下设办公室，具体负责森林乡村创建工作。

**（二）政策保障**

加大政策引导和扶持。优先安排造林绿化、森林抚育等项目，重点扶持农村生态建设和发展林业经济；加大资金投入，将村庄绿化纳入增绿增效行动范围；对完成创建任务的乡镇（街道）进行表彰，对未完成创建任务的乡镇（街道）进行通报。

附件3

民权县2022年农田林网建设实施方案

农田林网建设是森林生态网络建设的主体之一，是生态防护体系建设的重要组成部分，对加强农田保护、提高农业综合生产能力有着不可替代的作用。为扎实推进森林民权生态建设深入开展，全面提高全县农田林网质量、切实构筑农业生产安全屏障，特制定农田林网建设实施方案如下。

一、工作目标

2022年全县计划新栽植农田林网面积2800亩，覆盖农田面积5.6万亩。

其中：绿洲街道办事处50亩（位置：大陈庄村、亓堂村，林网覆盖农田面积1000亩）；

伯党乡100亩（位置：伯西村、赵庄村、双楼村，林网覆盖农田面积2000亩）；

花园乡100亩（位置：双井村、陈庄村、吴老家村、赵洪坡村、赵楼村、刘庄村，林网覆盖农田面积2000亩）；

龙塘镇200亩（位置：浑北村、户庄村、张堂村、许小楼村、黄庄村、轩庄村，林网覆盖农田面积4000亩）；

白云寺镇200亩（位置：苍头村、白庙村、蒋孟庄村、闪寨村、苏庄村、俭厂村、王寺寨村、徐庄村、尹北村、尹东村、尹南村、尹西村、张寨村，林网覆盖农田面积4000亩）；

双塔镇200亩（位置：秣坡村、常东村、石洼村、丁胡同村、大山子村，林网覆盖农田面积4000亩）；

人和镇200亩（位置：朱寨村、张寨村、高集村、王楼村、金岗村、周岗村、金南村、后瓦冢村、前瓦冢村、郑寨村，林网覆盖农田面积4000亩）；

野岗镇200亩（位置：张庄村、顿庄村、胡庄村、蝗蝻庙村、野北村、郑庄寨村、朱庄村、杨堂村、野南村，林网覆盖农田面积4000亩）；

程庄镇200亩（位置：杨东村、杨西村、刘渡口村、杨卓武村、毕集村、谢庄村、彭庄村、老赵庄村、新赵庄村、王庄村、楚岗村、南胡庄村、于庄村、宋庄村、黄堂村、蒋庄村，林网覆盖农田面积4000亩）；

胡集乡100亩（位置：胡集村、冯堂村、金楼村、丁咀村、赵铁楼村、玉楼村、马庄村、小马庄村、孟楼村、谢庄村，林网覆盖农田面积2000亩）；

北关镇200亩（位置：李馆东村、李馆西村、任庄村、四海营村，林网覆盖农田面积4000亩）；

王桥镇150亩（位置：麻花庄村、底西村、陈小庄村、王南村、王北村、良尧村，林网覆盖农田面积3000亩）；

林七乡150亩（位置：郭庄寨村、焦庄村、金庄村、范关庙村、高庄村、董楼村、杨庄户村，林网覆盖农田面积3000亩）；

褚庙乡150亩（位置：柘桑村、赵坝村、袁庄村、朱店村、谢元村、褚北村，林网覆盖农田面积3000亩）；

庄子镇150亩（位置：朱吴庄村、安堂村、史先村、魏楼村、史楼村、吕庄村、老庄村、李胡同村、流通村，林网覆盖农田面积3000亩）；

老颜集乡150亩（位置：秦老家村、李楼村、赵庄村、闫道口村、仲北村、渔王庄村、杨徐庄村、张庄村、仲楼村，林网覆盖农田面积3000亩）；

孙六镇150亩（位置：洪庄村、荣庄村、李坤侯村、刘六口村、花子王村，林网覆盖农田面积3000亩）；

王庄寨镇150亩（位置：杨庄村、王庄村、郝庄村、刘庄村、游庄村、三合楼村、韩大寺村、王北村，林网覆盖农田面积3000亩）。

二、遵循原则

坚持生态效益、经济效益和社会效益相结合，长期效益和短期效益相结合，个人利益与集体利益相结合的原则，调动广大干部群众发展林业的积极性;

坚持实事求是、因地制宜的原则，充分发挥本地优势，突出地方特色;

坚持高起点、高标准、高要求的原则，努力提高造林绿化的档次和水平;

坚持可持续发展的原则，使林木资源与加工利用相衔接，形成林业生产的良性循环。

三、建设标准

**（一）网格面积:**网格面积控制在200～500亩，网格主林带带距300～500米。

**（二）栽植方式:**沟渠每侧植树1～2行，株距3～4米;乡村主干道一般每侧1～2行，株距5～6米;田间生产路可在路的一侧植树2行或每侧1行，株距5～6米。

**（三）栽植树种:**以高大乔木树种为主，其中乡土树种比例不低于70%，单一树种比例不高于30%，可栽植楸树、泡桐、无絮杨、臭椿、白蜡、栾树等树种。

**（四）苗木要求:**采用两年生的大苗壮苗，根系完整无病虫害。苗木米径在3厘米以上、高度3.5米以上，全冠，苗木良种率达到95%以上。从外地购进的苗木要经过林业病虫害防治检疫人员进行检疫后方可使用，加强造林苗木病虫害检疫检查，防止外来苗木病虫害侵入我县。

四、保障措施

**（一）深化林业产权制度改革，建立多渠道投入机制。**按照明晰所有权、放开经营权、落实管理权的原则，继续深化林业产权制度改革，对农田林网宜林造林地，实行大户承包、合作社、租赁等形式，突出政府要绿化生态效益、社会效益，群众要绿化经济效益，致富营林，充分调动广大干部群众植树造林的积极性，拓宽林业投入渠道，逐步建立起政府投入为导向、群众投入为主体、社会投入为补充的投入机制，保持林业的可持续发展。

**（二）加大宣传力度，强化执法管理。**新闻宣传部门把国土绿化方面的宣传报道列入重要日程，及时宣传、报道党和政府关于林业发展的方针政策和我县林业发展的好经验、好典型。严格依法行政，严厉打击各种破坏林业资源的不法行为。严禁乱砍滥伐林木、乱占滥用林地，做到依法治林、依法兴林，为林业发展保驾护航。

**（三）大力实施科技兴林战略。**坚持高起点、高标准、高效益的原则，科学规划、科学施工。加大林业科技投入，进一步优化林种、树种结构，打破单一树种的局面。尽可能多树种混植，形成行间、株间、带状等多种形式的混交林，以避免病虫害的发生及蔓延。

**（四）加强护林队伍建设。**各乡镇充分利用好公益性岗位，抓好护林员队伍建设，创新管护树木的方法、方式，保证栽植的每棵树木种得上、保得住、绿起来。

**（五）加强组织领导。**各级要切实加强组织领导，抓好领导干部造林责任制落实，主要领导亲自抓，分管领导具体抓，利用春、冬两个造林关键季节，狠抓农田林网建设，确保建成完备的农田防护林体系。

抄送：县委各部门，县人大常委会办公室，县政协办公室，县人武部，

县法院，县检察院。

民权县人民政府办公室 2022年1月18日印发