

民权县农业农村局文件

民农〔2022〕130号

签发人：张友永

办理结果：A

对县十六届人大一次会议 第23号建议的答复

王双代表：

您提出的关于“关于发展壮大村级集体经济的议案”已收悉。

现答复如下：

一、当前村集体经济情况

近几年我县推进农村集体产权制度改革，有力地推动了社会主义新农村建设，促进了社会主义和谐社会的构建。但是我县村集体经济经营性收入5万元以下的薄弱村数目多，农村集体经济发展比较缓慢，总体发展水平不高。大部分村发展新型集体经济方面还存在着一些问题。从总体上看，农村集体经济发展的区域不平衡，集体经济条件比较好的地方，绝大部分集中在当前有扶贫项

目扶持的贫困村，传统农业村整个集体经济发展不理想。再一个就是农村集体经济增收的途径很单一，没有真正的把一些产业发展起来，那么还有一些农业村，主要靠发包四荒地获得有限的租赁收入。

二、主要做法

我县积极探索发展壮大村级集体经济，大多数村在发展村级集体经济方面作了有益尝试，根据各村不同的资源禀赋、区位特点、产业优势，积极探索多元化的集体经济发展路径。县领导高度重视村级集体经济的发展，县委“三级干部会”要求2022年村集体经营性收入力争消除5万元以下空壳村，并纳入年终目标考核工作。2019年民权县农村集体产权制度改革领导小组办公室起草印发《民权县关于发展壮大村级集体经济的指导意见（试行）》，2022年农业农村局起草印发《民权县农村集体资产监督管理办法（试行）》，要求各乡镇认真贯彻落实。鼓励有条件的村级经济组织发挥自身优势，盘活集体资源，多渠道发展壮大农村集体经济，激发农村发展活力。

各乡镇积极谋划发展壮大村级集体经济这一重点工作，开班子会议认真讨论这一工作如何开展和推进，打造亮点选好模式，选好产业，创新发展农村集体经济。

农业部门引导乡村把集体经济发展模式选好。一般有几种模式，资源开发型，比如村里的一些四荒地、滩涂水面，通过招标对外开发等，把资源开发出来，这是一种农业村比较普遍的模式。

资产出租型，对一些城郊村、城中村，原来建的房子对外出租，做房东经济，这是一种类型。第三个资产入股型，村里还有哪些资产，通过股份合作的形式，可以入股到新型农业经营主体，比如一些农业产业化龙头企业，通过资产入股，获得股份进行分红。第四个产业带动性，村里有什么特殊资源优势，能够发展什么产业，比如搞休闲农业，观光农业，特色农业发展，通过产业来带动农村集体经济发展壮大。第五个服务创收型，成立一些服务合作社、劳务合作社，通过农村剩余劳动力开展保洁等服务，一方面增加集体收入，也增加了农民收入。

三、发展村集体经济建议

（一）选优配强村级班子。为推进各乡镇经营收入5万元以下的村集体经济清零的目标，让事业心强、思路清晰、懂经营、善管理的“能人”担任村党组织书记，不拘一格用人才。

（二）考察学习，借鉴经验。有计划有目的地组织村两委班子到集体经济发展较快的典型地方考察学习，借鉴先进经验，或请专家到我县进行培训，提高村干部经营管理水平和科技素质。

（三）利用资源，因地制宜，规划发展。从思路到规划，从规划到发展，都必须遵循因地制宜的原则，充分发挥区域优势，有效地利用当地特色优势资源，合理规划村级集体经济发展。要吸取以前的发展经验与教训，发展形式上也不能千篇一律，一个模式发展。要做好规划，要走可持续发展之路，有条件的村要结

合本村实际，走什么样的发展路子，以什么项目为主导等等都要有详细的发展规划，而且规划要切实可行。

（四）结合实际，找准项目，促进发展。一是立足于各村发展实际，根据各村所处的区域，选准村级集体经济发展项目，突出具有本地特色的发展项目，切记不能盲目选项。二是全县各村要结合实际找准发展模式，要挖掘能人，组建农民专业合作社，或鼓励企业与村自愿联合，以投资联营等形式，利用资源优势，兴办农业产业化基地、加工基地等集体经济发展项目等。三是依托资源优势，加大招商力度，全县各村可依托本村资源进行招商，或者几个或多个产业一样的村联合起来，利用资源优势，引进外地企业在本地发展，解决本地无钱无技术的问题，带动村级集体经济发展。

（五）创新经营观念，发展新型集体经济。

1. 可以与土地流转工作相结合，通过推进规模经营增加集体收入。村集体统一组织土地流转，统一流转 to 合作社、家庭农场的等新型经营主体中，村里每亩收取 50—100 元的管理费用，增加集体经济收入，实现农户、集体、种粮大户“三增收三满意”。

2. 乡村可以通过“四议两公开”程序讨论，商定农村宅基地“一户一宅”有偿使用费收取标准，既增加了集体经济收入，又有了用于村庄改造、基础设施建设等方面的资金。

（六）创造条件，营造环境，支持发展。政策支持发展，政府应出台指导性、可操作性较强的支持农村集体发展壮大的政策

措施，尤其是对经济落后的地方要在财政、税收、信贷、用电、用地等各方面给予扶持。

针对您的议案，我们做以上回复，不知您是否满意，欢迎您对我们的工作多提宝贵意见，十分感谢您对我们工作的关心，希望今后继续得到您的更多关注和支持。



联系单位及电话：民权县农业农村局 1378143632

联系人：王磊

抄送：县政府分管领导（1份），县人大选工委（1份），县委县政府督查局（1份），野岗镇人民政府（1份）。
